



IMDi

Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

Nøkkeltall introduksjonsordningen 2024

Stabile resultater for flyktningene - om lag halvparten av deltakerne gikk over til arbeid eller utdanning



Nøkkeltall introduksjonsordningen 2024

Stabile resultater for flyktningene - om lag halvparten av deltakerne gikk over til arbeid eller utdanning

imdi.no

ISBN: ISBN 978-82-8246-191-7

Utgitt: 11.06.2025

Forfattere og bidragsytere:

Anne Edman og Birger Solfeld Pedersen

Innholdsfortegnelse

Innledning	0
Hovedfunn 2024	1
1. Deltakere i introduksjonsprogram	3
Tiltak i introduksjonsprogrammet	3
Tid i introduksjonsprogrammet for deltakere under integreringsloven	5
2. Deltakere som avsluttet introduksjonsprogram i 2024	6
Rekordmange avsluttet programmet, og om lag halvparten gikk over til arbeid eller utdanning	6
Fordrevne fra Ukraina har høy overgang til arbeid	6
Øvrige flyktninggrupper	6
Andel med overgang til arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram	7
Andel med overgang til arbeid og utdanning, fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktninggrupper	8
Avslutningsårsaker for deltakere avsluttet introduksjonsprogram	8
Utdanningsnivå og overgang til arbeid/utdanning	9
Overgang til arbeid og/eller utdanning fordelt på utvalgte grupper i perioden 2019 til 2024	10
Resultat fordelt på alder	11
Resultat per fylke i 2024	12
Andre kilder	13
Se resultat for din kommune, målt direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2024	13
Hvordan går det med fordrevne fra Ukraina på arbeidsmarkedet over tid?	13
Lenke til relevante nettartikler om sysselsetting av ukrainere, publisert av SSB	13

Innledning

Rapporten er strukturert i to hoveddeler:

- Del 1 omhandler flyktningenes deltakelse i introduksjonsprogrammet i 2024, og hvilke tiltak de har deltatt i.
- Del 2 presenterer resultater for flyktninger som avsluttet introduksjonsprogram i 2024.

Introduksjonsprogrammet og opplæring i norsk og samfunnskunnskap er de viktigste virkemidlene for å bidra til å nå den politiske målsettingen om rask og stabil tilknytning til arbeidslivet for nyankomne innvandrere. Lov om integrering gjennom opplæring, utdanning og arbeid (integreringsloven) legger rammene for innhold og gjennomføring av introduksjonsprogrammet, og definerer mål og krav til deltakere og kommuner (Arbeids- og inkluderingsdepartementet 2021).

Hva er introduksjonsprogrammet?

Introduksjonsprogrammet er et opplæringsprogram som skal forberede nyankomne innvandrere til å delta i det norske arbeidslivet. Overføringsflyktninger og asylsøkere mellom 18-55 år som får innvilget oppholdstillatelse har rett og plikt til å delta i introduksjonsprogrammet. Det samme gjelder familiemedlemmer av disse som senere kommer til landet. Fordrevne fra Ukraina med kollektiv beskyttelse har rett, men ikke plikt, til å delta i introduksjonsprogrammet.

Gjennom introduksjonsprogrammet lærer deltakerne norsk og får forståelse for det norske samfunnet. De får opplæring og kunnskap om norsk arbeidsliv, og kan også delta i utdanning som en del av programmet dersom de trenger det; innenfor rammer fastsatt i integreringsloven. Programmet må inneholde arbeids- eller utdanningsrettet innhold. Programmet kan vare fra 3 måneder til 4 år avhengig av deltakerens medbrakte kompetanse. Deltakere med medbrakt kompetanse på videregående nivå eller høyere kan få fra 3 til 6 måneders programtid, og har mulighet for forlengelse på inntil ytterligere 6 måneder.

Kommunene har ansvar for forvaltning av introduksjonsprogrammet for flyktninger som er bosatt i kommunen. IMDi skal iverksette regjeringens integreringspolitikk og er et nasjonalt kompetansesenter med ansvar for integreringsfeltet.

Hovedfunn 2024

Deltakelse i introduksjonsprogram

- 36 100 flyktninger¹ deltok i introduksjonsprogram i løpet av 2024.
- Flyktninger fra om lag 90 land deltok.
- Fordrevne fra Ukraina utgjorde den største gruppen med i overkant av 27 000 deltakere.
- Det var flere kvinner enn menn som deltok.
- I 2024 startet til sammen 17 095 nye flyktninger i introduksjonsprogram.

