

## Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Til: Kommuner med størst  
innvandrerbefolkning

Kommuner som har etablert en felles  
samlokalisering av Trygde-, Arbeids-  
og Sosialkontor (NAV)

Rundskriv: 8/10  
Dato: 28.12.09  
Saksnr: 09-02158

### STATSBUDSJETTET ÅR 2010 - KAP. 651, POST 62, KOMMUNALE INNVANDRERTILTAK

## TILSKUDD TIL NY SJANSE

Det er i forslag til statsbudsjett for 2010 avsatt kroner 26 193 000 til videreføring av forsøksordningen Ny sjanse.

Igangsatte prosjekter fra 2009 kan søke IMDi om midler til videreføring og vil bli prioritert.

For nye prosjekter i 2010 kan kommuner med stor innvandrerbefolkning, samt de som har etablert en samlokalisering av trygde-, arbeids- og sosialkontor (NAV) søke om midler.

### Søknadsfrist:

**1. februar 2010**

Søknaden skal leveres via nettbasert søknadsskjema som vil være tilgjengelig på IMDi's nettsider fra tirsdag **5. januar 2010**. Det vil bli lagt ut informasjon og veiledning for bruk av elektronisk søknadsskjema.

### Formål med Ny sjanse

Ny Sjanse er en forsøksordning som har til hensikt å kvalifisere innvandrere uten fast tilknytning til arbeidsmarkedet, til utdanning eller arbeid. Formålet er å prøve ut spesielt tilrettelagte kvalifiseringstiltak og metodikk slik at de kan få en varig tilknytning til arbeidslivet og bli økonomisk selvhjulpne.

### Målgruppe:

- Innvandrere fra landgrupper med lav sysselsetting eller høy arbeidsledighet. Disse landgruppene er Pakistan, Marokko, Tyrkia, Somalia, Afghanistan og Irak. Kvinner fra disse landgruppene er en hovedmålgruppe.
- Hjemmeværende innvandrerkvinner som *ikke* er avhengige av sosialhjelp, men som blir forsørget av mannen/andre i familien. Hovedforsørger skal heller ikke være mottager av sosialhjelp.
- Arbeidsledige innvandrerungdom mellom 18-25 som er avhengig av sosialhjelp.
- Langtidsledige innvandrere på sosialhjelp. Allerede i gangsatte prosjekter fra 2009 med denne målgruppen kan søke om videreføring, men det skal ikke tas

inn nye deltakere som er sosialhjelpsmottakere da disse skal få tilbud om kvalifiseringsprogram. I tilfeller hvor en potensiell Ny sjanse-deltaker har blitt vurdert for kvalifiseringsprogrammet og fått avslag, kan vedkommende tas inn i Ny sjanse.

### **Hovedprioriteringer 2010:**

- Prosjekter med kvinnelige deltakere og deltakere fra landgrupper med lav sysselsetting vil bli prioritert.
- Prosjektene skal legge vekt på kvalifisering og formidling til ordinært arbeid.
- Prosjektene skal samarbeide med NAV og bidra til kompetanseoverføring til andre relevante enheter i kommunen.
- Det vektlegges å få frem erfaringer med metoder og arbeidsformer som kan evalueres, formidles og brukes i andre kvalifiserings- og formidlingstiltak. Prosjekter som har en systematisk plan for bruk av ulike metodikk og prosjekter med plan for metodedokumentasjon vil bli prioritert.

### **Generelle vilkår for programinnhold**

Forsøkene skal i størst mulig grad gjennomføres i tråd med introduksjonsloven og veiledende retningslinjer, jf. rundskriv H-20/05. Grunnelementene i introduksjonsloven skal legges til grunn i forsøkene, og følgende elementer skal være en del av forsøket, uavhengig av målgruppen:

