

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Til: Oslo, Bergen, Stavanger, Drammen,
Trondheim, Bærum, Kristiansand,
Skedsmo, Sandnes, Asker,
Fredrikstad, Lørenskog, Skien, Moss

Kommuner som har etablert en felles
samlokalisering av Trygd-Arbeids og
Sosialkontor (NAV)

Rundskriv:07/09
Dato: 17.12. 2008
Saksnr:08-04267

STATSBUDSJETTET ÅR 2009 - KAP. 651, POST 62, KOMMUNALE INNVANDRERTILTAK

TILSKUDD TIL "NY SJANSE"

Det er i forslag til statsbudsjett for 2009 avsatt 23,52 millioner kroner til videreføring av forsøksordningen Ny sjanse. Prosjektmidler vil bli tildelt under forutsetning av at Stortinget under budsjettbehandlingen bevilger nødvendige midler.

Igangsatte prosjekter fra 2008 (omtalt her som del 1) kan søke IMDi om midler til videreføring. Dette gjelder kommunene: Bergen, Bærum, Drammen, Kristiansand, Moss, Oslo, Skedsmo, Skien, Stavanger, Trondheim, Fredrikstad, Lørenskog.

For nye prosjekter i 2009 (omtalt her som del 2) kan de 12 kommunene med størst innvandrerbefolkning (Oslo, Bergen, Stavanger, Trondheim, Skedsmo, Bærum, Lørenskog, Asker, Moss, Fredrikstad, Sandes, Kristiansand) samt de som har etablert en samlokalisering av trygd, arbeids- og sosialkontor (NAV) søke om midler.

Søknadsfrister

14. januar 2009 – for videreføring i 2009 av prosjekter som fikk prosjektstøtte av IMDi i 2008 (del 1) og nye prosjekter (del 2).

Søknaden skal leveres via nettbasert søknadsskjema som vil være tilgjengelig på IMDis nettsider fra mandag **22. desember 2008**. Det vil bli lagt ut informasjon og veiledning for bruk av elektronisk søknadsskjema.

Formål med Ny sjanse

Ny Sjanse er en forsøksordning som har til hensikt å kvalifisere innvandrere uten fast tilknytning til arbeidsmarkedet, til utdanning eller arbeid. Formålet er å prøve ut spesielt tilrettelagte kvalifiseringstiltak og metodikk slik at de kan få en varig tilknytning til arbeidslivet og bli økonomisk selvhjulpne.

Del 1 Videreføring av eksisterende prosjekter

Videreføring av prosjekter i kommuner som tidligere er innvilget tilskudd i 2008 til Ny sjanse.

Målgruppe: omfatter innvandrere med lang botid i Norge, uavhengig av oppholdsgrunnlag, som er uten fast tilknytning til arbeidslivet og som har vært avhengig av sosialhjelp over lenger tid. Med lang botid menes i denne sammenheng botid lenger enn to år i samme kommune. Med langtidsavhengighet av sosialhjelp menes i denne sammenheng sosialhjelp i minimum 3 måneder. Tidligere var dette kravet 6 mnd. Personer som tidligere har vært omfattet av personkretsen til introduksjonsprogram etter introduksjonsloven, men som nå ikke har rett til et introduksjonsprogram på grunn av selvbosetting, flytting fra bosettingskommunene eller avbrutt/stanset introduksjonsprogram, kan ikke delta i Ny sjanse.

Prioriteringer:

- Prosjektene skal legge vekt på kvalifisering og formidling til ordinært arbeid.
- Prosjektene skal samarbeide med NAV og overføre kompetanse til kvalifiseringsprogrammet som trådte i kraft 1. november 2007.
- Prosjekter som prioriterer kvinnelige deltakere og deltakere fra land med lav sysselsetting vil bli prioritert.
- Deltakerne i Ny Sjanse-prosjektene kan ha andre behov og problemstillinger enn målgruppen for introduksjonsloven, som er nyankomne. Det er mange som sliter med dårlige norskkferdigheter, uavklart helseproblematikk og manglende motivasjon med mange brutte løp bak seg. Det er av spesiell interesse å synliggjøre kommunenes erfaringer med å tilpasse kvalifiserende tiltak, arbeidspraksis i kombinasjon med språktrening og formidling til arbeid til denne målgruppen.
- Forsøkene skal i størst mulig grad gjennomføres i tråd med introduksjonsloven og veiledende retningslinjer, jf. rundskriv H-20/05.