Deltakere som avsluttet introduksjonsprogram

- 15 755 deltakere avsluttet introduksjonsprogram i 2024².
- Om lag halvparten (45 prosent) av de som avsluttet introduksjonsprogram i 2024, gikk direkte over til arbeid³ og/eller utdanning.
- I 2024 gikk 41 prosent til arbeid⁴, og er uendret fra resultatet i 2023. Andelen som gikk til utdanning, var imidlertid 4 prosentpoeng⁵ lavere i 2024 enn i 2023.
- En høy andel av deltakerne som avsluttet introduksjonsprogram i 2024 var fordrevne fra Ukraina⁶.
- I 2024 er andel med overgang til utdanning blant fordrevne fra Ukraina⁷ om lag uendret fra året før, mens blant øvrige flyktninggrupper er andelen redusert. Dette skjer samtidig som at overgang til FOV (grunnskoleopplæring) har økt blant øvrige flyktninggrupper⁸.
- Også i 2024 har menn høyere måloppnåelse (53 prosent) enn kvinner (39 prosent).

¹ Om lag 32 500 flyktninger deltok i introduksjonsprogram i løpet av 2023

² I 2023 avsluttet 11 381, i 2022 avsluttet 2757 deltakere programmet, og i 2021 avsluttet 3 295 deltakere.

³ Inklusivt deltakere med overgang til arbeid med lønnstilskudd fra NAV

⁴ Blant fordrevne fra Ukraina er overgang til arbeid redusert med 2 prosentpoeng.

⁵ 4 prosent av de som avsluttet programmet i 2024 gikk direkte over i utdanning (videregående opplæring eller høyere utdanning), og er dermed redusert med 4 prosentpoeng sammenlignet med 2023.

⁶ Fordreven fra Ukraina utgjør 86 prosent av alle som avsluttet program i 2024, og utgjorde 80 prosent i 2023

⁷ Andel med overgang til videregående opplæring er 2 prosent både i 2023 og 2024, mens andel med overgang til høyere utdanning utgjør 0 prosent i 2024 og 1 prosent i 2023

⁸ Inkluderer ikke fordrevne fra Ukraina

- Blant de som avsluttet program i 2024 var om lag 6 av 10 kvinner.
- Andelen menn som avsluttet introduksjonsprogram var 12 prosentpoeng høyere i 2024 enn i 2023⁹. Dette, i kombinasjon med at menn hadde høyere måloppnåelse enn kvinner, har bidratt til at den samlede måloppnåelsen var på omtrent samme nivå som tidligere år¹⁰.
- Blant de yngste deltakerne (19-24 år) gikk 59 prosent til arbeid eller utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram. Yngre deltakere har generelt høyere måloppnåelse enn eldre.
- Deltakere med høyere utdanning har bedre resultater enn deltakere med lite eller ingen utdanning. Fortsatt gir høyere utdanning større uttelling for menn enn for kvinner for overgang til arbeid (og utdanning) etter avsluttet introduksjonsprogram. I 2024 har kvinner med høyere utdanning 41 prosent måloppnåelse, mens menn har 54 prosent.
- 8 644 deltakere gikk verken til arbeid eller utdanning¹¹, av disse fortsatte 5 913 personer¹² i arbeidsmarkedsrelaterte tiltak, mens 367 personer¹³ gikk til forberedende opplæring for voksne (grunnskoleopplæring). De resterende 2 378 personene¹⁴ avsluttet program av diverse andre årsaker.

⁹ I 2024 utgjør kvinner fordrevne fra Ukraina 56 prosent av alle som avsluttet program, mens blant øvrige grupper utgjør kvinner 53 prosent av alle som avsluttet program. Samlet kjønnsfordeling i 2024 er kvinner utgjør 56 prosent og menn 44 prosent. (I 2023 utgjorde kvinner fordrevne fra Ukraina 71 prosent av alle som avsluttet program, mens blant øvrige grupper utgjorde kvinner 55 prosent av alle som avsluttet program. Samlet kjønnsfordeling i 2023 er kvinner utgjør 68 prosent og menn 32 prosent).

¹⁰ Både menn og kvinner har redusert måloppnåelse i 2024 sammenlignet med året før med hhv 7 og 5 prosentpoeng.

¹¹ Videregående opplæring eller høyere utdanning (grunnskoleopplæring inkluderes ikke)

¹² 38 prosent av alle deltakere som avsluttet introduksjonsprogram i 2024

¹³ 2 prosent av alle deltakere som avsluttet introduksjonsprogram i 2024

¹⁴ 15 prosent av alle deltakere som avsluttet introduksjonsprogram i 2024

1. Deltakere i introduksjonsprogram

Rekordmange deltok i introduksjonsprogrammet i 2024

Formålet med introduksjonsprogrammet er at deltakerne skal gjennomføre kvalifiseringsløp som fører til arbeid, eller tar utdanning med mål om arbeidsdeltakelse på lengre sikt.