- Det må foreligge en skriftlig avtale mellom kommunene og den enkelte deltaker som skal legge grunnlaget for programmet, og som beskriver gjensidige forpliktelser.
- Ny sjanse tilrettelegges for personer som har behov for grunnleggende kvalifisering for arbeid.
- Ny sjanse skal være helårig og på fulltid.
- Deltakerne skal ha en fast kontaktperson, og det utarbeides en individuell plan på bakgrunn av kartlegging av deltakerens opplæringsbehov og av hvilke tiltak deltakeren kan nyttiggjøre seg.
- Planen skal utarbeides i samråd med deltakeren og inneholde startdato, tidsfaser og en angivelse av tiltakene i programmet.
- Planen skal tas opp til ny vurdering med jevne mellomrom.
- Programmet skal bestå av opplæring i norsk og samfunnskunnskap og tiltak som forbereder til videre opplæring eller tilknytning til yrkeslivet. Selv om en person har grunnleggende muntlige og skriftlige ferdigheter i norsk og ikke har behov for norskopplæring, kan personen likevel være deltaker i programmet.
- Ny sjanse-programmet kan stanses dersom det er saklig begrunnet i den enkeltes forhold, herunder om deltaker har tilbud om høvelig arbeid.
- Ved gjennomført eller avbrutt program skal det utstedes et deltakerbevis.
- Prosjektene må være lederforankret og må fastsette mål og vurdere måloppnåelse både for prosjektet og for deltakerne.
- Prosjektene må innlede et systematisk samarbeid med aktører som er viktige med tanke på den overordnede målsettingen. Prosjekter som ikke er en del av NAV må inngå særskilt samarbeidsavtale med NAV.
- Prosjektene skal samarbeide med private og/eller offentlige arbeidsgivere om tiltak som styrker rekrutteringen av deltakerne til inntektsgivende arbeid.
- Prosjektene skal følge opp alle deltakere som har avsluttet programmet, også de som har fått arbeid, inntil 1 år etter fullført program.

- Personer som har eller har hatt rett til introduksjonsprogram, kan ikke delta i Ny sjanse-prosjektene. Personer som tidligere har vært omfattet av personkretsen til introduksjonsprogram etter introduksjonsloven, men som nå ikke har rett til introduksjonsprogram på grunn av selvbosetting, flytting fra bosettingskommune eller avbrutt/stanset introduksjonsprogram, kan heller ikke delta i Ny sjanse.

## Vilkår avhengig av målgruppe:

### Hjemmeværende innvandrerkvinner som *ikke* er avhengige av sosialhjelp.

Målgruppen er innvandrerkvinner som står utenfor arbeidslivet og som *ikke* er avhengige av sosialhjelp, men som blir forsørget av mannen/andre i familien. Hovedforsørger skal heller ikke være mottager av sosialhjelp. Kvinner fra utvalgte landgrupper med særlig høy arbeidsledighet eller lav sysselsetting vil være en hovedmålgruppe.

I tillegg til de punktene nevnt i generelle vilkår gjelder også følgende vilkår for denne målgruppa:

#### Stønad

- 1G av IMDis tilskudd kan gå til stønad for denne målgruppa. Om kommunen ser behov for å øke stønaden opp til 2G, må den resterende 1G tas fra kommunens eget budsjett.
- Stønaden til denne målgruppa er skattepliktig jf. uttalelse fra Finansdepartementet til Arbeids- og inkluderingsdepartementet i brev av 16. desember 2009: *Stønad som ytes under kvalifiseringsprogrammet "Ny sjanse" til deltakere som ikke er mottakere av sosialstønad, er skattepliktig etter skatteloven § 5-1 første ledd jf. § 5-42 bokstav b. Det skal også beregnes personinntekt av slik stønad, jf. skatteloven § 12-2. Trygdeavgift beregnes med lav sats. Den aktuelle kommunen vil være oppgavepliktig etter ligningsloven § 6-2 første ledd bokstav b, og det skal foretas forskuddstrekk i ytelsen, jf. skattebetalingsloven § 5-6 første ledd bokstav b. Ytelsen er arbeidsgiveravgiftspliktig.*

#### Innhold

- Det vektlegges å få frem erfaringer med metoder og arbeidsformer som kan evalueres, formidles og brukes i også andre kvalifiseringsordninger. Prosjekter som har kompetanse på dokumentasjon og en systematisk plan for bruk av ulike metodikk i prosjektet vil bli prioritert.
- Mange i denne målgruppen vil ha behov for svært grunnleggende kvalifisering og for noen må Ny sjanse la seg kombinere med store omsorgsoppgaver. Ekstra tiltaksmidler i forbindelse med barnepass må spesifiseres i søknad og budsjett. Det er av spesiell interesse å synliggjøre kommunenes erfaringer med å nå fram til målgruppene, erfaringer med rekruttering av deltagere til prosjektene og hvordan kommunene motiverer til deltakelse.
- For denne målgruppa er det mulig å prøve ut opptrappingsmodeller

## **b) Innvandreringdom mellom 18-25 år som er avhengig av sosialhjelp.**

Ungdom som bor alene (det vil si ikke med sine foreldre eller andre omsorgspersoner), skal prioriteres. Ungdommene skal være avhengig av sosialhjelp.