Vilkår

Grunnelementene i introduksjonsloven skal legges til grunn i forsøkene, og følgende elementer **skal** være en del av forsøket:

- Ny sjanse tilrettelegges for personer som har behov for grunnleggende kvalifisering for arbeid.
- Ny sjanse skal være helårig og på fulltid.
- Deltakerne skal ha en fast kontaktperson, og det utarbeides en individuell framtidspå plan på bakgrunn av kartlegging av deltakerens opplæringsbehov og av hvilke tiltak deltakeren kan nyttiggjøre seg.
- Planen skal utarbeides i samråd med deltageren og inneholde startdato, tidsfaser og en angivelse av tiltakene i programmet.
- Planen skal tas opp til ny vurdering med jevne mellomrom.
- Programmet skal bestå av opplæring i norsk og samfunnskunnskap og tiltak som forbereder til videre opplæring eller tilknytning til yrkeslivet. Selv om en person har grunnleggende muntlige og skriftlige ferdigheter i norsk og ikke har behov for norskopplæring, kan deltaker likevel være deltaker i programmet.
- Ny sjanse programmet kan stanses dersom det er saklig begrunnet i den enkeltes forhold, herunder om deltaker har tilbud om høvelig arbeid.
- Det utbetales en fast normert stønad for den tid en person deltar i programmet på 2 ganger folketrygdens grunnbeløp, dvs kr 140.512 på årsbasis. Stønadene per måned utgjør 1/12 av stønaden på årsbasis.

- Stønaden reduseres dersom deltakeren har eller skaffer seg inntekter fra andre kilder i tillegg til stønaden. Hva som defineres som inntekt er det opp til kommunen å vurdere. Om ytelser som for eksempel bostøtte, barnetrygd, barnebidrag, kontantstøtte eller eventuelle dagpenger skal regnes som inntekt og samordnes med kvalifiseringsstønaden, avgjøres av den enkelte kommune.
- Stønaden er ikke skattepliktig da den er kursgodtgjørelse som kommer istedenfor stønad etter lov om sosiale tjenester, jf. uttalelse fra Finansdepartementet til Kommunal- og regionaldepartementet i brev av 28.10.1998.
- Ved fravær som ikke skyldes sykdom dokumentert med legeerklæring, eller andre tvingende velferdsgrunner som det er gitt tillatelse til, skal stønaden reduseres med trekk etter mønster av introduksjonsloven § 10. Regelverket for trekk beskrives skriftlig for deltaker i avtalen nevnt ovenfor, eller i et eget vedlegg til denne.
- Ved gjennomført eller avbrutt program skal det utstedes et deltakerbevis.
- Prosjektene må være lederforankret og må fastsette mål og vurdere måloppnåelse både for prosjektet og for deltakerne.
- Prosjektene må innlede et systematisk samarbeid med aktører som er viktige i forhold til den overordnede målsettingen. Prosjekter som ikke er en del av NAV må inngå særskilt samarbeidsavtale med NAV.
- Prosjektene skal også samarbeide med private og/eller offentlige arbeidsgivere om tiltak som styrker rekrutteringen av deltakerne til inntektsgivende arbeid.
- Prosjektene må følge opp alle deltakere som har avsluttet programmet, også de som har fått arbeid.
- Beregningen av stønaden følger mønsteret fra hovedtariffavtalen, se introduksjonsloven § 9.
- Utbetaling av egen stønad forutsetter vedtak om omdisponering av sosialstønad fattet av kommunestyret eller bydelsutvalg. Som rettslig grunnlag i forhold til den enkelte deltaker benyttes en avtale som beskriver gjensidige forpliktelser.
- Personer under 25 år mottar 2/3 stønad.