36 100 flyktninger deltok i introduksjonsprogram i løpet av 2024, og er 3 600 flere enn året før. De fleste som deltok i introduksjonsprogram, var fordrevne fra Ukraina. Det var flere kvinner enn menn som deltok i program.

I 2024 deltok flyktninger fra om lag 90 land i introduksjonsprogram. Fordrevne fra Ukraina utgjorde den største gruppen med i overkant av 27 000 deltakere, etterfulgt av flyktninger fra Syria (4 148), Kongo (1 120), Eritrea (926), og Afghanistan (794).

I 2024 startet til sammen 17 095 nye flyktninger i introduksjonsprogram.

Tiltak i introduksjonsprogrammet

Tabell 1: Deltakelse i tiltak¹⁵ i introduksjonsprogrammet fordelt på tiltaksgrupper

Tiltak i introduksjonsprogrammet	Andel* (av totalt antall deltakere i program)	Andel* (av totalt antall deltakere i program ¹⁶)
	2023 N=32 506	2024 N=36 139
Opplæring i norsk og samfunnskunnskap	95 %	96 %
Arbeidsrettede tiltak	29 %	41 %
Andre integreringstiltak	38 %	36 %
Utdanningsrettede tiltak ¹⁷	9 %	8 %

¹⁵ Det er usikkerhet i datagrunnlaget. Kommunene er pålagt å registrere deltakelse i introduksjonsprogram i Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) innen to måneder. Dessverre kan det være ufullstendig datagrunnlag i NIR som følgende av kommunenes manglende registrering av data, og/eller at det har vært tekniske vansker med overføring av data fra kommunalt fagsystem over til NIR.

¹⁶ Det er ingen eller små kjønnsmessige forskjeller når det gjelder deltakelse i tiltakene.

¹⁷ Det er uendret andel som deltar i henholdsvis Forberedende opplæring for voksne (grunnskoleopplæring) og videregående opplæring i introduksjonsprogrammet i 2024, sammenlignet med 2023.

Foreldreveiledning	13 %	14 %
Livsmestring i et nytt land	18 %	18 %
Ingen tiltak	3 %	3 %

*Merknad: *En deltaker kan delta i flere ulike tiltak i den samme tiltaksgruppen i løpet av året.*

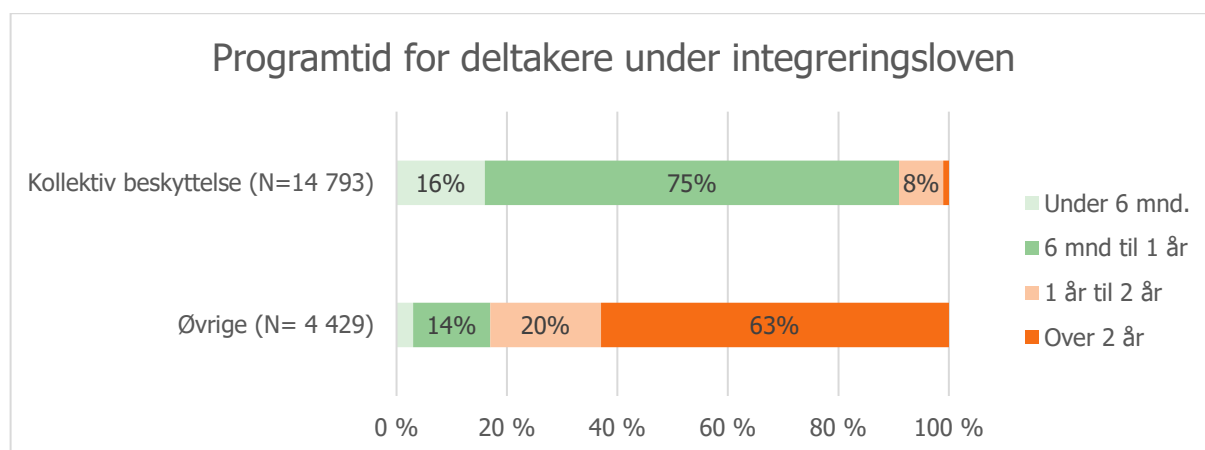
Det er en betraktelig høyere andel som deltar i arbeidsrettede tiltak i 2024 sammenlignet med 2023. Integreringsforskriften oppfører at for fordrevne fra Ukraina skal omfang av arbeidsrettede elementer i introduksjons-programmet etter tre måneder utgjøre minst 15 timer¹⁸ i uken. Minstekravet til arbeidsrettede elementer oppfylles ved praksis på en arbeidsplass, arbeid på deltid, korte yrkes- eller bransjekurs, arbeidsmarkedstiltak i regi av NAV eller andre lignende tiltak.

Det er det store forskjeller i kommunene når det gjelder andel av deltakerne som er registrert med arbeidsrettede tiltak. Arbeidsrettede tiltak kan være organisert ulikt i kommunene, og kan ha ulikt innhold. Videre vil det være forskjeller i kommunenes organisering av formidling til arbeid, og samarbeidet med lokalt næringsliv og arbeidsgivere. Det er behov for å undersøke både organisering og innholdet i de arbeidsrettede tiltak for å identifisere hvilke faktorer som kan ha positiv effekt for overgang til arbeid etter avsluttet introduksjonsprogram.

¹⁸ Kravet gjelder deltakere som har arbeid som sluttmål etter avsluttet program.

Tid i introduksjonsprogrammet for deltakere under integreringsloven

Figuren nedenfor viser fordelingen på programtid for deltakere under integreringsloven fordelt på personer med kollektiv beskyttelse og øvrige (viser deltakere med oppstart introduksjonsprogram i periode 1.1.2021-21.05.2023).



Figur 1: Programtid¹⁹ for deltakere under integreringsloven som har hatt mulighet til å delta minst to år i program per mai 2025. Varighet av permisjoner er fratrasket i beregningen av programtid. (Kilde NIR)

Blant deltakere med kollektiv beskyttelse har ni av ti deltakere inntil 1 års programtid, mens blant øvrige flyktninggrupper har om lag to av tre en programtid på over to år.

Sluttmålet i programmet og programvarigheten skal settes basert på deltagerens utdanningsnivå og alder²⁰. Personer med minst videregående utdanning fra før kan ha programtid på inntil ett år, mens for øvrige kan programmet vare i inntil fire år.

¹⁹ Det er flere som avslutter programmet på datoene rundt seks måneder, ett år etter oppstart osv. Disse legges i oversikten inn i gruppen med kortest programtid dersom det skiller mellom to grupper. Dette er operasjonalisert ved å legge til 14 dager på grensene for skillene mellom programtidene. For eksempel vil 6 mnd. være 6 mnd. pluss 14 dager.

²⁰ Integreringsloven § 13.

2. Deltakere som avsluttet introduksjonsprogram i 2024

Rekordmange avsluttet programmet, og om lag halvparten gikk over til arbeid eller utdanning

Om lag 16 000 flyktninger avsluttet introduksjonsprogram i 2024. Om lag halvparten (45 prosent) av de som avsluttet gikk direkte i arbeid²¹ eller utdanning. En høy andel av deltakerne som avsluttet introduksjonsprogram i 2024 var fordrevne fra Ukraina.

I 2024 gikk 41 prosent til arbeid, og er uendret fra resultatet i 2023.

Andelen som gikk til utdanning, er imidlertid 4 prosentpoeng lavere i 2024 enn i 2023. Dette henger sammen med det høye utdanningsnivået blant fordrevne fra Ukraina, og målsettingen med politikken overfor denne gruppen som er rettet mot rask overgang til arbeid.

Fordrevne fra Ukraina har høy overgang til arbeid

Det var om lag 13 600 personer med kollektiv beskyttelse fra Ukraina som avsluttet introduksjonsprogram i 2024²².

43 prosent²³ av de fordrevne fra Ukraina som avsluttet programmet gikk direkte over til arbeid, mens 2 prosent som gikk til utdanning.

Øvrige flyktninggrupper

Blant øvrige deltakere²⁴ som avsluttet programmet i 2024 gikk 25 prosent²⁵ direkte over i arbeid, mens 19 prosent gikk til videregående opplæring eller høyere utdanning.

Overgang til utdanning (videregående opplæring og høyere utdanning) er 9 prosentpoeng lavere enn i 2023. Samtidig økte andelen med overgang til Forberedende opplæring for voksne (grunnskoleopplæring) med 5 prosentpoeng i 2024 sammenlignet med 2023.