I tillegg til de punktene nevnt i generelle vilkår gjelder også følgende vilkår for denne målgruppa:

### **Stønad**

- Det utbetales en fast normert stønad for den tid en person deltar i programmet på 2 ganger folketrygdens grunnbeløp på årsbasis. Personer under 25 år (ungdom) mottar 2/3 stønad. Stønad per måned utgjør 1/12 av stønaden på årsbasis. Det er opptil hver enkelt kommune om de vil utbetale 2G til ungdom.
- Utbetaling av egen stønad forutsetter vedtak om omdisponering av sosialstønad fattet av kommunestyret eller bydelsutvalg. Som rettslig grunnlag i forhold til den enkelte deltaker benyttes en avtale som beskriver gjensidige forpliktelser.
- Stønaden reduseres dersom deltakeren har eller skaffer seg inntekter fra andre kilder i tillegg til stønaden. Hva som defineres som inntekt er det opp til kommunen å vurdere. Om ytelser som for eksempel bostøtte, barnetrygd, barnebidrag eller kontantstøtte skal regnes som inntekt og samordnes med kvalifiseringsstønaden, avgjøres av den enkelte kommune.
- Stønaden er ikke skattepliktig da den er kursgodtgjørelse som kommer istedenfor stønad etter lov om sosiale tjenester, jf. uttalelse fra Finansdepartementet til Kommunal- og regionaldepartementet i brev av 28.10.1998.
- Ved fravær som ikke skyldes sykdom dokumentert med legeerklæring, eller andre tvingende velferdsgrunner som det er gitt tillatelse til, skal stønaden reduseres med trekk etter mønster av introduksjonsloven § 10. Regelverket for trekk beskrives skriftlig for deltaker i avtalen nevnt ovenfor, eller i et eget vedlegg til denne.
- Beregningen av stønaden følger mønsteret fra hovedtariffavtalen, se introduksjonsloven § 9.

### **Innhold**

- For ungdomsprosjektene skal det være et særlig fokus på motivasjonsarbeid og forebyggende strategier når det gjelder frafall både fra jobb og skole.
- Det antas at tiltakskostnader til ungdomsprosjekter er noe høyere enn de andre målgruppene. Dette bør spesifiseres i søknaden og budsjettet.

## **c) Innvandrere som er avhengige av sosialhjelp, herunder kvinner og menn fra landgrupper som har særlig lav sysselsetting eller høy arbeidsledighet.**

I tillegg til punktene nevnt i generelle vilkår gjelder også følgende vilkår for denne målgruppa:

## **Stønad**

- Det utbetales en fast normert stønad for den tid en person deltar i programmet på 2 ganger folketrygdens grunnbeløp, dvs kr 145 762 på årsbasis. Stønadene per måned utgjør 1/12 av stønaden på årsbasis.
- Utbetaling av egen stønad forutsetter vedtak om omdisponering av sosialstønad fattet av kommunestyret eller bydelsutvalg. Som rettslig grunnlag i forhold til den enkelte deltaker benyttes en avtale som beskriver gjensidige forpliktelser.
- Stønadene reduseres dersom deltakeren har eller skaffer seg inntekter fra andre kilder i tillegg til stønaden. Hva som defineres som inntekt er det opp til kommunen å vurdere. Om ytelser som for eksempel bostøtte, barnetrygd, barnebidrag, kontantstøtte eller eventuelle dagpenger skal regnes som inntekt og samordnes med kvalifiseringsstønadene, avgjøres av den enkelte kommune.
- Stønadene er ikke skattepliktige da de er kursgodtgjørelse som kommer istedenfor stønad etter lov om sosiale tjenester, jf. uttalelse fra Finansdepartementet til Kommunal- og regionaldepartementet i brev av 28.10.1998.
- Ved fravær som ikke skyldes sykdom dokumentert med legeerklæring, eller andre tvingende velferdsgrunner som det er gitt tillatelse til, skal stønaden reduseres med trekk etter mønster av introduksjonsloven § 10. Regelverket for trekk beskrives skriftlig for deltaker i avtalen nevnt ovenfor, eller i et eget vedlegg til denne.
- Beregningen av stønaden følger mønsteret fra hovedtariffavtalen, se introduksjonsloven § 9.