Del 2 – Nye forsøksprosjekter i 2009

I tillegg til videreføring av eksisterende prosjekter, legges det opp til en dreining av Ny sjanse til særlig å rettes mot utvalgte landgrupper blant ikke-vestlig innvandrere med særlig høy arbeidsledighet eller lav sysselsetting.

Kvinner og ungdom fra utvalgte landgruppene (Pakistan, Marokko, Tyrkia, Somalia, Afghanistan og Irak) vil bli prioritert.

Innenfor disse målgruppene er det ønskelig å få frem metodikk og erfaringer med tiltak rettet mot innvandrerkvinner og innvandrerungdommer (for eksempel fra Somalia) som ikke er registrert arbeidsledige eller som mottar sosialstønad. Blant kvinnene vil det også dreie seg om hjemmeværende med omsorgsoppgaver.

Prioriteringer:

- Målgruppen under del 2 kan ha andre behov og problemstillinger enn målgruppen for de tidligere Ny sjanse-prosjektene under del 1. Mange vil ha behov for svært grunnleggende kvalifisering og for kvinnene må Ny sjanse la seg kombineres med store omsorgsoppgaver. Det er av spesiell interesse å synliggjøre kommunenes erfaringer med å nå fram til målgruppene, med rekruttering og hvordan kommunene motiverer til deltakelse.
- Prosjektene skal vektlegge kvalifisering og formidling til ordinært arbeid.

- Det vektlegges å få frem erfaringer med metoder og arbeidsformer som kan evalueres, formidles og brukes i større skala.
- For ungdom vil en særlig være opptatt av motivasjonsarbeid og forebyggende strategier for å få disse sysselsatt.

Vilkår

Det må foreligge en skriftlig avtale mellom kommunene og den enkelte deltaker som skal legge grunnlaget for programmet, og som beskriver gjensidige forpliktelser.

Følgende kriterier må oppfylles:

- Ny sjanse tilrettelegges for personer som har behov for grunnleggende kvalifisering for deltakelse i arbeidslivet eller utdanningssystemet.
- Programmet skal være helårig med opptrapping til full tid med en maksimal varighet på 2 år.
- Deltakerne skal ha en fast kontaktperson, og det skal utarbeides en individuell framtidsplass på bakgrunn av kartlegging av deltakerens opplæringsbehov og av hvilke tiltak deltakeren kan nyttiggjøre seg.
- Planen skal utarbeides i samråd med deltageren og minst inneholde programmets startdato, tidsfaser og en angivelse av tiltakene i programmet.
- Planen skal tas opp til ny vurdering med jevne mellomrom.
- Programmet skal bestå av opplæring i norsk og samfunnskunnskap og tiltak som forbereder til videre opplæring eller tilknytning til yrkeslivet.
- Programmet kan stanses dersom det er saklig begrunnet i den enkeltes forhold, herunder om deltaker har tilbud om høvelig arbeid.
Det utbetales en fast normert stønad for den tid en person deltar i programmet på minimum 1 ganger folketrygdens grunnbeløp, dvs kr 70 256 på årsbasis. Stønaden per måned utgjør 1/12 av stønaden på årsbasis.
- I den skriftlige avtalen mellom kommunen og deltakeren må det fastsettes regler om fravær og eventuelle trekk. Om ytelser som for eksempel bostøtte, barnetrygd, barnebidrag, kontantstøtte eller ytelser fra folketrygden skal regnes som inntekt og samordnes med kvalifiseringsstønaden, avgjøres av den enkelte kommune.
- Ved gjennomført eller avbrutt program skal det utstedes et deltakerbevis.
- Prosjektene må være lederforankret og må fastsette mål og vurdere måloppnåelse både for prosjektet og for deltakerne.
- Prosjektene må innlede et systematisk samarbeid med aktører som er viktige i forhold til den overordnede målsettingen. Prosjekter som ikke er en del av NAV må inngå særskilt samarbeidsavtale med NAV.
- Prosjektene skal også samarbeide med private og/eller offentlige arbeidsgivere om tiltak som styrker rekrutteringen av deltakerne til inntektsgivende arbeid.
- Prosjektene må følge opp alle deltakere som har avsluttet programmet, også de som har fått arbeid.
- Ved fravær som ikke skyldes sykdom dokumentert med legeerklæring, eller andre tvingende velferdsgrunner som det er gitt tillatelse til, skal stønaden reduseres med trekk etter mønster av introduksjonsloven § 10. Regelverket for trekk beskrives skriftlig for deltaker i avtalen nevnt ovenfor, eller i et eget vedlegg til denne.

