



DET KONGELIGE
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet
Postboks 212 Sentrum
0103 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

18/5716-36

17. desember 2019

Tillegg nr. 5 til tildelingsbrev til Integrerings- og mangfoldsdirektoratet for 2019

Vi viser til tildelingsbrev til IMDi for 2019 samt tillegg til dette.

3.2. Øvrige oppdrag, rapportering og styringsinformasjon

3.2.11. Forslag til helhetlig system med indikatorer på integreringsfeltet

OPPDRAAG:	O25: Forslag til helhetlig system med indikatorer på integreringsfeltet
Rapportering	Særskilt brev til KD
Formål/hensikt: Formålet er at IMDi skal foreslå hvordan et system for publisering av indikatorer på integreringsfeltet skal utformes.	
Beskrivelse: Kort om historikken <i>Mål for inkludering</i> ble introdusert i statsbudsjettet for 2006 og i budsjettet for 2014 endret ordningen navn til <i>Mål for integrering</i> . I forbindelse med budsjettproposisjonen for 2015 kom den første store endringen, da man gikk bort fra målformuleringene, og over til kun indikatorer. I budsjettet for 2019 ble det varslet en større gjennomgang av ordningen. Endringene som ble innført med budsjettproposisjonen for 2015 ble utarbeidet i samarbeid med sektordepartementene. De sentrale departementene deltok i en	

Postadresse
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo
postmottak@kd.dep.no

Kontoradresse
Kirkeg. 18
www.kd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
872 417 842

Avdeling
Integreringsavdelingen

Saksbehandler
Anne Liltved
22 24 77 27

referansegruppe for arbeidet med utformingen av den nye ordningen. Indikatorene ble sortert under fire temaområder:

- Temaområde 1: Arbeid og sysselsetting
- Temaområde 2: Utdanning og kvalifisering
- Temaområde 3: Levekår
- Temaområde 4: Fellesskap og deltagelse

Temaområdene ble vurdert som de viktigste områdene for integrering, både på kort og lang sikt. Gode resultater i integreringspolitikken innebærer måloppnåelse for flere sektorer som utdanning, arbeid, frivillighet og sosialpolitikk.

Indikatorene i ordningen, slik den har vært utformet fra 2015, ble valgt ut etter prinsipper som bl.a. bruk av registerdata og relevans for sektordepartementene. Indikatorene har vært brutt ned på kjønn, botid og landbakgrunn der det har vært hensiktsmessig og mulig.

Mål for integrering har skullet tjene flere formål samtidig; et verktøy for å ivareta samordningsansvaret, men også en monitor og et verktøy for pådriverrollen i integreringspolitikken.

Situasjonsbeskrivelse

Mål for integrering har først og fremst vært et verktøy i INAs ansvar for samordning av integreringspolitikken. En viktig oppgave ved samordningsrollen er å sikre at politikk og tiltak på ulike felt virker sammen, og ikke motvirker hverandre. En bedre måloppnåelse i integreringspolitikken vil gi en bedre måloppnåelse på andre områder som arbeid, utdanning og levekår.

De fleste indikatorene som inngikk i ordningen var lite følsomme for små endringer fra et år til et annet, og potensialet for analyse på kort sikt var lite. Ordningens fremste styrke har vært å vise den langsiktige utviklingen på viktige samfunnsområder. At indikatorer i ordningen var basert på tilgjengelig registerdata gjorde innhenting lett, men førte også til at enkelte temaområder som i større grad var avhengig av spørreundersøkelser eller kvalitative data, som for eksempel *Levekår* og *Fellesskap og deltagelse* var lite utviklet.

Likevel så man at flere departementer aktivt brukte ordningen. Blant annet ble indikatorene på temaområdet *Utdanning og kvalifisering* mye brukt i det øvrige integreringsarbeidet i KD.

En ny ordning

Det er stor oppmerksomhet knyttet til måling av hvordan det går med integreringen i Norge. Både internt i IMDi, blant annet gjennom arbeidet med Proba-rapporten

Hvordan måle integrering?, og i SSB, gjennom prosjekter i rammeavtalen med SSB (ISP), foregår det relevant arbeid.

Internasjonalt har OECD også rettet oppmerksomhet mot indikatorer som kan si noe om integreringsforløpet, blant annet gjennom "Settling in" (sist i 2018) og "Main indicators of immigrant integration". Dette arbeidet er også høyst relevant, men på grunn av problemene knyttet til å fremskaffe internasjonalt sammenlignbare tall, er grunnlagsstatistikken basert på spørreundersøkelser, mens vår nasjonale statistikk i all hovedsak er basert på administrative registerdata, noe som gir bedre datakvalitet og muliggjør mer avanserte analyser.