## **Tilskudd til egne prosjekter med formål om å fremskaffe metodedokumentasjon**

I tillegg til de ovennevnte målgruppeprosjektene, kan kommunene søke om øremerkede midler til prosjekter med hovedformål å fremskaffe metodedokumentasjon. Det avsettes en ramme på opptil 1,8 millioner kroner av prosjektmidlene dette formål.

IMDi disponerer opptil kroner 500.000 av prosjektmidlene til samordnet rapportering av metodeutprøving. Av midler som fordeles til prosjektene, skal ¾ av innvilget beløp til metodedokumentasjon benyttes til å kjøpe prosessveiledning, dokumentasjonsopplæring og datainnsamling fra en leverandør IMDi velger gjennom konkurranseutsettelse på Doffin. De resterende midlene til prosjektene skal dekke kostnader for prosjektene knyttet til reisevirksomhet, samt arbeidstid til opplæring og utarbeidelse av dokumentasjon i samarbeid med leverandør.

En oversikt over aktuelle metoder som skal prøves ut, kommer i et eget skriv som et vedlegg til dette rundskrivet.

## **Kriterier for å få tilskudd uavhengig av målgruppe:**

Det er en forutsetning at utprøving av Ny sjanse organiseres som et eget prosjekt for målgruppen. Det kan søkes om midler til kompetanseutvikling for prosjektansatte, kurs og opplæring i flerkulturell veiledning og nettbasert utdanning for

programrådgivere og metodeutviklingskurs. Det settes av kr. 30 000 til deltakelse på nettverkssamlinger.

I 2010 åpnes det for at kommuner som ønsker å igangsette spesifikke kurs for Ny sjanse-deltakere på tvers av Ny sjanse-kommuner/bydeler også kan søke om midler. Dette vil særlig gjelde i Oslo.

Ved eventuelle ubrukte midler gis IMDi mulighet til å oppfordre kommuner til å søke om prosjektstøtte til spesifikke målgruppe, og til å søke tilskudd til å fremskaffe metodedokumentasjon.

For alle målgrupper forutsettes det at tiltak i regi av NAV og individstønader benyttes både ved gjennomføring av programmet når det er hensiktsmessig, og når deltakerne kan formidles til ordinært arbeid. Det forventes at kommunen inngår skriftlig samarbeidsavtale med NAV om samordning av utbetaling av kvalifiseringsstønad og ytelser. Dette innebærer at stønad fra NAV overføres til kommunen fremfor deltaker mot at deltaker mottar kvalifiseringsstønnen uavkortet. En slik samordning er imidlertid ikke lovhjemlet slik tilfellet er i introduksjonsloven § 12 annet ledd og krever derfor samtykke fra deltaker.

Det gis tilskudd kun for 2010. Midlene må i sin helhet benyttes og regnskapsføres i 2010. Ubenyttede midler ved årets slutt skal tilbakeføres til IMDi. Midlene skal ikke brukes til å finansiere drift av kvalifiseringssenter, flyktningkontor eller voksenopplæring. For prosjekter med hjemmeværende kvinner som ikke er avhengige av offentlige ytelser kan midlene brukes som kvalifiseringsstønad for deltakerne, inntil 1G. Det forutsettes at kommunen bidrar til finansiering av prosjektet. Prosjektmidlene kan ikke brukes til investeringer og anskaffelser.

Incentivmidler på inntil 1 million kroner vil bli brukt for å premiere kommuner der deltakerne i Ny Sjanse kommer i arbeid. Kommunen vil kunne motta et resultattilskudd på 10 000 kroner for hver deltaker som er kommet i fulltidsjobb og har vært i et arbeidsforhold i 6 måneder som et resultat av deltakelse i programmet. Dersom kommunen kan dokumentere at deltakeren fortsatt er i arbeid 12 måneder etter arbeidsforholdets start, vil kommunen motta ytterligere 10 000 kroner. Incentivordningen er beskrevet i et eget rundskriv.

## **Søknadens form og innhold**

Prosjekter må sende en kortfattet søknad som spesifiserer hvilken målgruppe prosjektet skal satse på eller om det søkes tilskudd til å fremskaffe metodedokumentasjon. En kommune kan søke flere prosjekter.