Kriterier for å få tilskudd for del 1 og del 2:

Det er en forutsetning at utprøving av NY sjanse organiseres som et eget prosjekt for målgruppen. Det kan søkes om midler til kompetanseutvikling for prosjektansatte, kurs og opplæring i flerkulturell veiledning og nettbasert utdanning for programrådgivere og metodeutviklingskurs. Det settes av kr. 30 000 til deltakelse på nettverkssamlinger.

For nye prosjekter i del 2 skal prosjektmidlene også dekke stønaden til deltakerne. Deltakeren skal ha et individuelt tilrettelagt heldagsprogram, og undervisning og aktiviteter som ikke tilbys gjennom NAV lokalt eller som det gis statlig tilskudd til (for eksempel norskopplæring), kan dekkes av prosjektmidler.

For både del 1 og del 2 forutsettes det at tiltak i regi av NAV, og individstønader benyttes både ved gjennomføring av programmet når det er hensiktsmessig, og når deltakerne kan formidles til ordinært arbeid. Det forventes at kommunen inngår skriftlig samarbeidsavtale med NAV om samordning av utbetaling av kvalifiseringsstønad og ytelser. Dette innebærer at stønad fra NAV overføres til kommunen fremfor deltaker mot at deltaker mottar kvalifiseringsstønaden uavkortet. En slik samordning er imidlertid ikke lovhjemlet slik tilfellet er i introduksjonsloven § 12 annet ledd og krever derfor samtykke fra deltaker.

Det gis tilskudd kun for 2009. Midlene må i sin helhet benyttes og regnskapsføres i 2009. Ubenyttede midler ved årets slutt skal tilbakeføres til IMDi. Midlene skal ikke brukes til å finansiere drift av kvalifiseringssenter, flyktningkontor eller voksenopplæring. For prosjekter under del 2 kan midlene brukes som kvalifiseringsstønad for deltakerne.

Det forutsettes at kommunen bidrar til finansiering av prosjektet. Prosjektmidlene kan ikke brukes til investeringer og anskaffelser.

Incentivmidler på inntil 1 mill kroner vil bli brukt for å premiere kommuner der deltakerne i Ny Sjanse kommer i arbeid. Kommunen vil kunne motta et resultattilskudd på 10.000 kroner for hver deltaker som er kommet i fulltidsjobb og har vært i et arbeidsforhold i 6 måneder som et resultat av deltakelse i programmet. Dersom kommunen kan dokumentere at deltakeren fortsatt er i arbeid 12 måneder etter arbeidsforholdets start, vil kommunen motta ytterligere 10.000 kroner. Incentivordningen er beskrevet i et eget rundskriv.

Fokusområder

Prosjektene skal ha fokus på et eller flere av følgende områder:

- Systematiske framgangsmåter, dvs. metoder og modeller for rekruttering, motivering, kartlegging og opplæring av deltakerne.
- Modeller for samarbeid mellom arbeidspraksis plass, deltager, kommunen og NAV lokalt.
- Metoder, modeller og aktiviteter for kompetanseoverføring til NAV.
- Modeller for å nå fram til målgruppen under del 2, for eksempel gjennom lokale frivillige organisasjoner, religiøse møteplasser eller offentlige møteplasser som helsestasjon og lignende
- Systematisk framgangsmåter spesielt tilpasset kvinner og ungdom f.eks strukturerte samtalegrupper, endringsfokuserte rådgivningsstrategier og sosial nettverksjobbing.
- Modeller for strukturert og målrettet koordinerende samarbeid og bruk av ansvarsgrupper.

Det vil bli krevd særskilt rapportering på fokusområdene.

Postadresse:
Postboks 8059
Dep., 0031
Oslo

Besøksadresse
Hausmannsgt
23,
Oslo

Internett:
www.imdi.no

E-post:
post@imdi.no

Sentralbord:
24 16 88 00

Telefaks:
24 16 88 01

Org.nr.:
987 879 696

Søknadens form og innhold

Prosjekter må sende en kortfattet søknad som spesifiserer om man søker på del 1 eller del 2 skal og bl.a. inneholder oversikt over:

- Hvor mange deltakere prosjektet planlegger å ta inn i/videreføre i Ny sjanse i 2009
- Hvordan prosjektet planlegger å nå målgruppen og rekruttere til Ny sjanse.
- Hvilke aktiviteter, modeller, metoder det planlegges for og hvordan man skal dokumentere systematisk bruk av ulike metoder

Søknaden til IMDi skal inneholde en klar målsetting, definert målgruppe, fokusområder og tidsplan for inntak av deltakere. Mal for søknad og budsjett ligger på IMDi's internettsider: www.imdi.no. Budsjettforslaget må inneholde opplysninger om prosjektet også søker annen ekstern finansiering for hele eller deler av prosjektet. Kommunens egenfinansiering skal inngå i budsjettforslaget

Oppfølging

IMDi legger stor vekt på å følge opp og knytte prosjektene sammen i et nettverk for felles læring og kunnskapsspredning. Prosjektene kan derfor påregne oppfølging fra IMDi's side i form av direkte kontakt, underveisrapportering og nettverkssamlinger.

Nærmere opplysninger kan også fås ved henvendelse til IMDi sentralt eller til nærmeste regionale enhet i IMDi:

IMDi Øst, Postboks 8059 Dep, 0031 Oslo
IMDi Indre Østland, Postboks 1253, 2806 Gjøvik
IMDi Sør, Postboks 647, 4666 Kristiansand
IMDi Vest, Postboks 159 Sandviken, 5812 Bergen
IMDi Midt-Norge, 7005 Trondheim
IMDi Nord, Postboks 83, 8502 Narvik

Tlf sentralbord: 24 16 88 00

Rapportering

Årsrapport og regnskapsrapport skal sendes innen 15. januar 2010 til IMDi. Hensikten med rapportering fra prosjektet er å dokumentere i hvilken grad en har oppnådd målet med tilskuddsordningen. Prosjektet skal redegjøre for resultater og ressursbruk. IMDi ønsker å etterprøve om nytteverdien av prosjektene står i forhold til brukte ressurser. Rapporten skal inneholde faglige vurderinger av metoder som er brukt, oppsummere erfaringene og identifisere problemstillinger og utfordringer i prosjektarbeidet. Data fra årsrapportene skal gi bidrag til IMDi's rapport til AID pr 1. mars 2010. Rapporteringene vil dels være i form av elektronisk utformede quest-back-undersøkelser på system- og deltagernivå, og dels være utformet som ordinær rapportering etter en fast mal. Sluttrapporten skal utformes slik at den lett kan viderefremmes til fagpersoner i andre kommuner og legges ut på IMDi's hjemmesider.

For andre rundskriv som omfatter tilskudd til kommunale innvandreriltak under kap. 651, post 62, www.imdi.no.

Med hilsen
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Osmund Kaldheim
Direktør

Bjørn Holden
Leder
Analyse og tilskudd