²¹ Inklusivt deltakere med overgang til arbeid med lønnstilskudd fra NAV

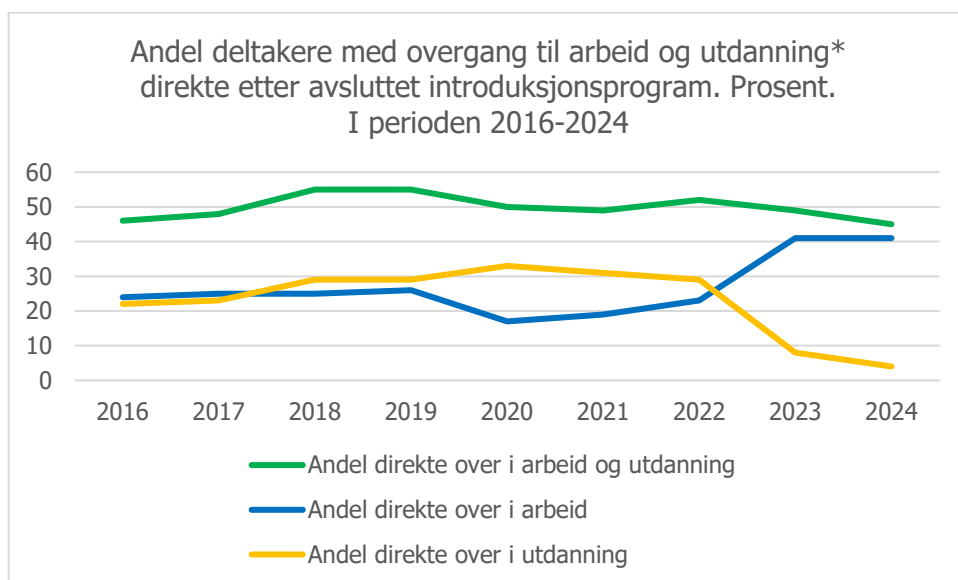
²² I 2023 var det om lag 9 100 fordrevne fra Ukraina som avsluttet programmet

²³ Andelen var 45 prosent blant fordrevne fra Ukraina som avsluttet introduksjonsprogram i 2023

²⁴ Om lag 2 400 deltakere

²⁵ Andelen var 23 prosent blant øvrige flyktninggrupper som avsluttet introduksjonsprogram i 2023

Andel med overgang til arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram

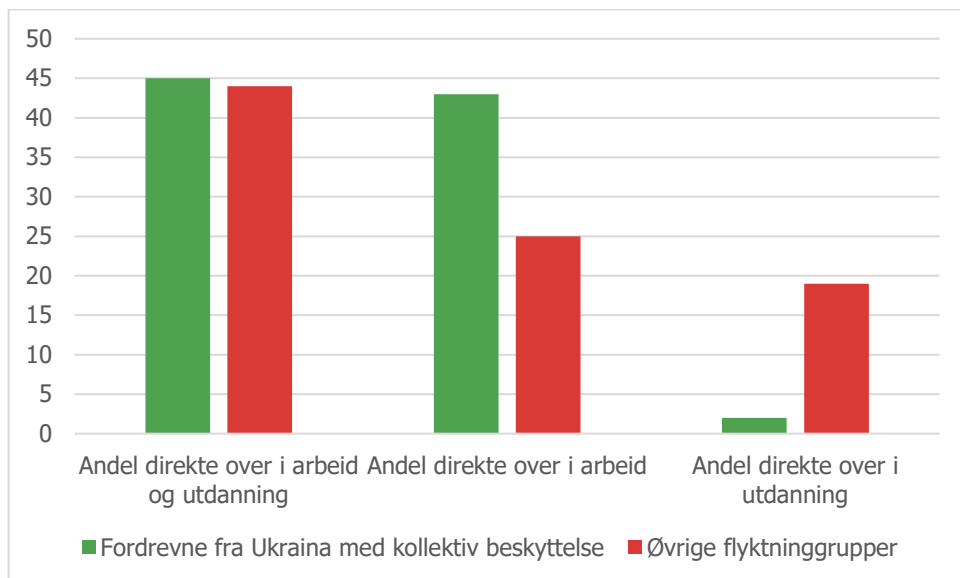


Figur 2: Andel med overgang til arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i perioden 2016-2024 (Kilde NIR)

* Videregående opplæring og høyere utdanning

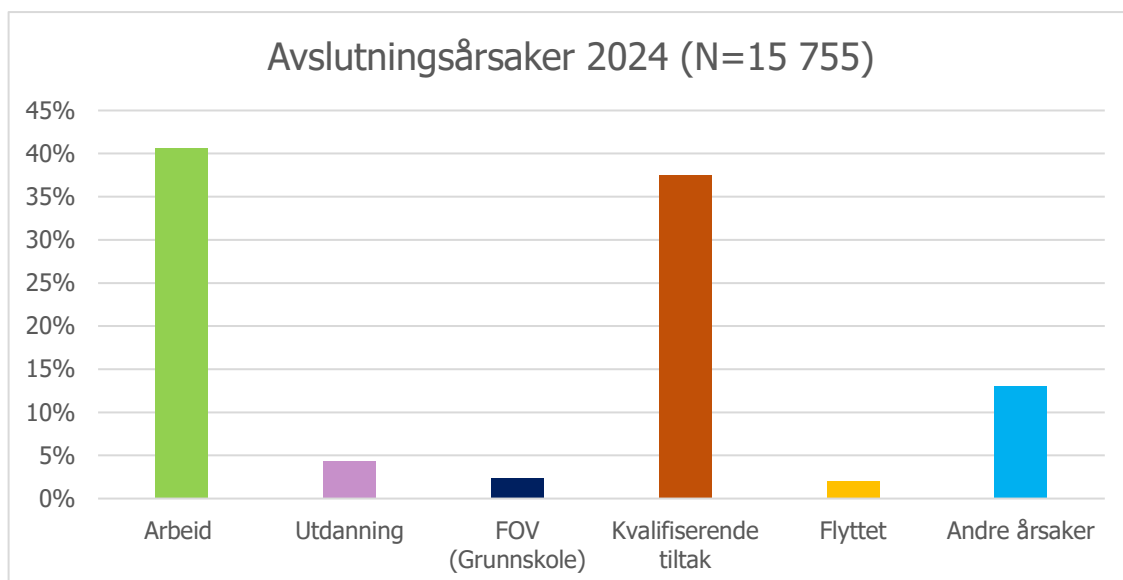
Andel med overgang til arbeid og utdanning, fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktninggrupper

Figur 3 viser andel deltakere med overgang til henholdsvis arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2024, fordelt på fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktninggrupper (i prosent).



Figur 3: Andel med overgang til arbeid og utdanning, fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktninggrupper (Kilde Nir)

Avslutningsårsaker for deltakere avsluttet introduksjonsprogram

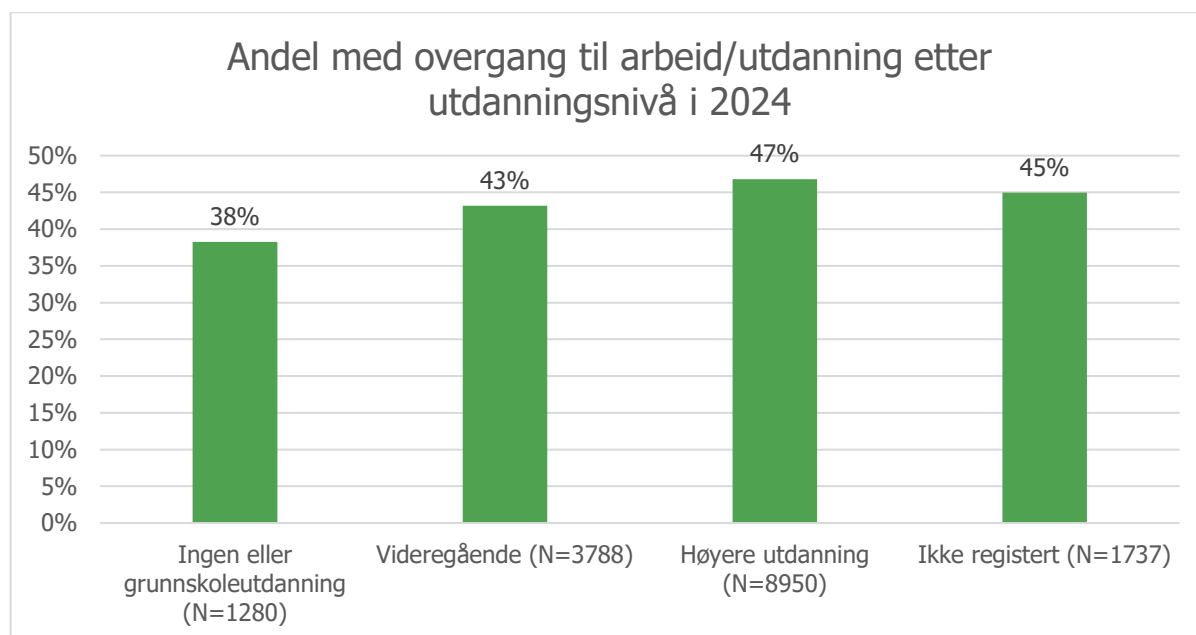


Figur 4: Avslutningsårsaker for deltakere avsluttet introduksjonsprogram i 2024 (kilde NIR)

Resultatene varierer mellom kommuner, og kan skyldes ulike faktorer, slik som kjennetegn ved deltakerne (utdanning/kompetanse, alder, kjønn, mv.). Andre faktorer som kan ha betydning er situasjonen på det lokale og regionale arbeidsmarkedet, lokalt samarbeid med arbeidsgivere og mellom offentlige aktører, samt kommunens opplæringstilbud og øvrig tjenestetilbud til nyankomne flyktninger.

Status for tidligere introduksjonsdeltakere følges av SSB. Erfaringsmessig øker andelen som er sysselsatt og /eller i utdanning ett år etter avsluttet introduksjonsprogram, med om lag 10 prosentpoeng.

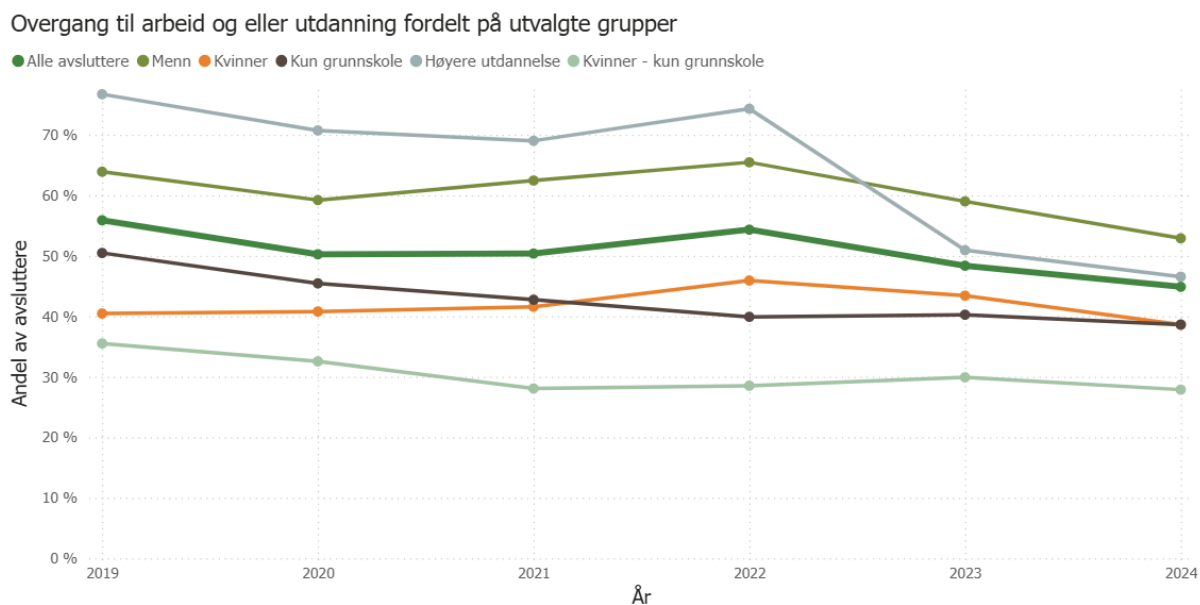
Utdanningsnivå og overgang til arbeid/utdanning



Figur 5: Utdanningsnivå og overgang til arbeid/utdanning for avsluttede i 2024 (kilde NIR).

Deltakere med høyere utdanning har bedre resultater enn deltakere med lite eller ingen utdanning. Fortsatt gir høyere utdanning større uttelling for menn enn for kvinner for overgang til arbeid (og utdanning) etter avsluttet introduksjonsprogram. I 2024 har kvinner med høyere utdanning 41 prosent måloppnåelse, mens menn med høyere utdanning har 54 prosent.

Overgang til arbeid og/eller utdanning fordelt på utvalgte grupper i perioden 2019 til 2024

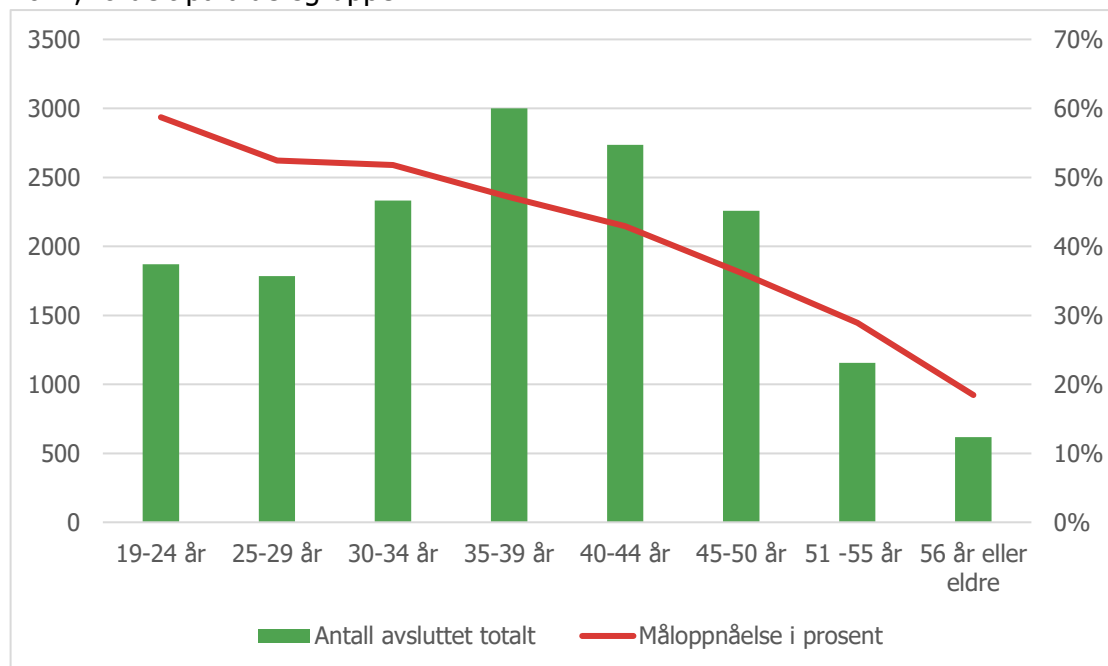


Figur 6: Overgang til arbeid og/eller utdanning etter avsluttet program for utvalgte grupper.

Særlig for personer mer høyere utdanning har det vært en nedgang i resultatet for de som avsluttet i 2023 og 2024 sammenliknet med tidligere år. Denne tendensen er også tydelig når vi ser på personene som ikke har kollektiv beskyttelse. Denne gruppen har hatt et resultat på rundt 70 prosent i årene frem til 2023. I 2023 var resultatet 62 prosent, mens resultatet i 2024 er 52 prosent.

Resultat fordelt på alder

Figur 7 viser måloppnåelse og antall deltakere som avsluttet introduksjonsprogrammet i 2024, fordelt på aldersgrupper.



Figur 7: Resultat fordelt på alder

På lik linje med tidligere år har de yngste aldersgruppene høyest overgang til arbeid og/eller utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram. Blant deltakere i aldersgruppene 51 år og eldre, har en forholdsvis lav andel gått over i arbeid og/eller utdanning direkte etter avsluttet program. Utsikter om overgang til arbeid for de eldste aldersgruppene kan synes vedvarende lav. Siste SSB-måling (status per november 2023) viser at kun 33 prosent av tidligere deltakere i alderen 51 år og eldre var sysselsatt og/eller i utdanning ett år etter avsluttet introduksjonsprogram. Riktignok øker andelen noe over tid, og blant de som avsluttet introduksjonsprogram for 5 år siden var 39 prosent sysselsatt og/eller i utdanning. (SSB)

Resultat per fylke i 2024

Tabell 2: Resultat fylker

Andel deltakere med overgang til arbeid og/eller utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2024			
Fylke	Kvinner	Menn	Begge kjønn
Troms	58 %	67 %	62 %
Buskerud	50 %	61 %	55 %
Østfold	44 %	63 %	53 %
Møre og Romsdal	42 %	60 %	50 %
Vestfold	38 %	63 %	49 %
Nordland	43 %	54 %	48 %
Finnmark	48 %	48 %	48 %
Oslo	39 %	58 %	47 %
Akershus	38 %	58 %	47 %
Trøndelag	40 %	53 %	46 %
Innlandet	39 %	53 %	45 %
Vestland	36 %	49 %	42 %
Rogaland	31 %	46 %	38 %
Telemark	32 %	43 %	37 %
Agder	22 %	39 %	30 %
Ukjent	4 %	6 %	5 %
Totalt	39 %	53 %	45 %

Tabell 2 viser resultat per fylke for deltakere avsluttet introduksjonsprogram i 2024. Det er store variasjoner mellom fylkene når det gjelder overgang til arbeid og/eller utdanning etter avsluttet program. I Troms fylke som er fylket med høyest overgang, går seks av ti over til jobb eller utdanning, mens i Agder er det kun tre av ti som avslutter programmet til arbeid og/eller utdanning.

Andre kilder

Se resultat for din kommune, målt direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2024

[Tall og statistikk over innvandring og integrering | IMDi](#)

Hvordan går det med fordrevne fra Ukraina på arbeidsmarkedet over tid?

[SSB-måling](#) viser at i desember 2024 var 54 prosent av ukrainerne som hadde avsluttet introduksjonsprogrammet sysselsatt.

Lenke til relevante nettartikler om sysselsetting av ukrainere, publisert av SSB

Artikler om sysselsettingen i Norge blant fordrevne fra Ukraina finner du her: [Sysselsetting for ukrainske flyktninger – SSB](#)



IMDi

Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

indi.no