For målgruppesøknader skal søknaden inneholde:

- Hvor mange deltakere prosjektet planlegger å ta inn i/videreføre i Ny sjanse i 2010.
- Hvordan prosjektet planlegger å nå målgruppen og rekruttere til Ny sjanse.
- Hvilke aktiviteter, modeller, metoder det planlegges for og hvordan man skal dokumentere systematisk bruk av ulike metoder.
- En klar målsetting, definert målgruppe, fokusområder og tidsplan for inntak av deltakere.

For søknader som gjelder tilskudd til å fremskaffe metodedokumentasjon skal søknaden inneholde:

- En tydelig og systematisk gjennomføringsplan med stor vekt på dokumentasjon og analyse.

- Hvorvidt man skal trekke inn eksterne bidragsytere. Dette bør spesifiseres i søknaden og budsjettet.

Mal for søknad og budsjett ligger på IMDi's internettsider: [www.imdi.no](http://www.imdi.no).

Budsjettforslaget må inneholde opplysninger om prosjektet også søker annen ekstern finansiering for hele eller deler av prosjektet. Kommunens egenfinansiering skal inngå i budsjettforslaget.

## Oppfølging

IMDi legger stor vekt på å følge opp og knytte prosjektene sammen i et nettverk for felles læring og kunnskapsspredning. Prosjektene kan derfor påregne oppfølging fra IMDi's side i form av direkte kontakt, underveisrapportering og nettverkssamlinger.

Nærmere opplysninger kan også fås ved henvendelse til IMDi sentralt eller til nærmeste regionale enhet i IMDi:

<b>IMDi Øst:</b>	Binh Nguyen. Tlf: 97 00 70 36. E-post: <a href="mailto:bing@imdi.no">bing@imdi.no</a>
<b>IMDi Indre Øst:</b>	Safia Hussein Ali Grand. Tlf: 46 83 97 57. E-post: <a href="mailto:shg@imdi.no">shg@imdi.no</a>
<b>IMDi Sør:</b>	Pernille Baardson. Tlf: 90 36 28 06. E-post: <a href="mailto:peb@imdi.no">peb@imdi.no</a>
<b>IMDi Vest:</b>	Jens Erik Romslo Tlf: 90 50 45 24. E-post: <a href="mailto:jero@imdi.no">jero@imdi.no</a>
<b>IMDi Midt-Norge:</b>	Fiffi Ndiririra M.Namungunga 90 28 85 31. E-post: <a href="mailto:fina@imdi.no">fina@imdi.no</a>
<b>IMDi Nord:</b>	Tonje Irene Sandåker. Tlf: 94 78 37 85. E-post: <a href="mailto:tsa@imdi.no">tsa@imdi.no</a>
<b>IMDi sentralt:</b>	Elisabeth Strand Vigtel. Tlf: 90 22 89 30. E-post: <a href="mailto:esv@imdi.no">esv@imdi.no</a>

Tlf sentralbord: 24 16 88 00

## Rapportering

Årsrapport og regnskapsrapport skal sendes innen 15. januar 2011 til IMDi.

Hensikten med rapportering fra prosjektet er å dokumentere i hvilken grad man har oppnådd målet med tilskuddsordningen. Prosjektet skal redegjøre for resultater og ressursbruk. IMDi ønsker å etterprøve om nytteverdien av prosjektene står i forhold til brukte ressurser. Rapporten skal inneholde faglige vurderinger av metoder som er brukt, oppsummere erfaringene og identifisere problemstillinger og utfordringer i prosjektarbeidet. Data fra årsrapportene skal gi bidrag til IMDi's rapport til AID pr 1. mars 2011. Rapporteringene vil dels være i form av elektronisk baserte undersøkelser på system- og deltagernivå, og dels være utformet som ordinær rapportering etter en fast mal. Sluttrapporten skal utformes slik at den lett kan viderefremmes til fagpersoner i andre kommuner og legges ut på IMDi's hjemmesider.

For andre rundskriv som omfatter tilskudd til kommunale innvandreriltak under kap. 651, post 62, [www.imdi.no](http://www.imdi.no).

Med hilsen  
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Osmund Kaldheim  
Direktør

Bjørn Holden  
Leder  
Analyse og tilskudd