Det finnes lignende indikatorsett i andre land, men det unike ved *Mål for integrering* har vært den årlige rapporteringen til Stortinget gjennom budsjettproposisjon. Erfaringene viser imidlertid at rapportering som vedlegg til budsjettproposisjonen er lite hensiktsmessig som et samordnings- og monitoreringsverktøy. I mange tilfeller er det behov for å se utviklingstrekkene på tvers av sektorer, og det kan være behov for å sette det inn i en større kontekst. KD ser at IMDi, som fagdirektorat, i større grad er egnet til å sammenstille, analysere og presentere indikatorer som kan si noe om hvordan det går med integreringen i Norge. IMDi bør også trekke veksler på den kompetansen og erfaringen med indikatorarbeid som finnes i andre relevante direktorater, både hva gjelder prosess- og analysekompetanse.

Integreringsstrategien

Et av tiltakene i regjeringens integreringsstrategi er å videreutvikle resultatindikatorerne på integreringsområdet. Oppdraget direktoratet nå får er en del av oppfølgingen av dette tiltaket. Parallelt jobber departementet med å utvikle et nytt sett indikatorer for å kunne belyse kommunenes og fylkets innsats på lokalt plan. I første omgang planlegges det for å utvikle indikatorsett for å følge innsats og resultater av ny integreringslov, men det vurderes også å utvikle indikatorsett på andre områder. Det trengs god samordning mellom direktoratet og departementet i arbeidet med de parallelle prosessene for å unngå unødvendig overlapp.

Oppdrag

- IMDi overtar ansvaret for å utvikle nye indikatorer, samt å videreutvikle eksisterende indikatorer. IMDi overtar også ansvaret for å publisere og formidle et helhetlig system med indikatorer på integreringsfeltet. Med overføringen av dette ansvaret til IMDi, får direktoratet et verktøy for å ivareta rollen som et sterkt og kunnskapsrikt fagdirektorat og mer aktiv deltager i samfunnsdebatten. Formidlingen skal nå ut til et bredt publikum, fra stortingsrepresentanter til allmennheten.
- KD ber IMDi komme med forslag til hvordan en årlig publikasjon kan innrettes, slik at denne tilfredsstillende de behov som er skissert i oppdraget. Dette innebærer blant annet hvordan publikasjonen vil bygge opp under

målene og hovedprioriteringene i integreringspolitikken og hvordan IMDi kan utnytte foreliggende statistikk og analyser, og det som kan hentes fra SSBs registre.

- Det forutsettes at IMDi samarbeider med relevante direktorater i innhenting og analyse av data som ligger til grunn for indikatorene.
- Forslaget til hvordan en årlig publikasjon kan innrettes fra IMDi skal være sendt KD innen 15. februar 2020.
- Departementet forutsetter at IMDi publiserer første utgave av det nye produktet rundt november 2020. Fra 2020 vil dette legges inn som en fast oppgave IMDi skal gjøre hvert år.

Finansiering:

Oppdraget skal gjennomføres innenfor eksisterende budsjetttramme.

Start:	I løpet av 2019
Frist:	15.2.2020

5. BUDSJETTRAMMEN OG FULLMAKTER FOR 2019

Endringer som følge av nysalderingen

Vi viser til Prop. 25 S (2019-2020) og Innst. 135 S (2019-2020). Under følger bevilgningsendringer på poster som IMDi disponerer etter Stortingets behandling av Prop. 25 S (2019 – 2020) Endringer i statsbudsjettet 2019 under Kunnskapsdepartementet (Nysaldering).

Kap. 291 Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere

Post 60 Integreringstilskudd

Bevilgningen på posten reduseres med 143 169 000 kroner. Samlet bevilgning på posten til disposisjon for IMDi etter dette er 8 935 323 000 kroner.

Post 61 Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige

Bevilgningen på posten økes med 9 184 000 kroner. Samlet bevilgning på posten til disposisjon for IMDi etter dette er 2 295 471 000 kroner.

Kap. 292 Opplæring i norsk og samfunnskunnskap

Post 60 Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere

Bevilgningen på posten reduseres med 28 200 000 kroner. Samlet bevilgning på posten til disposisjon for IMDi etter dette er 1 415 876 000 kroner.

5.1. Budsjetttrammen

Kap. 290 Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Post 01 Driftsutgifter

Det stilles 2 911 000 kroner til disposisjon for IMDi. Dette er lønnskompensasjon for 2019. Samlet bevilgning på posten til disposisjon for IMDi etter dette er 282 836 000 kroner.

5.2 Oppsummering – bevilgning til disposisjon for IMDi på berørte poster

Kap./post	Postnavn	Beløp
Kap. 290, 01	Driftsutgifter	282 836 000
Kap. 291, 60	Integreringstilskudd	8 935 323 000
Kap. 291, 61	Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige	2 295 471 000
Kap. 292, 60	Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	1 415 876 000

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer