



IMDi
Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

Årsrapport
2025



25

Innhold

1. Leders beretning	
2. Introduksjon til virksomheten og hovedtall	1
IMDis samfunnsoppdrag	1
Slik er IMDi organisert	2
3. Årets aktiviteter og resultater	5
3.1 Bosetting	6
3.2 Arbeid for bedre kvalifiseringsløp og mer inkluderende arbeidsgivere	25
Utviklingsarbeid for målrettet kvalifisering av høy kvalitet	27
3.3 Deltakelse i samfunnsliv	58
3.4 Tolking i offentlig sektor	79
3.5 Integreringspolitikken er helhetlig og samordnet	88
4. Styring og kontroll i virksomheten	91
Risikovurdering	91
Tilleggsbevilgning ifm. store flyktningeankomster	93
Sikkerhet og beredskap	93
Digitalisering	93
Tilskuddsforvaltning	96
Saker fra Riksrevisjonen	100
Likestillingsredegjørelse	100
Fellesføring: konsulentbruk	101
Fellesføring: klimaavtrykk, naturfotavtrykk og energibruk	102
Fellesføring: ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse	102
5. Vurdering av framtidutsikter	104
6. Årsregnskap	106

1. Leders beretning

En viktig oppgave for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet er å bosette flyktninger som får oppholdstillatelse i Norge. Dette året har bosettingsbehovet vært preget av store svingninger og ble i løpet av året redusert fra 18 900 til rundt 12640 personer. Samtidig som behovet for plasser til enslige mindreårige og personer med særskilte behov økte. Flexibiliteten og viljen til å stille opp i kommunene har vært avgjørende.

Deltakelse i arbeid og samfunnsliv er nøkkelen til tilhørighet og selvstendighet. Introduksjonsprogrammet er et viktig tiltak for å få flere i jobb. Nesten halvparten av dem som avsluttet programmet, gikk direkte over i arbeid eller utdanning. Fordrevne fra Ukraina går i langt høyere grad over til arbeid enn andre deltakere.

Likevel står fortsatt for mange innvandrere utenfor arbeidslivet. Vi har derfor styrket den arbeidsrettede innsatsen i introduksjonsprogrammet, norskopplæringen og videregående opplæring for voksne. Vi har også satset på digitale alternativer i norskopplæringen for å øke tilgjengeligheten og fleksibiliteten.

God kommunikasjon er en forutsetning for rettssikkerhet og likeverdige tjenester. Økningen i tolkeoppdrag og i bruken av kvalifiserte tolker, viser at vi beveger oss i riktig retning.

Arbeidet mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold har hatt høy prioritet. Våre tall viser en økning i saker knyttet til negativ sosial kontroll. Det understreker behovet for tjenester som

IMDis mangfoldsrådgivere, Fagteamet, Kompetanseteamet og spesialutsendingene for integreringssaker. Samtidig minner det oss om at muligheten til å leve frie liv ikke kan tas for gitt, og om viktigheten av å gi støtte og veiledning til barn, unge og voksne som trenger det.

IMDi forvaltet fjorten søknadsbaserte tilskuddsordninger. Vi mottok over 700 søknader og utbetalte nær 600 millioner kroner. Midlene bidrar til målrettet og viktig integreringsarbeid over hele landet.

Som nasjonalt kompetansesenter for integreringsfeltet har vi bidratt med ny kunnskap gjennom analyser, forskningsrapporter og statistikk. Dette er avgjørende for å sikre en kunnskapsbasert politikk og å utvikle treffsikre tiltak for god integrering.

Å lykkes med integrering krever innsats fra mange. Jeg vil takke alle våre samarbeidspartnere som bidrar til godt integreringsarbeid fra sør til nord. En særlig takk går også til alle ansatte i IMDi for engasjementet og innsatsen - og for at dere hver dag står på for å løse vårt viktige samfunnsoppdrag. Sammen gir vi flere muligheten til å lykkes. Og til å leve frie liv.



Libe Rieber-Mohn

Libe Rieber-Mohn

direktør, Integrerings- og mangfaldsdirektoratet

2. Introduksjon til virksomheten og hovedtall

IMDis samfunnsoppdrag

IMDis visjon er å fremme like muligheter, rettigheter og plikter for alle i et mangfoldig samfunn. Slik bygger vi et fellesskap som både er inkluderende og forpliktende. Det betyr at flere innvandrere må ut i arbeidslivet, delta i samfunnslivet og bli stilt de samme kravene til som alle andre. Vellykket integrering krever både et samfunn som er villig til å stille opp og solid innsats fra den enkelte innvandrer. Å lykkes med integreringen er en av de aller viktigste forutsetningene for å opprettholde vår velferd og et samfunn preget av tillit og samhold. IMDi er et ordinært forvaltningsorgan, underlagt Arbeids- og inkluderingsdepartementet. Direktoratet iverksetter regjeringens integreringspolitikk og er nasjonalt kompetansesenter med ansvar for integreringsfeltet. Direktoratets oppgaver går på tvers av forvaltningsnivåer, sektorer og samfunnsområder. Vi er avhengige av godt samarbeid med kommuner og andre aktører for å løse samfunnsoppdraget vårt.

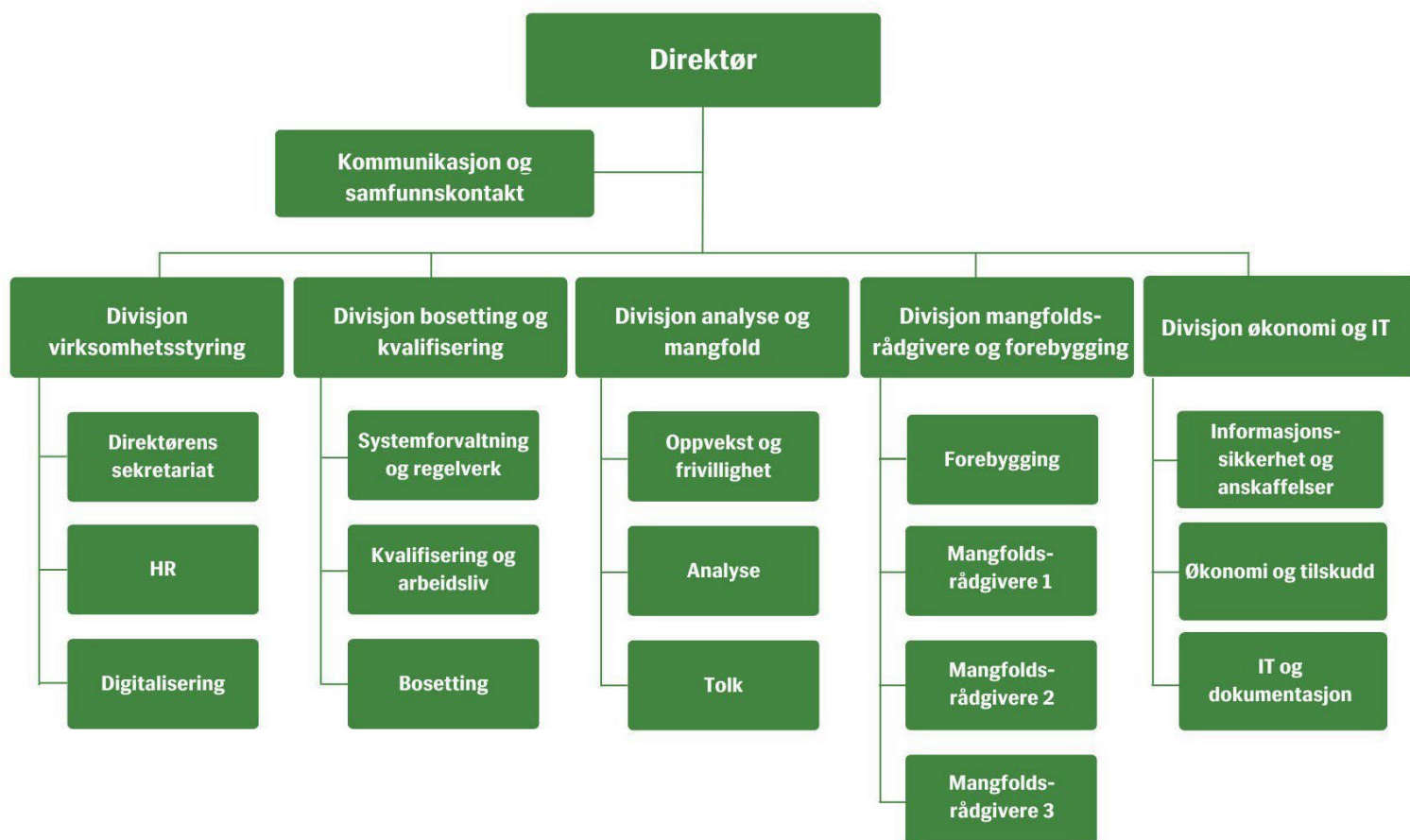
IMDi skal:

- ivareta arbeidet med bosetting av flyktninger
- legge til rette for at flere innvandrere deltar i arbeids- og samfunnsliv
- jobbe mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold
- være fagmyndighet for tolking i offentlig sektor
- gi faglige innspill til videreutvikling av integreringspolitikken og sørge for god samordning på integreringsfeltet
- forvalte tilskuddsordninger rettet mot kommunene, fylkeskommuner og arbeidsgivere og frivillige organisasjoner
- produsere og formidle forskning, utredninger, statistikk og god praksis
- bidra til en profesjonell og serviceinnstilt offentlig sektor

Slik er IMDi organisert

IMDi har kontor i Oslo og Narvik, samt 69 mangfoldsrådgivere på videregående skoler, ungdomsskoler og ved enkelte voksenopplæringssteder.

Organisasjonskart



Hovedtall 2021-2025

Bosetting av flyktninger	2021	2022	2023	2024	2025
Bosatte flyktninger (totalt)	4 489	31 258	33 701	25 618	12 596
Av disse: overføringsflyktninger	3 641	3 146	2 223	1 468	682
Av disse: fordrevne fra Ukraina		27 058	29 730	22 284	10 921
Flyktninger med oppholdstillatelse som venter i mottak (per 31.12.)	405	3 322	6 392	2 969	3 723
Opplæring i norsk og samfunnskunnskap	2021	2022	2023	2024	Foreløpige tall 2025
Personer med <u>rett og plikt</u> til opplæring i norsk og samfunnskunnskap som deltok i opplæring i løpet av året (tall fra NIR)	20 230	17 664	18 133	18 854	18 166
Personer med <u>plikt</u> til opplæring i norsk og samfunnskunnskap som deltok i opplæringa i løpet av året (tall fra NIR)	2 106	2 170	2 797	4 419	5 060
Personer med kollektiv beskyttelse og <u>rett</u> til opplæring i norsk som deltok i opplæring i løpet av året (tall fra NIR)		10 552	27 164	32 139	22 305
Introduksjonsprogrammet	2021	2022	2023	2024	Foreløpige tall 2025
Personer som per 31.12. <u>har rett og plikt</u> til introduksjonsprogram (tall fra NIR)	9 534	8 639	8 075	7 128	6 277
Personer som per 31.12. <u>har rett</u> til introduksjonsprogram (kun personer med kollektiv beskyttelse) (tall fra NIR)	-	13 998	20 820	17 146	9 049
Personer som deltok i introduksjonsprogram i løpet av året* (tall fra NIR)	10 595	17 879	32 506	36 139	26 401
Personer som har begynt på introduksjonsprogram i løpet av året* (tall fra NIR)	2 246	11 166	17 699	17 095	8 502
Personer som har avsluttet introduksjonsprogram i løpet av året* (tall fra NIR)	3 295	2 757	11 381	15 755	11 621

* Inkluderer deltakere i henhold til. integreringsloven § 8 (deltakere med rett og plikt, samt deltakere kommunen kan velge å tilby program). Antall deltakere i 2022 inkluderer også personer med kollektiv beskyttelse som har rett til introduksjonsprogram (i henhold til. integreringsloven § 37c).

Kilde: NIR

Nøkkeltall fra årsregnskapet	2021	2022	2023	2024	2025
Antall ansatte*	221	251	264	282	282
Antall avtalte årsverk*	216	246	258	276	277
Antall utførte årsverk	198	227	228	241	243
Samlet tildeling post 01–99 (i 1 000 kroner)**	8 924 254	14 628 878	22 818 164	26 897 718	24 069 705
Utnyttelsesgrad post 01–29**	86 %	93 %	92 %	98 %	97 %
Driftsutgifter post 01 (i 1 000 kroner)**	298 458	343 479	367 764	388 810	400 291
Lønnsandel av driftsutgiftene**	52 %	48 %	49 %	55 %	56 %
Lønnsutgifter per årsverk (kroner)**	961 552	922 572	984 887	1 031 178	1 045 728

* Kilde: SSB: Ansatte i staten. Årsgjennomsnitt.

** Fra og med 2024 har IMDI innført statens regnskapsstandard (SRS) i virksomhetsregnskapet. Regnskapene for tidligere år er ført etter kontantprinsippet og er ikke omarbeidet til SRS. De kan derfor ikke sammenlignes direkte med 2024.

3. Årets aktiviteter og resultater

Integreringspolitikken skal bidra til å få flere i arbeid, bygge sterke fellesskap og gode fellesarenaer, fremme likestilling og kjempe mot negativ sosial kontroll. I dette kapitlet redegjør vi for hvilke resultater vårt arbeid har gitt i 2025. Utgangspunktet for redegjørelsen er de målene, styringsparameterne og oppdragene som Arbeids- og inkluderingsdepartementet ga IMDi i tildelingsbrevet for 2025.

Vi har organisert kapitlet i fem deler, som på følgende måte fanger opp målene våre:

3.1 Bosetting

Mål 4: Bosettingen er styrt og spredt, rask og treffsikker

3.2 Flere innvandrere deltar i arbeidslivet

Mål 1: Flere innvandrere deltar i arbeidslivet

Mål 2: Kvalifiseringen for nyankomne er målrettet og har høy kvalitet

3.3 Innvandrere har høy deltakelse i samfunnsliv

Mål 3: Innvandrere har høy deltakelse i samfunnsliv

3.4 Tolking i offentlig sektor

Mål 5: Offentlig sektor har tilstrekkelig tilgang på, og bruker, kvalifiserte tolker

3.5 Integreringspolitikken er helhetlig og samordnet

Mål 6: Integreringspolitikken er helhetlig og samordnet.

Når det gjelder dette målet gjør vi oppmerksom på at dette et viktig virkemiddel som benyttes for å realisere de øvrige målene, og derfor er resultater her i stor grad omtalt løpende i de øvrige kapitlene.

3.1 Bosetting

IMDi har det statlige ansvaret for å bosette flyktninger. Styr og spredt, rask og treffsikker bosetting er hovedmål for arbeidet, og skal bidra til at nyankomne flyktninger deltar i utdanning, i arbeidslivet og i samfunnet ellers. Bosetting og integrering av flyktninger er en frivillig kommunal oppgave, og kommuner som bosetter flyktninger, får tilskudd fra staten. Bosettingsarbeidet har i 2025, som i de tre foregående årene, i stor grad vært preget av de høye ankomstene av fordrevne til Norge som følge av krigen i Ukraina.

Tabell 3.1.1 Nøkkeltall for bosetting. Tall på personer og gjennomsnittlig ventetider og gjennomsnittlig ventetid. 2020-2024.

	2021	2022	2023	2024	2025
Bosatte totalt*	4 489	31 258	33 701	25 618	12 596
Bosatte enslige mindreårige**	108	510	647	797	783
– av disse IMDi	89	423	560	709	677
– av disse Bufetat	19	87	87	88	106
Bosatte i barnefamilier***	3 606	20 160	20 159	14 483	6 088
– av disse bosette barn	2 110	10 328	9 605	7 035	3 002
– tallet på barnefamilier	814	6 425	6 515	4 329	2 070
Bosette andre voksne	775	10 576	12 894	10 338	5 723
Bosatte: gjennomsnittlig ventetid fra vedtak om opphold/innreisetillatelse til bosetting (mnd)					
Totalt*	6,3	2,3	2,5	3,0	3,1
Enslige mindreårige	3,1	2,5	2,8	4,4	5,0
– av disse IMDi	3,4	2,2	2,7	4,1	4,4
– av disse Bufetat	2,1	3,6	3,5	6,9	8,9
Barnefamilier***	6,7	2,4	2,5	2,9	3,1
Andre voksne	4,3	2,0	2,4	3,2	2,9
Mottaksbeboere (inkl. overføringsflyktninger i mottak) som venter på bosetting (per 31.12.)	405	3 322	6 392	2 969	3 723

* Totaltallene inneholder bosatte personer med skjermet identitet

** Enslige mindreårige med og uten følgeperson

*** Registrerte familier med familiemedlemmer under 18 år

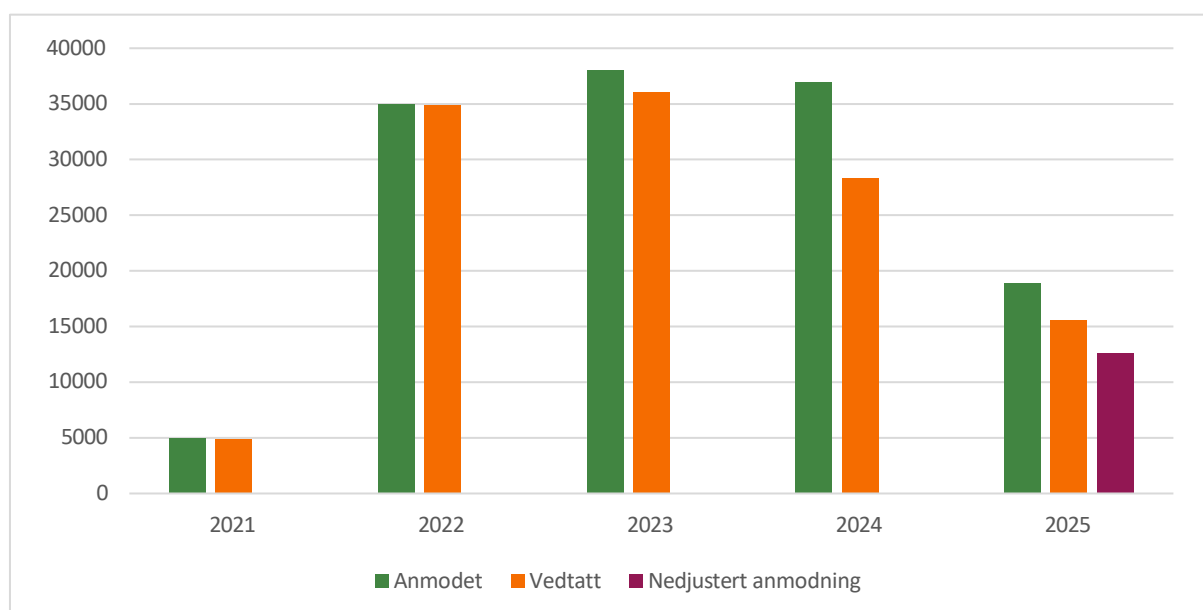
Styrt og spredt bosetting

IMDi jobber med styrt og spredt bosetting både gjennom anmodningen til kommunene om å bosette flyktninger og gjennom fordeling av enkeltpersoner for bosetting i aktuelle kommuner. I perioden 2022-2025 har kriteriene for IMDis anmodning vært forenklet sammenlignet med tidligere år på bakgrunn av de høye ankomstene fra Ukraina. Anmodningen har vært basert på prinsippene om styrt og spredt, rask og treffsikker bosetting, med en tydelig hovedvekt på kommunenes kapasitet.

Bosettingsbehovet bygger på prognoser fra Beregningsgruppen for utlendingsforvaltningen (BGU)¹. Med utgangspunkt i prognosene fra oktober 2024 ble 344 kommuner anmodet om å bosette totalt 18 900 personer i 2025. Av disse, vedtok 329 kommuner å bosette 15 625 flyktninger, som tilsvarer 83 prosent av anmodningen. Anmodningen var den laveste siden Russlands fullskala invasjon av Ukraina startet i 2022, som vist i figur 3.1.2.

Som følge av lavere ankomster i første halvdel av 2025 enn prognosene som lå til grunn for anmodningen, ble prognosene for bosettingsbehovet nedjustert, og i juni reduserte Nasjonalt utvalg² måltallet for bosetting fra 18 900 til 12 640. IMDi sendte samme måned brev til bosettingskommunene med nedjustert anmodningstall, og anmodningen til 331 kommuner ble nedjustert til om lag 12 640 bosettingsplasser.

Figur 3.1.2: Anmodet og vedtatte antall bosettingsplasser 2021-2025. For 2025 vises også nedjustert anmodningstall.



Utover høsten økte ankomstene igjen, noe som i oktober førte til at måltallet ble justert opp til 13 150. Det ble ikke sendt ut en ny justert anmodning til kommunene, men for å imøtekomme det økte behovet, oppfordret IMDi kommunene til å melde inn ekstra kapasitet. Flere kommuner viste både vilje og evne til å bosette flere enn det som fulgte av den nedjusterte anmodningen fordi de allerede hadde vedtatt et høyere antall enn det nye måltallet.

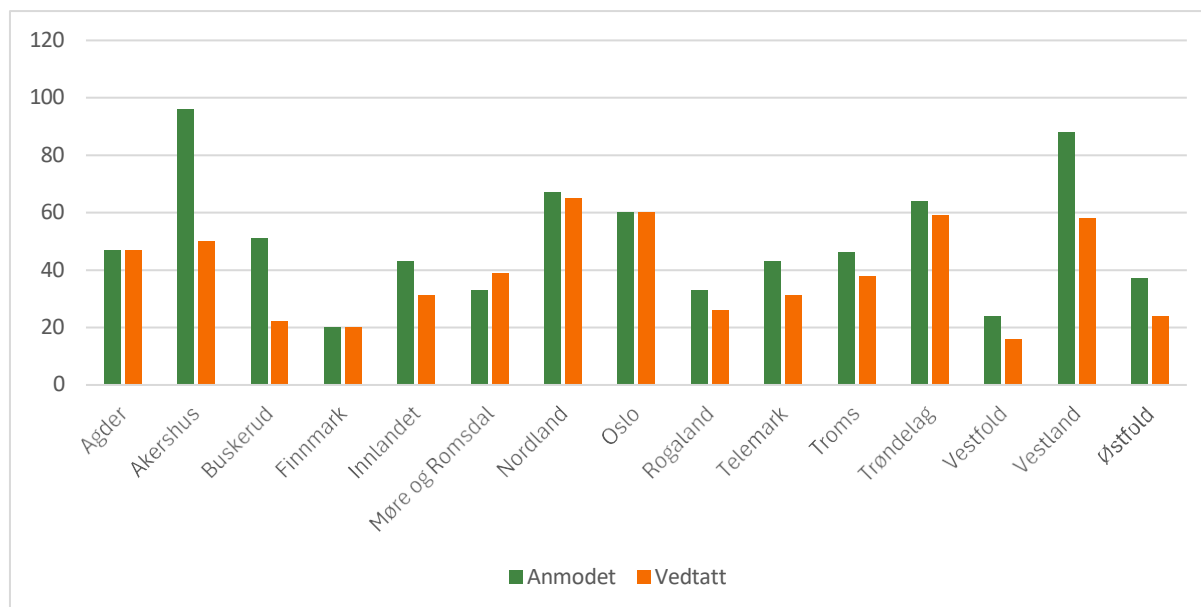
Selv om det totale bosettingsbehovet for 2025 gikk ned i løpet av året, hadde bosettingsbehovet for enslige mindreårige uten følgeperson en svak økning. I opprinnelig

¹ Beregningsgruppen for utlendingsforvaltningen (BGU) skal fire ganger i året utarbeide rapporter med gjeldende prognoser og grunnlag for budsjettforslag. Hensikten er å etablere et felles konsistent grunnlag for budsjettforslag for departementer og virksomheter med ansvar innenfor utlendingsforvaltningen, til videre behandling i regjeringen. BGU's konklusjoner skal utgjøre de gjeldende prognosene på utlendingsfeltet.

² Nasjonalt utvalg for mottak og bosetting av flyktninger vedtar måltall for bosetting basert på BGU's prognoser for bosettingsbehovet.

anmodning ble 74 kommuner bedt om å bosette 752 enslige mindreårige uten følgeperson, og 61 kommuner fattet vedtak om 586 plasser. I oktober ble prognosene for bosettingsbehovet for denne gruppen oppjustert til 769, og kapasiteten på 586 plasser var dermed på 76 prosent av behovet. Figur 3.1.3 viser fylkesfordelingen av anmodning og vedtak for enslige mindreårige uten følgeperson i 2025.

Figur 3.1.3 Kommunenes svar på IMDis anmodning om bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2025 etter fylke



Fordelinger av bosettingssaker til kommunene er også en del av IMDis arbeid for styrt og spredt bosetting. I 2025 har IMDi i hovedsak fordelt bosettingssaker til fylkene i samsvar med den andelen de ble anmodet om.

IMDis arbeid med styrt og spredt bosetting gjennom anmodning og fordelinger til kommunene har i 2025 fortsatt å bidra til å understøtte den norske bosettingsmodellen. Kommunene avgjør selv hvor mange flyktninger de har kapasitet til å bosette hvert år, mens IMDi legger til rette for at bosettingen skjer i alle fylker og landsdeler i tråd med fastsatte anmodningskriterier.

Høy kapasitetsutnyttelse

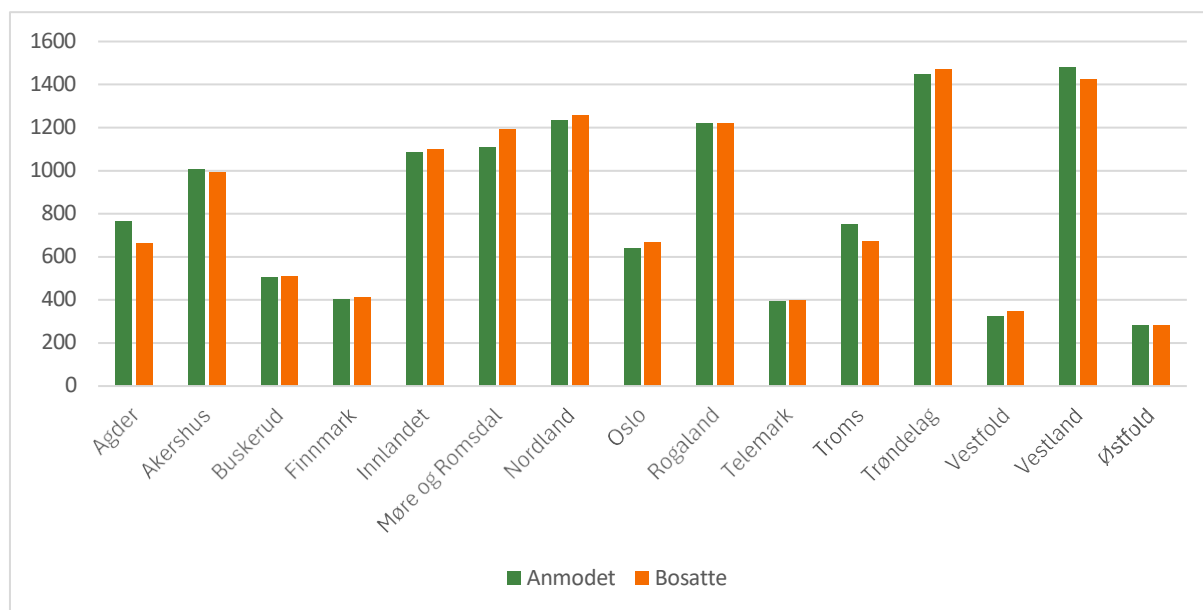
Det ble bosatt 12 596 personer i 2025. Som vist til i delkapitlet over, ble anmodningen til kommunene nedjustert i juni som følge av lavere ankomster enn forventet i første halvår. På høsten økte ankomstene på nytt, og kommunene ble oppfordret til å øke kapasiteten sin igjen for å imøtekomme dette. Med slike svingninger i bosettingsbehovet har 2025 vært et krevende år for bosettingsarbeidet.

Flere kommuner reduserte kapasiteten ved nedjusteringen i juni, og samtidig var det 158 kommuner som bosatte utover den nedjusterte anmodningen høsten 2025. Dette bidro samlet sett til økt kapasitetsutnyttelse og høyere bosetting. Tilbakemeldinger fra kommuner

viser likevel til at svingninger i bosettingsbehovet gjør det krevende å bosette i et jevnt tempo.

Figur 3.1.4 viser fylkesvis kapasitetsutnyttelse etter den justerte anmodningen på 12 640 bosettingsplasser. Årsaken til at dette måltallet legges til grunn for å vurdere kapasitetsutnyttelsen på fylkesnivå, er at det utgjør det gjeldende anmodningstallet for kommunene i 2025. Selv om kommunene ble oppfordret til å øke kapasiteten utover høsten, ble det ikke fremmet noen formell justering av anmodningstallet. Figuren viser hvordan kommuner i flere fylker har klart å bosette flere enn den justerte anmodningen.

Figur 3.1.4 Justert anmodning og antall bosatte per fylke 2025



Kommunene har tidligere understreket at en jevn fordeling av flyktninger gjennom året bidrar til nødvendig forutsigbarhet og legger til rette for rask og omfattende bosetting.

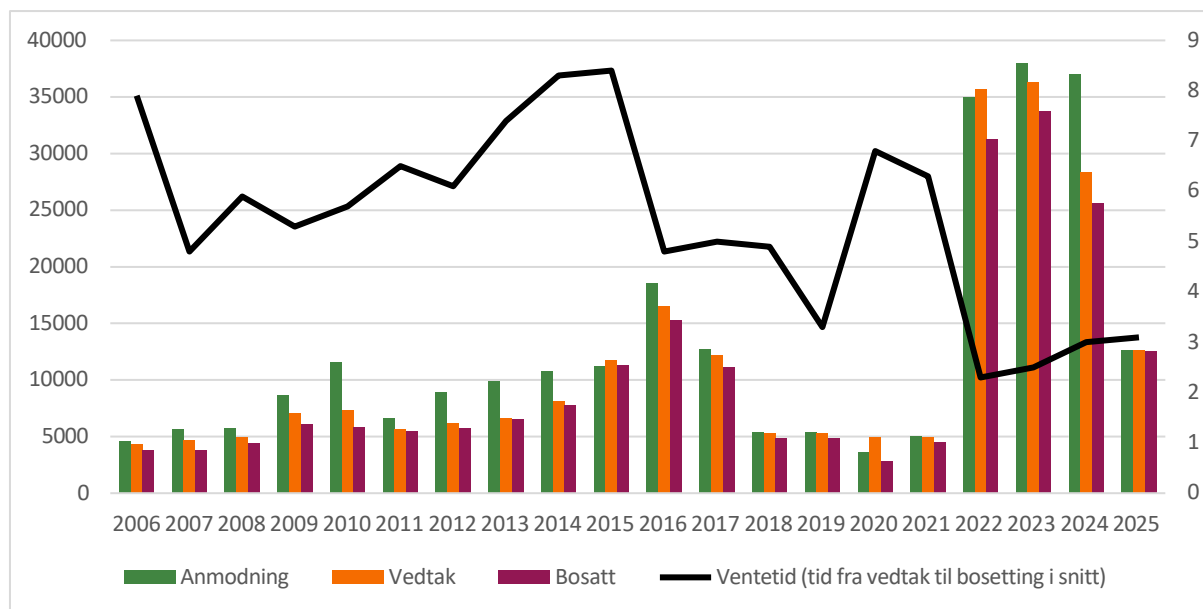
IMDi har derfor lagt vekt på å fordele flyktninger jevnt gjennom hele året. 99 prosent av alle bosettingskommunene ble tildelt flyktninger allerede i første kvartal. Totalt bosatte 339 kommuner flyktninger i løpet av året.

Flere kommuner meldte samtidig at endringer i bosettingsbehovet midt i året skapte utfordringer for videre planlegging. Noen endret sine kommunestyrevedtak etter justeringen, mens andre opprettholdt tidligere vedtak. Kommunene oppga også at de nedjusterte måltallene økte behovet for å utnytte tilgjengelige bosettingsplasser fullt ut.

Enslige voksne har vært en særlig utfordrende gruppe å bosette, både i 2024 og 2025, hovedsakelig på grunn av kommunenes mangel på små boenheter. Situasjonen ble forsterket høsten 2025, da mange av de nyankomne fra Ukraina var enslige menn. For å legge til rette for raskere bosetting har en del kommuner benyttet bofelleskap som løsning. IMDi opplever at kommunene i mange tilfeller har strukket seg langt for finne løsninger, noe som også har gjort det mulig å utnytte eksisterende boligmasse mer effektivt.

Som vist i figur 3.1.5 har den gjennomsnittlige ventetiden fra vedtak om opphold til bosetting i 2025 vært på 3,1 måneder, omtrent på samme nivå som i 2024, da ventetiden var på 3 måneder. Både bosettingsbehov og antall bosatte har vært markant lavere i 2025 enn i perioden 2022-2024, men sett i et historisk perspektiv er nivåene fortsatt høye.

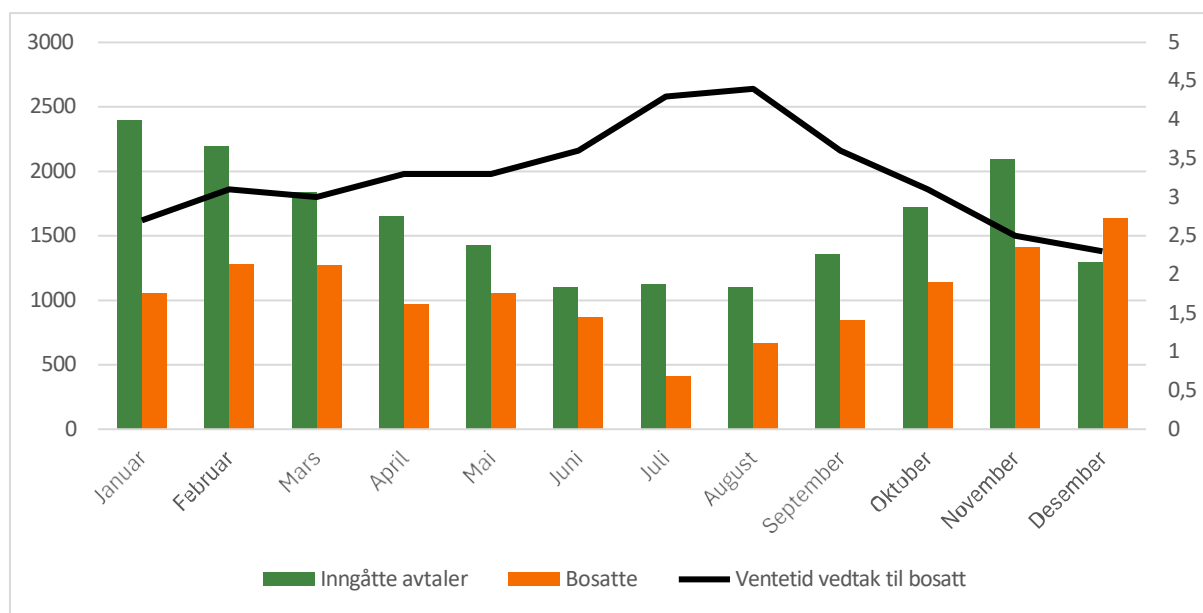
Figur 3.1.5 Anmodning, bosettingsvedtak, bosatte og gjennomsnittlig ventetid fra vedtak til bosetting. Antall personer og antall måneder. 2006–2025.



Selv om den gjennomsnittlige ventetiden totalt sett i 2025 var på 3,1 måneder, var det store variasjoner innad i gruppen. Bosatte fra mottak med kollektiv beskyttelse hadde en snittventetid på 2,9 måneder, noe som er på nivå med 2024, mens for øvrige flyktninger i mottak var den på 6,2 måneder, en økning fra 4,9 måneder i 2024. Flyktninger med individuell beskyttelse er en forholdsvis liten og sammensatt gruppe, og i 2025 var det særlig enslige mindreårige og barnefamilier med ulike oppholdsvedtak som opplevde lengre ventetider sammenlignet med 2024.

Figur 3.1.6 illustrerer månedlig bosettingstakt og ventetider gjennom 2025 for alle bosatte flyktninger, samt antall personer med inngåtte avtaler om bosetting per måned. I starten av året var det mange bosettingsklare, og et høyt nivå på fordelingene, noe som resulterte i mange inngåtte avtaler om bosetting. Antall bosettingsklare sank deretter frem mot sommeren, og antall fordelinger og bosettingstakten gikk tilsvarende ned. Økte ankomster utover høsten førte igjen til at antall fordelinger, inngåtte avtaler og bosettingstakten steg. I desember meldte mange kommuner om full kapasitet, og det ble inngått færre nye avtaler om bosetting.

Figur 3.1.6 Inngåtte avtaler om bosetting, bosatte og gjennomsnittlig ventetid fra vedtak til bosetting per måned. Antall personer og antall måneder. 2025



Økningen i gjennomsnittlig ventetid i juli og august må ses i sammenheng med endringer i sammensetningen av bosatte i disse månedene. Antallet bosatte fra ordinære mottak var på sitt laveste i perioden, noe som medførte at grupper som vanligvis har lengre ventetider – som enslige mindreårige og beboere i institusjon – utgjorde en større andel. Samtidig hadde også de som ble bosatt fra ordinære mottak i juli og august lengre ventetid enn gjennomsnittet for resten av året. Dette kan indikere at lave ankomster våren 2025 bidro til at bosettingsaker som allerede hadde hatt lang ventetid, i større grad kunne bli bosatt i denne perioden.

Kartlegging

Kartlegging av flyktninger er en viktig forutsetning for en treffsikker bosetting og for at introduksjonsprogrammet kan tilpasses den enkeltes behov. Kartleggingsinformasjonen brukes for å finne egnet bosettingskommune med relevant tilbud innen arbeid, utdanning og andre relevante tjenester.

Personer med rett og plikt til introduksjonsprogram skal gjennomføre kompetansekartlegging før bosetting (Integreringsloven § 6) eller etter bosetting (Integreringsloven § 10). IMDi skal, i samarbeid med Statsforvalter, veilede vertskommuner for asylmottak og bosettingskommuner om hvilke plikter de har etter Integreringsloven. Det finnes ulike måter for kartlegging i forbindelse med bosetting og integrering av flyktninger avhengig av når kartleggingen skal skje:

- Kartlegging av bosettingsrelevant informasjon for beboere i asylmottak
- Kompetansekartlegging før bosetting for beboere i asylmottak
- Kompetansekartlegging etter bosetting og før oppstart i introduksjonsprogram

- Forenklet kartlegging av personer med kollektiv beskyttelse
- Kartlegging av kompetanse, tilretteleggingsbehov og annen bosettingsrelevant informasjon av overføringsflyktninger
- Privatboende oppgir selv bosettingsrelevante opplysninger når de søker om å bli bosatt med offentlig hjelp.

Rundt 95 prosent av personene i asylmottak med innvilget individuell beskyttelse, og som var i målgruppe for introduksjonsprogram, ble kompetansekartlagt før bosetting i 2025. Dette er en svak oppgang på et par prosentpoeng fra 2024. Til sammenligning var andel kartlagte mottaksbeboere før bosetting rundt 70 prosent i 2023. IMDi har de siste årene fulgt opp manglende kartlegging ved å ta direkte kontakt med vertskommuner. Denne oppfølgingen kan ha bidratt til økningen av andel kartlagte, og dermed et bedre kunnskapsgrunnlag for bosetting og tilpasning av kvalifiseringsløp. Innen tre måneder etter bosetting var 97 prosent av personer bosatt fra asylmottak i 2025 kartlagte.

Familieinnvandrede skal kartlegges etter bosetting når de er i målgruppe for introduksjonsprogram. Av de familieinnvandrede som ankom i 2025 var 40 prosent kartlagt innen tre måneder etter de kom inn i målgruppen for introduksjonsprogram. For de to foregående årene var andelen i underkant av 30 prosent.

For å håndtere det store antallet personer med kollektiv beskyttelse, har det siden 2022 vært benyttet en forenklet kartlegging før bosetting for denne gruppen, med formål å sikre rask bosetting.

Fra juni 2023 har bosatte personer med kollektiv beskyttelse hatt rett og plikt til å gjennomføre kompetansekartlegging etter bosetting dersom de skal delta i introduksjonsprogram. Per utgangen av februar 2026 har 36 prosent av bosatte personer i 2025 med kollektiv beskyttelse gjennomført kompetansekartlegging etter bosetting. Ettersom oppstart i introduksjonsprogram skal skje innen 3 måneder etter bosetting, forventer IMDi at andelen øker for de som ble bosatt sent i 2025 i løpet av vinteren og våren 2026. Til sammenligning var tilsvarende andel i 2024 og 2023 henholdsvis 30 og 37 prosent.

IMDi lanserte en ny nasjonal digital løsning for kompetansekartlegging i februar 2024. Erfaringer viser at løsningen fungerer godt og ble i 2025 tatt i bruk av nesten alle landets kommuner. Løsningen har gitt IMDi mulighet til innsamling og deling av kompetanseopplysninger om flyktninger på en mer effektiv måte enn tidligere. Fafos rapport om sekundærflytting³ viser også til viktigheten av god kartlegging, og at mangelfull kartlegging kan bidra til økt flytting i etterkant av bosetting.

For å sikre bred bruk av den nye løsningen for kompetansekartlegging har IMDi i 2025 deltatt på ulike arenaer, samt sendt ut informasjonsskriv, for å informere og veilede kommunene om plikten de har til å gjennomføre kompetansekartlegging før oppstart i

³ Fafo (2025a): Flytting etter bosetting. Muligheter og utfordringer ved sekundærflytting blant flyktninger. [Flytting etter bosetting | IMDi](#)

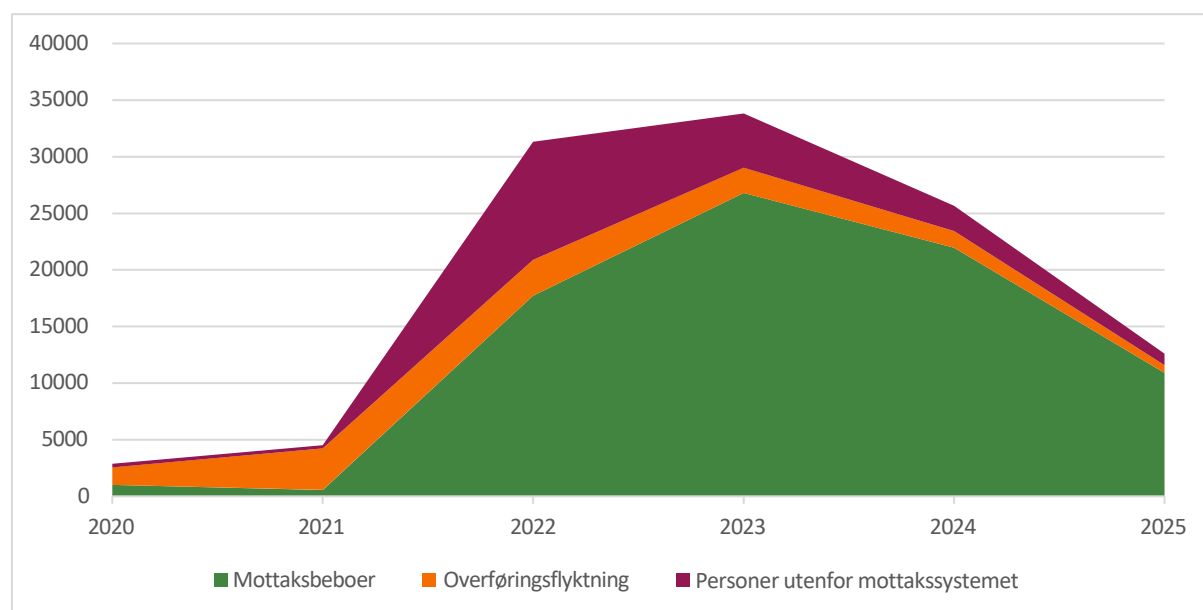
introduksjonsprogram. Oslo kommune var i 2025 blant de få som ennå ikke hadde tatt i bruk den nye nasjonale løsningen for kompetansekartlegging. Høsten samme år deltok alle bydelene på et webinar om løsningen hvor IMDi orienterte om funksjonalitet og bruk, og fra januar 2026 tar også Oslo kommune den nasjonale løsningen i bruk.

Et API (en datadelingsfunksjon) for at kompetansedata på individnivå kan hentes fra IMDis fagsystem til kommunale fagsystemer ble utviklet i 2024, og informasjonsutvekslingsavtale ferdigstilt i 2025. I 2025 var det rundt ni kommuner som hadde inngått avtale om å ta i bruk APIet.

Hvem ble bosatt?

Det ble bosatt 12 596 flyktninger i 2025. Figur 3.1.7 viser fordelingen av de bosatte siden 2020 og hvor de oppholdt seg før bosetting. Personer bosatt fra asylmottak har vært den største gruppen siden 2022, etterfulgt av personer som oppholdt seg utenfor mottakssystemet. Overføringsflyktninger var den største gruppen blant de bosatte før Russlands fullskalainvasjon av Ukraina, men har siden vært den minste gruppen.

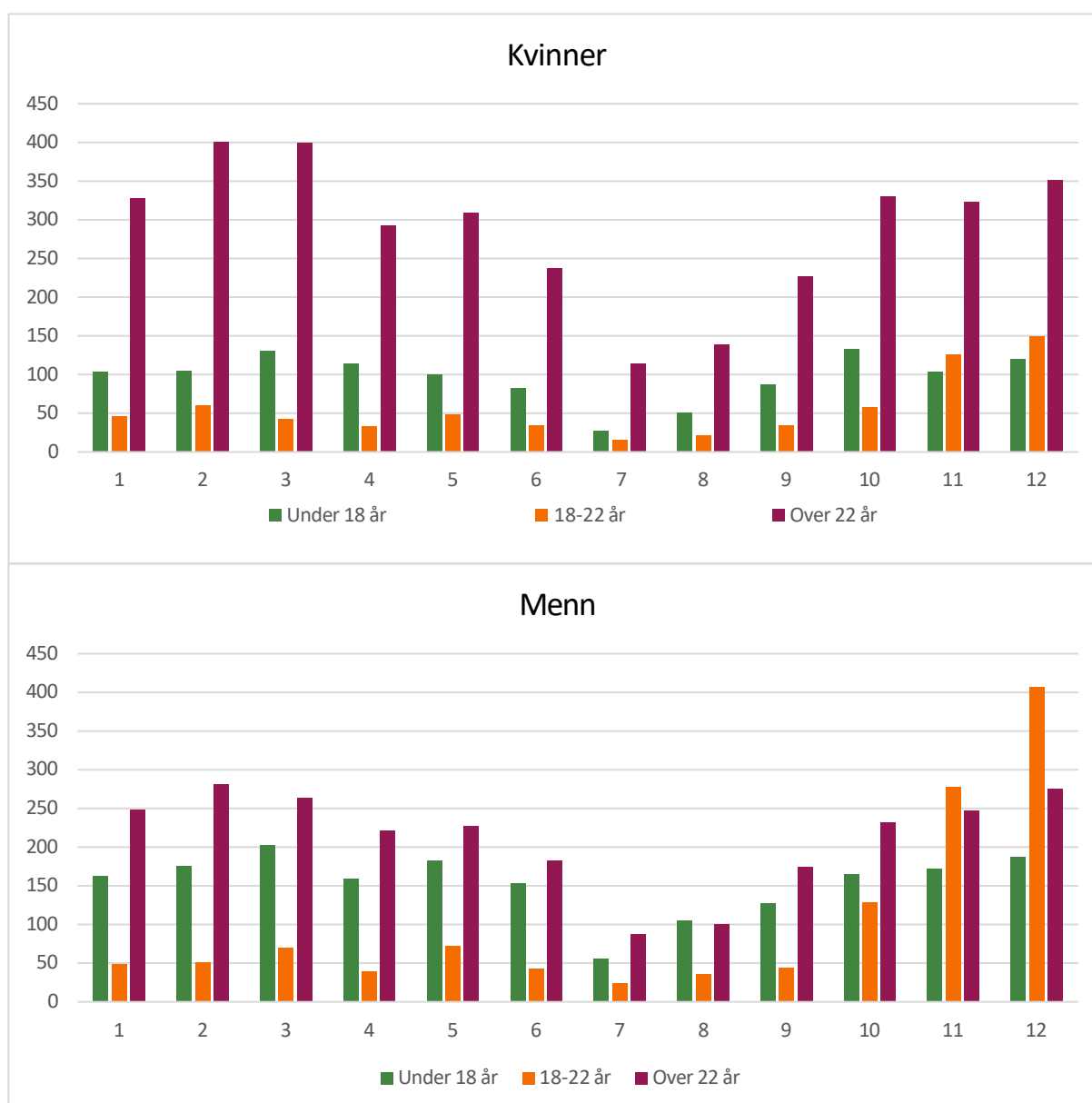
Figur 3.1.7 Bosetting etter sakstype. Antall personer. 2020–2025



I figur 3.1.7 ser vi også tydelig at andel som ble bosatt fra utenfor mottakssystemet har gått ytterligere ned i 2025 sammenlignet med de tre foregående årene. NIBRs rapporter om ukrainske fordrevne i Norge viser til at de som ankom Norge etter 2022 i mindre grad enn de som kom i 2022 hadde nettverk bestående av personer som bodde i Norge før krigen brøt ut. Tidligere rapporter fra NIBR viser til at de som kom i 2022 i større grad kjente noen her fra før, gjorde det mulig for dem å velge å bo utenfor asylmottak for bosetting. De som har ankommet senere har i større grad nettverk i Norge i form av andre ukrainske flyktninger.

NIBR-rapportene om ukrainske fordrevne viser også til endringer i kjønns- og alderssammensetningen i gruppen av ukrainere som ankommer Norge, og dette sammenfaller med endringer i hvem IMDi har bosatt. Rapporten publisert i 2026 viser til at ankomstene av unge menn har økt, og at 2025 er det første året hvor andelen menn er større enn andelen kvinner blant de ankomne fra Ukraina. Når vi ser på hvem som er bosatt, er det en tydelig trend at andel menn i alderen 18-22 år økte markant blant de bosatte i de siste månedene i 2025. Andelen kvinner blant de bosatte med kollektiv beskyttelse lå på over 60 prosent i 2022, rundt 50 prosent i 2023 og 2024, og er for første gang lavere enn andelen bosatte menn i 2025, 48 prosent. Figur 3.1.8 viser bosatte med kollektiv beskyttelse fordelt på kjønn og aldersgrupper per måned i 2025.

Figur 3.1.8 Bosatte med kollektiv beskyttelse fordelt på kjønn og aldersgrupper. Antall personer. 2025



Flyktninger bosatt fra asylmottak

Flyktninger som bodde i asylmottak før bosetting har siden 2022 vært den største gruppen av bosatte. I 2025 utgjorde de 87 prosent av alle bosatte, en økning på et par prosentpoeng fra 2024. Over 90 prosent av de som ble bosatt fra asylmottak, var fordrevne fra Ukraina med kollektiv beskyttelse. Flyktninger fra Syria var den nest største gruppen som ble bosatt fra asylmottak i 2025, men de utgjorde en mindre andel enn tidligere år, to prosent av de bosatte fra asylmottak i 2025 mot fem prosent i 2024. Antallet syrere bosatt fra asylmottak var stigende fra 2022 til 2024, men bosettingstallene for denne gruppen har blitt påvirket av at asylsøknadene for syrere siden juni 2025 ble satt i bero. Afghanere er den tredje største gruppen av bosatte fra mottak i 2025, rundt én prosent.

Tabell 3.1.9 viser familiesammensetningene av de bosatte fra mottak de siste fem år. Vi ser at enslige mindreårige både er en større gruppe i antall personer og som andel av totalen i 2025. Barnefamilier har fra 2022 til 2024 vært den største gruppen, men i 2025 var andelen bosatte barnefamilier og enslige voksne om lag på nivå.

Tabell 3.1.9 Bosetting av mottaksbeboere, etter personkategori. Antall personer. 2020–2024.

	2021	2022	2023	2024	2025
Totalt	564	17 739	26 787	21 936	10 912
Enslige mindreårige	59	304	503	697	711
Barnefamilier	203	11 385	15 918	12 042	5 062
Andre voksne	302	6 049	10 366	9 197	5 139

Tabell 3.1.10 viser at de gjennomsnittlige ventetidene fra vedtak om opphold til bosetting for mottaksbeboere er om lag på nivå med 2024 totalt sett. Likevel ser vi at de har økt noe for enslige mindreårige og barnefamilier. For personer med kollektiv beskyttelse lå årsgjennomsnittet på 2,9 måneder. Samme snitt var 6,2 for øvrige flyktninger, en økning på 1,3 måneder sammenlignet med 2024. En årsak til at det går raskere å bosette personer med kollektiv beskyttelse fra mottak er at disse gjennomfører forenklet kartlegging før bosetting, mens de øvrige skal gjennomføre kompetansekartlegging i regi av vertskommunene. En annen årsak er at det har tatt lengre tid å bosette barnefamilier med ulik oppholdstillatelse i 2025, samt at enslige mindreårige asylsøkere har tatt lengre tid å bosette i 2025 enn i tidligere år, særlig de under 15 år.

Tabell 3.1.10 Mottaksbeboere. Gjennomsnittlig ventetid fra oppholdsvedtak til bosetting. Måneder. 2020–2024.

	2021	2022	2023	2024	2025
Totalt	3,9	2,2	2,4	3,1	3,2
Enslige mindreårige	1,9	2,9	3,1	4,7	5,2
Barnefamilier	5,0	2,1	2,3	2,9	3,2
Andre voksne	3,6	2,2	2,5	3,2	3,0

Integreringsmottak

IMDi har i perioden 2016-2025 koordinert den statlige innsatsen med integreringsmottak. Integreringsmottakene skilte seg fra ordinære mottak ved at beboerne deltok i et fulltidsprogram mens de bodde i mottaket. Programmet ble gjennomført i samarbeid mellom vertskommunen, driftsoperatøren og lokalt NAV-kontor, og bestod av opplæring i norsk og samfunnskunnskap, arbeidsrettede aktiviteter, kompetansekartlegging og karriereveiledning.

I 2025 var det kun ett integreringsmottak igjen, i Kristiansand kommune. Dette mottaket ble besluttet avvirket i mars 2025 med virkning fra juli samme år. Mottaket fikk tildelt en siste gruppe beboere våren 2025 og gjennomførte fulltidsprogrammet for denne gruppen fram til sommeren. Deltakere som forble i ordningen fram til avviklingen mottok et fullverdig tilbud i hele programperioden.

Målgruppen for fulltidsprogrammet i integreringsmottak har vært beboere mellom 18 og 55 år som enten har fått innvilget opphold eller som etter stor sannsynlighet ville få det innvilget. Ordningen har ikke omfattet fordrevne fra Ukraina med kollektiv beskyttelse. Asylsøkere fra Syria har utgjort hovedtyngden av deltakerne, også i 2025. Som følge av at behandlingen av asylsøknader fra syrere ble satt i bero sent i desember 2024, opphørte tilstrømningen av nye kandidater til integreringsmottaket utover i 2025.

Våren 2025 publiserte IMDi en egenanalyse av effekten av opplæring og kvalifisering av mottaksbeboere. Formålet med studien var å estimere effekter av tidlige kvalifiseringstiltak i mottak og utforske mulige årsaksmekanismer som kan forklare effektene. Funn fra analysen viser at beboere på asylmottak (ordinære og integreringsmottak) som gjennomførte de obligatoriske 175 timene med norskopplæring i asylmottak hadde høyere måloppnåelse i introduksjonsprogram og bedre norskprøveresultater. I tillegg gjennomførte denne gruppen introduksjonsprogrammet raskere.

Bosetting av flyktninger som har bodd utenfor mottakssystemet

I 2025 ble det bosatt 1 002 flyktninger som bodde utenfor mottakssystemet, og som fikk offentlig hjelp til bosetting, som vist i tabell 3.1.11. I 2022 utgjorde denne gruppen over 30 prosent av alle bosatte, men andelen og antallet har gått gradvis nedover og ligger i 2025 på rundt 8 prosent. Flyktninger som har bodd utenfor mottakssystemet, men blitt bosatt med offentlig hjelp, inkluderer privatboende flyktninger og flyktninger med avtale om alternativ mottaksplass.

Tabell 3.1.11 Bosetting av flyktninger som har bodd utenfor mottakssystemet, etter personkategori. Antall personer. 2021–2024.

	2021	2022	2023	2024	2025
Totalt	285	10 453	4 774	2 214	1 002
Enslige mindreårige*	15	186	121	89	59
Barnefamilier	95	7676	3 325	1 064	404
Andre voksne	175	258	1 328	1 061	539

* Tallet omfatter enslige mindreårige både med og uten følgepersoner

Av flyktningene som bodde utenfor mottakssystemet i 2025 utgjorde flyktninger med kollektiv beskyttelse 90 prosent av gruppen. Flyktninger som har oppholdt seg utenfor mottakssystemet før bosetting har kortere ventetider enn mottaksbeboere, noe som henger sammen med at denne gruppen gjerne bosettes i den kommunen de allerede oppholder seg i. Dette kan gjøre det enklere for kommunene å bosette de raskt. Samtidig har IMDi erfart at det i 2025 var en del tilfeller hvor privatboende bodde i kommuner med lite restkapasitet, og dermed måtte bosettes i en annen kommune enn der de oppholdt seg før bosetting.

I svar på oppdrag 2025-09⁴ fra IMDis tildelingsbrev har IMDi utredet erfaringer med alternative botilbud for flyktninger i beredskapssituasjoner i relevante land. Utredningen ble oversendt Arbeids- og inkluderingsdepartementet i oktober 2025.

Overføringsflyktninger

Kvoten for overføringsflyktninger var i 2025 på 597 plasser, inkludert overføring av ubrukte plasser fra 2024. 100 av plassene var avsatt til medisinsk evakuering fra Midtøsten/Gaza. Den reelle kvoten var derfor om lag 500 plasser.

Det er Stortinget som vedtar hvor mange overføringsflyktninger Norge skal ta imot hvert år. Justisdepartementet avgjør hvilket land flyktningene skal hentes fra og hvilke grupper som skal prioriteres, etter innspill fra flere aktører, herunder IMDi. IMDi la integreringshensyn og utsikter til rask og treffsikker bosetting til grunn for tilrådingene i 2025.

I 2025 ble 682 overføringsflyktninger bosatt i Norge, som vist i tabell 3.1.12. Årsaken til at antallet bosatte oversteg kvoten er at overføringsflyktninger ikke nødvendigvis blir bosatt samme år som kvoten de tilhører.

⁴ Oppdrag 2025-09: Oppdatert kunnskap om erfaringer med alternative botilbud i andre land

Tabell 3.1.12 Bosetting av overføringsflyktninger, etter personkategori. Antall personer. 2021–2025.

	2021	2022	2023	2024	2025
Totalt	3 641	3 146	2 223	1 468	682
Enslige mindreårige	33	21	24	11	13
Barnefamilier	3 325	2 947	2 006	1 377	622
Andre voksne	283	178	133	80	47

Det ble bosatt overføringsflyktninger med 14 ulike nasjonaliteter i 2025. Den største gruppen var sudanere (37 prosent), etterfulgt av afghanere (35 prosent), palestinere (11 prosent) og kongolesere (9 prosent).

Det er et mål at bosettingen av overføringsflyktninger skal skje så raskt som mulig etter at innreisetilattelse er gitt, og i 2025 ble alle flyktningene som fikk innvilget oppholdstillatelse bosatt i samme år. Særlig personer fra årets siste uttak ble bosatt raskt, og på under to måneder. For alle bosatte overføringsflyktninger i 2025 tok det i snitt 2,8 måneder fra innvilget innreisetilattelse til personen kom til Norge og ble bosatt i en kommune. Tabell 3.1.13 viser at utviklingen i ventetider for denne gruppen har vært nedadgående de siste årene.

Tabell 3.1.13 Overføringsflyktninger. Gjennomsnittlig ventetid fra innreisetilattelse til bosetting. Måneder. 2021–2025.

	2021	2022	2023	2024	2025
Totalt	6,7	5,4	4,8	3,6	2,8
Enslige mindreårige	5,3	6,3	3,5	2,9	3,7
Barnefamilier	6,9	5,4	4,8	3,6	2,7
Andre voksne	4,9	5,2	4,6	2,4	3,2

Bruk av integreringshensyn i arbeidet med overføringsflyktninger

I arbeidet med overføringsflyktninger gir IMDi råd til UDI om den enkelte sine utsikter til bosetting og videre integrering i Norge. IMDi kartlegger i tillegg bosettingsrelevant informasjon og gir flyktningene informasjon om Norge før ankomst.

I 2025 intervjuet IMDi i underkant av 500 overføringsflyktninger og gjennomførte bosettingsforberedende kartlegginger for å vurdere utsikter til bosetting og integrering i Norge. I tilfeller der IMDi vurderte at det ikke var mulig å tilby bosetting og lovpålagte tjenester, rådet vi UDI til å avslå saken. IMDi kartlegger også kompetansen til enkeltpersoner

for treffsikker bosetting, og for å sette bosettingskommunen i stand til rask oppstart av et tilpasset introduksjonsprogram.

IMDi er ansvarlig for at overføringsflyktingene får relevant informasjon før de kommer til Norge. International Organization for Migration (IOM) holder derfor kulturorienteringsprogram på oppdrag fra IMDi for å ivareta integreringshensyn. Her får flyktingene grunnleggende innsikt i norsk kultur og dagligliv og kunnskap om hvilke rettigheter og plikter de har, og målgruppen er alle overføringsflyktinger som skal bosettes og som er over åtte år. I 2025 innførte IMDi også et tilbud for barn fra og med en alder på fem år, med det formål at skolestarterne skal ha et bedre utgangspunkt for oppstart i skolen.

I 2025 ble det gjennomført fire kulturorienteringsprogram. 99 prosent av de bosatte overføringsflyktingene i 2025, og som var i målgruppen for programmet, deltok før bosetting. Det var 50 dossier-saker i 2025, hvorav 43 personer, 86 prosent, fikk alternative informasjonstiltak før de kom til Norge. Dossier-sakene som ikke fikk alternative informasjonstiltak før de kom til Norge fikk det i hovedsak ikke på bakgrunn av snarlig ankomst til Norge eller utfordringer knyttet til logistikk.

I 2025 har IMDi samarbeidet med IOM om å oppdatere deler av undervisningsmateriellet til programmet, slik at det i større grad er tilpasset personer med svake lese- og skriveferdigheter. IMDi er også i prosess med å utvikle en ny kurshåndbok der innholdet blir mer tilpasset det informasjonsbehovet flyktingene har før ankomst til Norge.

På oppdrag fra IMDi tilbyr IOM også landinformasjonsseminar til kommuner for å øke kunnskapen om arbeidet med overføringsflyktinger. I 2025 ble det gjennomført 10 seminarer, hvorav seks ble gjennomført digitalt med åpen påmelding. Dette førte til at flere kommuner, 128 mot 99 i 2024, deltok og mottok landinformasjon.

Bosetting av enslige mindreårige

Det ble bosatt 783 enslige mindreårige flyktinger i 2025, hvorav 665 var uten og 118 med følgeperson. En følgeperson er en slektning eller annen voksen som tar vare på barnet, men som ikke har foreldreansvar.

Av de 665 uten følgeperson ble 498 bosatt av IMDi fra mottak, 106 ble bosatt fra Bufetat sine omsorgssentre, 2 var overføringsflyktinger, og 59 ble bosatt fra utenfor mottakssystemet. Det er færre som bodde privat før bosetting i 2025 enn i de tre foregående årene, mens det er en økning i antall som bodde på mottak.

Blant de enslige mindreårige som ble bosatt i 2025, både med og uten følgeperson, var over 70 prosent fordrevne fra Ukraina med kollektiv beskyttelse. Blant øvrige asylsøkere var det flest enslige mindreårige fra Syria og Afghanistan.

Det var 74 kommuner som ble anmodet om å bosette enslige mindreårige uten følgeperson i 2025, og 61 kommuner vedtok dette. Samtidig ser vi at et større antall kommuner har bosatt enslige mindreårige; det er som regel privatboende eller de med følgeperson. Enslige mindreårige med følgeperson trenger ofte ikke de samme botiltakene i kommunene som for

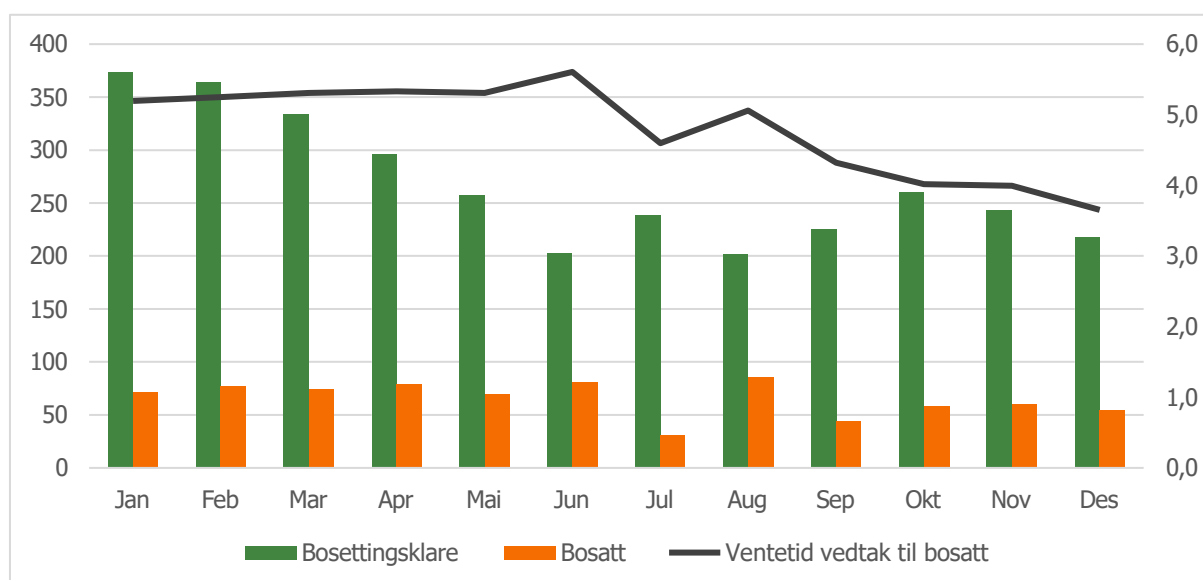
enslige mindreårige uten følgeperson, og de kan dermed bosettes i kommuner som ikke har egne botiltak for denne gruppen.

Antallet bosettingsklare enslige mindreårige var ved inngangen til 2025 på det høyeste nivået siden 2022. Den gjennomsnittlige ventetiden fra vedtak om opphold til bosetting for enslige mindreårige var totalt sett i 2025 4,4 måneder, men det var store forskjeller innad i gruppen. For de med kollektiv beskyttelse var ventetiden på 4,1 måneder, og om lag på nivå med 2024. For øvrige flyktninger var den på 7,3 måneder, en økning fra 5,6 måneder i 2024.

De fleste enslige mindreårige med kollektiv beskyttelse er som regel i aldersgruppen 15 til 17 år, mens de fleste enslige mindreårige fra andre land i hovedsak er under 15 år. Blant årsakene til at de eldste, og med kollektiv beskyttelse, bosettes raskere enn de yngre, er at det finnes flere plasser til de over 15 år i kommune da de ikke har et like stort oppfølgingsbehov. Kommunene har i 2025 også vært tilbakeholdende med å opprette flere plasser til yngre enslige mindreårige. Det begrunnes hovedsakelig med høye kostnader som ikke dekkes av staten og utfordringer med familiegjenforening etter bosetting.

De fleste i gruppen under 15 år ble bosatt tidlig på året, og dette ga seg utslag i totalt sett høye, gjennomsnittlige ventetider for enslige mindreårige i første halvår i 2025, som vist i figur 3.1.14. Enslige mindreårige med kollektiv beskyttelse, som i hovedsak var i aldersgruppen 15-17 år, ble bosatt mer jevnt gjennom hele året, med en mindre nedgang rundt sommeren. Siden det etter sommeren nesten ikke ble bosatt noen i den yngste aldersgruppen, viser figuren at den gjennomsnittlige ventetiden fra oppholdstillatelse til bosetting avtok mot slutten av året.

Figur 3.1.14 Bosettingsklare, bosatte og gjennomsnittlig ventetid fra vedtak til bosetting per måned for enslige mindreårige. Antall personer og antall måneder. 2025



Som i tidligere år er det de enslige mindreårige med størst behov for tilrettelegging og oppfølging som venter lengst på bosetting. Disse ungdommene krever ofte tverrfaglig

innsats fra flere kommunale tjenester, samt tilgang til døgnbemannede bofellesskap, som er blant de mest ressurskrevende botiltakene.

Flere av de enslige mindreårige som kom til Norge som 17-åring, fylte 18 år kort tid før eller etter bosetting. Kommunene har de siste årene bygget seg opp gode erfaringer med bosetting av denne gruppen, som kommer i en særstilling da de har rettigheter etter opplæringsloven og ikke integreringsloven med tanke på opplæring. Likevel har oppfølgingen av disse ungdommene fortsatt krevd ressurser fra kommunene, og det har vært utfordringer rundt å tilby gode nok bo-, omsorgs- og opplæringstilbud til dem.

Kapasitetssituasjonen i 2025 ble likevel styrket av at flere kommuner justerte sine vedtak etter at det i løpet av året ble sendt en nedjustert anmodning om ordinære bosettingsplasser. Dette gjorde det mulig for kommunene å omdisponere kapasitet fra ordinære bosettingssaker til bosetting av enslige mindreårige uten følgeperson. Slike justeringer ble gjennomført både i kommuner som allerede hadde vedtak om å bosette enslige mindreårige og i kommuner som for første gang ønsket å bosette denne gruppen.

IMDi gjennomførte i 2025 flere tiltak med særskilt fokus på bosetting av enslige mindreårige. Det ble arrangert en fagsamling på Gardermoen med rekordhøy deltakelse, og IMDi vurderer en felles samling med Bufetat i 2026. IMDi var også medarrangør for Barnefaglig dag med temaet «Barn i krig og konflikt». Videre ble det holdt et webinar for kommuner som skal bosette enslige mindreårige, med erfaringsdeling fra Porsgrunn og Narvik. Årets fagverksteder og bosettingskonferanse ble samlet i ett arrangement, der Alstahaug kommune bidro med et læringsverksted om barneperspektivet i bosettingsarbeidet

I juli 2025 fikk IMDi, i samarbeid med UDI, Bufdir, Helsedirektoratet og Utdanningsdirektoratet, i oppdrag å kartlegge utfordringer for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger og foreslå tiltak⁵. IMDi hadde koordineringsansvar, og på bakgrunn av kartleggingen ble det utarbeidet forslag til tiltak, som ble oversendt de berørte direktoratenes respektive departementer 1. desember 2025. Fafo har i 2025, på oppdrag fra IMDi, jobbet videre med et forskningsprosjekt om oppfølging av enslige mindreårige flyktninger etter bosetting⁶, og prosjektet avsluttes i oktober 2026. Prosjektet forventes å gi et utvidet kunnskapsgrunnlag som kan sees i sammenheng med de anbefalte tiltakene fra oppdraget.

IMDi har i 2025 bestilt et FoU-prosjekt om utvikling av informasjonsverktøy til barn i bosettingsprosessen, inkludert enslige mindreårige⁷. Prosjektet utføres av Leidar i samarbeid med OsloMet og Proba samfunnsanalyse, og ferdigstilles i 2026.

⁵ Oppdrag 2025-12: Kartlegge utfordringer for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger og foreslå mulige tiltak

⁶ Fafo (2024-2026b): Oppfølging av enslige mindreårige flyktninger. [Fafo-prosjekt: Oppfølging av enslige mindreårige flyktninger \(EMOPP\)](#)

⁷ NOVA (2025-2026): Barns informasjonsbehov i bosettingsfasen. [Barns informasjonsbehov i bosettingsfasen \(Infobarn\) - OsloMet](#)

Bosetting av personer med særlige behov

I 2025 ble det bosatt 630 personer med særlige behov. Særlige behov inkluderer alt fra behov for mindre tilrettelegginger til større og mer ressurskrevende behov. I prosent utgjorde personer med særlige behov fem prosent av alle bosatte flyktninger, en økning fra rundt 3,8 prosent i 2024 og 3,3 prosent i 2023.

IMDi erfarte også i 2025 at bosetting av personer med særlige behov fortsatt er en betydelig utfordring for mange kommuner. Kommunene viser særlig til begrenset kapasitet i de kommunale helse- og omsorgstjenestene, mangel på egnede og tilrettelagte boliger, samt et generelt press på eksisterende tjenestetilbud. Andelen fordelinger som omfattet personer med særlige hensyn, var i 2025 på om lag samme nivå som i 2024, rundt 20 prosent av det totale antallet fordelinger. Til sammenligning var andelen om lag 10 prosent i både 2022 og 2023.

I 2025 rapporterte flere kommuner at enkelte saker med særlige behov var mangelfullt kartlagt før bosetting, og at behovet for tilrettelegging i flere tilfeller viste seg å være større enn først oppgitt gjennom kartleggingsinformasjonen. Under arrangementet Fagverksted høsten 2025 informerte IMDi, i samarbeid med UDI, bosettingskommunene om hvilke opplysninger de kan forvente å motta om personer med særlige behov i forkant av bosetting.

Som en videreføring av dette arbeidet planlegger IMDi å bidra inn i UDIs utvikling av opplæringsmaterieil for ansatte i mottak. Formålet med opplæringsmaterieillet er å styrke presisjonen i kartleggingen, sikre bedre forståelse av hvilke opplysninger som skal registreres, og heve kvaliteten på informasjonen som deles videre til bosettingskommunene.

Innenfor gruppen av personer med særlige behov, finner vi også de som blir bosatt fra UDIs særskilte botilbud. I 2025 ble det bosatt 74 personer fra disse botiltakene, en liten nedgang fra 2024. IMDi erfarer at flere kommuner har bosatt personer fra denne målgruppa over flere år, noe som kan påvirke den videre kapasiteten til å ta imot nye saker.

Den gjennomsnittlige ventetiden for de som er bosatt fra UDIs særskilte botilbud har økt til over 10 måneder, fra henholdsvis rundt 8,5 og 7,1 måneder i 2024 og 2023. IMDi har gjennomført nettmøter med kommuner for å dele erfaringer og styrke kompetanse for bosetting fra UDIs særskilte botiltak. Formålet er å nå mindre erfarne kommuner og bidra til økt kunnskapsdeling og motivasjon. I tillegg har IMDi satt i gang en intern ministudie der kommuners erfaringer med bosetting av denne målgruppen er kartlagt. Resultatene skal gi et bedre kunnskapsgrunnlag for videre utvikling av praksis og samarbeid.

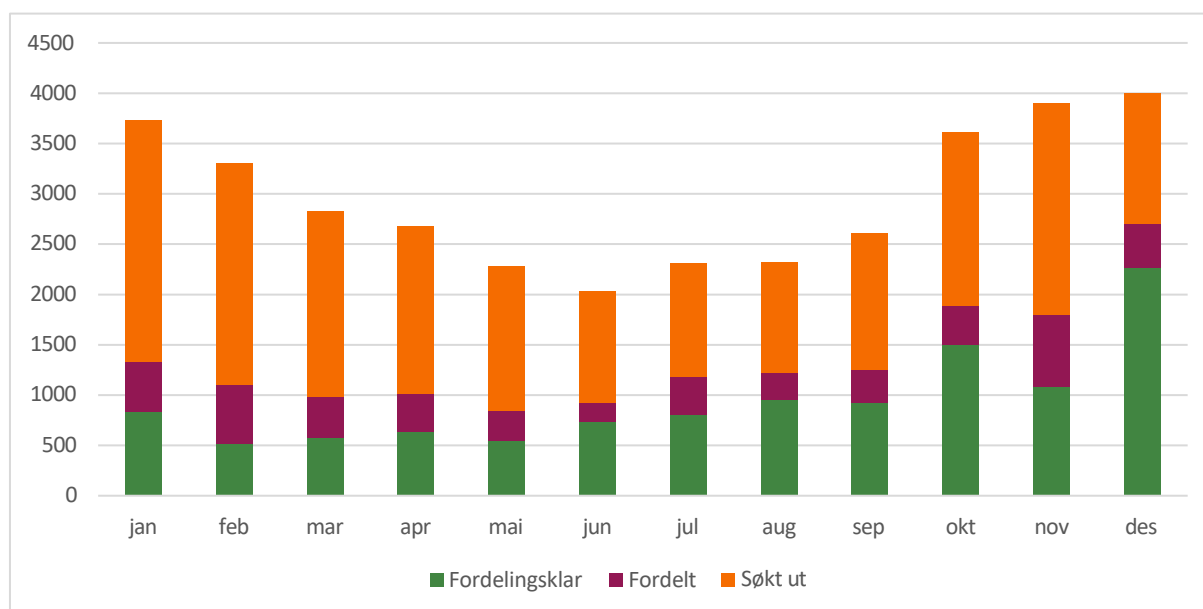
I 2025 ble 85 pasienter bosatt gjennom ordningen for medisinsk evakuering (medevac), hvor pasienter fra Ukraina og Gaza blir medisinsk evakuert. 29 av pasientene var fra Gaza, og 56 var fra Ukraina. Ved årsslutt var det inngått avtale om bosetting for ytterligere 2 personer fra Gaza og 2 fra Ukraina. I tillegg var 5 pasienter fra Gaza og 15 fra Ukraina enten under kartlegging eller fordelt til en kommune. Totalt 485 pasienter fra Ukraina har blitt evakuert

gjennom ordningen til Norge siden 2022. Kvoten på 100 personer fra Gaza er nå fylt, og IMDi har opplevd stor bosettingsvilje i kommunene til å bosette denne gruppen.

Flyktninger som venter på bosetting

Ved utgangen av 2025 var det 3 990 bosettingsklare flyktninger og for rundt en tredjedel av disse var det inngått avtale om bosetting. Nivået på antall bosettingsklare har jevnt over vært lavere i 2025 enn det var i 2024 hvor det var et stort etterslep etter de høye ankomstene fra Ukraina høsten 2023. I 2025 ble antallet bosettingsklare gradvis lavere utover våren, mens høyere ankomster fra Ukraina på høsten gjorde at antallet økte igjen i siste kvartal. Figur 3.1.15 viser antallet per måned i 2025.

Figur 3.1.15 Bosettingsklare flyktninger ved slutten av hver måned, antall personer, 2025



Økningen i antall bosettingsklare høsten 2025 består i stor grad av enslige voksne, og særlig enslige voksne menn fra Ukraina. Andelen av denne gruppen økte fra rundt 25 prosent i januar til rundt 36 prosent i desember. Alle andre grupper gikk andelsmessig ned utover høsten, men det var fremdeles rundt 218 enslige mindreårige og 227 personer med særlige hensyn som ved utgangen av 2025 ventet på bosetting. Begge disse gruppene hadde imidlertid en nedgang i antall bosettingsklare gjennom året.

Relevant informasjon til berørte aktører

IMDi har i 2025 videreført sin samordnings- og pådriverrolle på tvers av etater og forvaltningsnivåer for å sikre et koordinert og helhetlig bosettingsarbeid. Et sentralt element har vært å gi kommunene oppdatert og relevant informasjon, samt å følge opp deres bosettingsarbeid løpende.

Håndteringen av de store ankomstene fra Ukraina har fortsatt vært avgjørende. IMDi har deltatt i månedlige koordineringsmøter med UDI, Politiets utlendingsenhet, Politidirektoratet, Helsedirektoratet og DSB for å sikre felles situasjonsforståelse i asylkjeden. IMDi har også bidratt med faglige innlegg og statusoppdateringer i de syv digitale møtene statsråden har gjennomført med kommuner, fylkeskommuner og statsforvaltere. Videre har IMDi samarbeidet tett med KS i tråd med samarbeidsavtalen om bosetting og mandatet til Nasjonalt utvalg for mottak og bosetting av flyktninger. Det har også vært samarbeid med statsforvalterne om vergemål/representantordningen for enslige mindreårige samt med Bufetat om bosetting av enslige mindreårige.

For å kunne håndtere raske endringer i bosettingsbehovet har IMDi opprettholdt særskilt beredskap. Det er sendt ukentlige bosettingstall og månedlige statusrapporter til departementet, og IMDis nettsider er løpende oppdatert med nøkkeltall og statistikk. Statsforvalteren og fylkeskommunene mottar ukentlige lister over bosatte fordelt på aldersgrupper til bruk iblant annet kapasitetsplanlegging. Kommunene rapporterer sin bosettingskapasitet via IMDinett, slik at bosettingen kan styres dit det er tilgjengelig kapasitet.

IMDis tiltak for å sikre relevant informasjon til kommuner

IMDi har i 2025 arbeidet med kunnskapsformidling og informasjons- og erfaringsutveksling overfor kommunene for å styrke bosettings- og integreringsarbeidet. IMDi har lagt stor vekt på å være tilgjengelige for kommuner og andre samarbeidspartnere, også i 2025. Kommunene har kontaktet veiledningstjenesten for bosetting i IMDi både skriftlig og per telefon med spørsmål knyttet til bosetting. IMDi har besvart 3 453 telefonhenvendelser og behandlet 4 318 skriftlige henvendelser rundt bosetting, de fleste innen to uker.

IMDi møter også aktørene på feltet gjennom konferanse og møter som fagverkstedene, fagsamling for kommuner som bosetter enslige mindreårige, nettverksamling for vertskommuner for asylmottak, regionale frokostmøter med vertskommuner og regionale kompetansehevende samlinger.

På IMDis årskonferanse ble bosettings- og integreringsprisen delt ut. Prisen deles ut til kommuner som har utmerket seg i arbeidet med flyktninger, og den skal motivere og legge til rette for at kommuner lærer av hverandre. Moss kommune vant prisen i 2025 for høyt nivå på antall bosatte, inkludert enslige mindreårige og personer med ulike behov, samt treffsikkert arbeid for å skaffe boliger i et krevende marked. Kommunen utmerket seg også med gode resultater i introduksjonsprogrammet, særlig knyttet til kvinners overgang til arbeid og en tydelig arbeidsrettet videreutvikling av programmet.

3.2 Arbeid for bedre kvalifiseringsløp og mer inkluderende arbeidsgivere

De høye ankomstene av flyktninger de siste årene, et kompetansekrevende arbeidsmarked og et fortsatt gap i sysselsetting mellom innvandrere og resten av befolkningen understreker behovet for videre fagutvikling, innovasjon og målrettede kvalifiseringstiltak. Ved utgangen av 2024 var 68 prosent av innvandrere i arbeid, mot 80 prosent i befolkningen ellers. Sysselsettingsgraden for nyankomne flyktninger — særlig kvinner med fluktbakgrunn — ligger fortsatt betydelig lavere enn for andre innvandrergrupper. Dette gjør at IMDi stadig må videreutvikle tjenestene og finne nye løsninger sammen med våre samarbeidspartnere.

I 2025 har IMDi lagt særskilt vekt på å styrke den arbeidsrettede innsatsen for fordrevne fra Ukraina, med mål om rask overgang til arbeid. Vi har videreført og spisset arbeidet overfor arbeidsgivere gjennom målrettet informasjon og kampanjer om inkluderende rekruttering, samt utviklet nye verktøy for å forebygge rasisme og diskriminering på arbeidsplassen. Videre har vi styrket samhandlingen og kompetansen i førstelinjen ved å samle fagfeltene på tvers på arenaer som «Fagverksted for bosetting og kvalifisering», der samarbeid og deling av praksisnær kunnskap har stått sentralt. Implementeringen av ny opplæringslov og modulstrukturert opplæring har krevd omfattende veiledning og pådrivervirksomhet overfor kommuner og fylkeskommuner for å sikre at voksne får benyttet sine utvidede rettigheter til formell kvalifisering. Samtidig har vi i 2025 prioritert digitalisering og bruk av kunstig intelligens for å effektivisere integreringsarbeidet i kommunene, samt styrket det lokale datagrunnlaget gjennom løpende publisering av resultatstatistikk for kommunene.

Pådriver – og samordningsarbeid på kvalifiseringsfeltet

For å sikre gode og effektive kvalifiseringsløp for flyktninger og andre innvandrere er samspillet mellom ulike sektorer avgjørende. IMDi har i 2025 videreutviklet arbeidet med å styrke koordinering, kunnskapsdeling og felles forståelse mellom kommuner, fylkeskommuner, Nav og utdanningsmyndighetene. I arbeidet har vi hatt særlig vekt på arbeidsrettet introduksjonsprogram, arbeidsrettet norskopplæring og videregående opplæring for voksne innvandrere, og har bidratt til bedre strukturelle forutsetninger for et mer helhetlig kvalifiseringsarbeid.

IMDi har i 2025 hatt et tett og godt samarbeid med Arbeids- og velferdsdirektoratet (AVdir). Samarbeidet har omfattet arbeid med flere felles oppdrag, blant annet kontinuerlig vurdering av status og innspill til tiltak for økt arbeidsmarkedsintegrering blant fordrevne fra Ukraina, og gjennom egne månedlige møter. IMDi har også samarbeidet tett med Direktoratet for Høyere utdanning og kompetanse (HK-dir) om flere oppdrag og annet pådriverarbeid.⁸

⁸ Oppdrag 2024-01: Tertiær analyse av status i arbeidet med arbeidsmarkedsintegreringen av ukrainere
Oppdrag 2024-04: Utvikle og implementere av tiltak for innvandrere med lave norskferdigheter og lite formell kompetanse

Det strategiske samarbeidet om å utvikle utdannings- og opplæringstjenester for ledige og utsatte grupper på arbeidsmarkedet⁹ har vært videreført og styrket i 2025. IMDi, AVdir og HK-dir har gjennom en felles innsats gjennomført et innsiktsarbeid som vil danne grunnlag for utvikling av kompetansehevende materiell og verktøy for førstelinjen i Nav, kommunene og fylkeskommunene. Arbeidet har synliggjort behov for bedre rolleavklaring og mer samordnet og tilgjengelig informasjon om utdanning og opplæring, og gir et styrket grunnlag for videre tiltak for økt kompetanse og samhandling på tvers av sektorene.

Som en del av pådriveransvaret har IMDi også etablert et tettere samarbeid med Utdanningsdirektoratet (Udir), inkludert faste møter for gjensidig informasjonsutveksling og samordning av data.

Felles møteplasser som virkemiddel for samordning

IMDi har i 2025 benyttet felles møteplasser som et virkemiddel for å styrke tverrsektorielt samarbeid og ledelsesforankring på kvalifiseringsfeltet. Den årlige felles ledersamlingen¹⁰ samlet ledere fra IMDi, Nav, Udir, HK-dir og fylkeskommunene, og bidro til felles forståelse av sektorovergripende utfordringer og mulighetsrom knyttet til ny opplæringslov og modulstrukturert opplæring.

IMDi arrangerte også den nasjonale konferansen for tilrettelagt fag- og yrkesopplæring for voksne innvandrere, som del av pådriverrollen for mer fleksible og tilpassede opplæringsløp. Denne møteplassen har bidratt til erfaringsdeling mellom fylkeskommunene og til å styrke samhandling mellom arbeids- og utdanningssektoren.

Samarbeid for kunnskapsutvikling om norskopplæringen

IMDi har i samarbeid med HK-dir i 2025 lagt vekt på å styrke kunnskapsgrunnlaget om organisering og innretning av kommunenes norskopplæringstilbud, og om sammenhengen mellom norskopplæring og overgang til arbeid. Bedre kunnskap på dette området gir et viktig grunnlag for å veilede kommunene i å utvikle fleksible og arbeidsrettede opplæringsløp.

I tråd med oppdrag 2025-02¹¹ har IMDi og HK-dir utarbeidet en felles budskapsplattform for samarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner, med mål om bedre samordning rundt deltakere i introduksjonsprogrammet som har behov for opplæring på videregående nivå.

Videre arrangerte IMDi i samarbeid med Språkrådet og HK-dir i november et nasjonalt rundebordseminar om innvandrere, norsk språk og arbeid, der sentrale aktører fra arbeidsliv, frivillig sektor, opplæringsfeltet og forvaltningen deltok. Seminaret bidro til å belyse sentrale utfordringer knyttet til sammenhengen mellom norskferdigheter og arbeidsdeltakelse, og til å samle innspill om hvordan norskopplæringen bedre kan

⁹ Oppdrag 2021-28: Utvikle gode utdannings- og opplæringstjenester for ledige og utsatte grupper på arbeidsmarkedet

¹⁰ Felles ledersamling blir arrangert hvert år av IMDi, Utdanningsdirektoratet, Arbeids- og velferdsdirektoratet og Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse. Samlingen retter seg mot fylkesutdanningssjefene, fylkesdirektørene i NAV og ansvarlige for integrering i fylkeskommunene. Representanter fra ledelse og nøkkelaktører fra egne direktorater og KS deltar også. Målet er å styrke det regionale samarbeidet om kvalifisering av innvandrere.

¹¹ Oppdrag 2025-02: Iverksette ytterligere tiltak for å heve andelen med videregående opplæring innenfor rammen av introduksjonsprogrammet

innrettes mot arbeidslivets behov. Erfaringene fra seminaret brukes i IMDis videre arbeid med å veilede kommuner og andre aktører om fleksible og arbeidsrettede opplæringsløsninger.

Utviklingsarbeid for målrettet kvalifisering av høy kvalitet

IMDi har også i 2025 prioritert utviklingsarbeid som styrker kvaliteten og treffsikkerheten i kvalifiseringstiltakene. IMDis tilskuddsordninger på kvalifiseringsfeltet har bidratt til ny kunnskap om hvordan kommuner og fylkeskommuner kan lykkes med å bistå flere innvandrere med lave norskferdigheter og lite formell kompetanse inn i arbeid eller utdanning. Tilskuddsordningene har som mål å heve kvaliteten og forbedre resultatene i kommunenes kvalifiserings- og integreringsarbeid og bidrar til videreutvikling av gode kvalifiseringsløp både gjennom introduksjonsprogrammet, Jobbsjansen og andre lokale tiltak.

IMDi ser en fortsatt positiv utvikling i tilskuddsordningen for tilrettelagt fag- og yrkesopplæring. I 2025 var det totalt 1 789 voksne innvandrere som fikk et tilbud gjennom ordningen, en betydelig økning fra de siste to årene¹², hvorav 746 fikk tilbud om plass i nyopprettede tiltak i løpet av året. Helsearbeiderfaget er det desidert mest populære lærefaget på landsbasis, og er representert i samtlige av de rapporterende fylkeskommunene. Andre sentrale fagretninger med god deltakelse inkluderer barne- og ungdomsarbeiderfaget, renholdsoperatørfaget, salgsmatfaget og restaurant- og matfag. Dette indikerer at fylkene i økende grad tilbyr relevante og etterspurte opplæringsløp som bidrar til at flere voksne innvandrere kan oppnå fag- og svennebrev.

I 2025 er det ikke gjennomført en ordinær brukerundersøkelse for deltakere i opplæring i norsk og samfunnskunnskap, og i introduksjonsprogram. IMDi har i samarbeid med HK-dir imidlertid igangsatt en pilotering som gjennomføres av Rambøll. Målet er å sikre bedre kvalitet i og nytteverdi av undersøkelsen, slik at dataene som samles inn i større grad kan tas i bruk både på nasjonalt-, fylkes- og kommunalt nivå.

Tilskudd for utvikling av kvalifiseringstiltak og integreringstiltak gir praksisnære og innovative løsninger

IMDi har gjennom tilskuddsordningen for utvikling av kvalifiserings- og integreringstiltak¹³ i særlig grad prioritert prosjekter som bidrar til kunnskaps- og metodeutvikling av nasjonal interesse, med tydelig overføringsverdi til kommuner på tvers av landet. IMDi arbeider systematisk med å strukturere, analysere og anvende kunnskapen prosjektene gir i utviklingen av opplærings- og veiledningsmateriell, slik at erfaringene kan komme flere aktører til gode. Erfaringsbasert kunnskap fra kommuner og fylkeskommuner er blitt samlet inn og videreformidlet gjennom både fysiske og digitale nettverkssamlinger, og på årets Fagverksted for bosetting og kvalifisering.

¹² I 2024 fikk 1350 personer tilbud gjennom ordningen, og i 2023 var antallet 850.

¹³ Ordningen hadde i 2025 en ramme på 51,5 mill. kroner og mottok 100 søknader, med en søknadssum på totalt 137,3 mill. kroner. 44 prosjekter fikk innvilget tilskuddsmidler i 2025, hvorav 13 nye prosjekter.

Prosjektene som fikk støtte i 2025 har levert praksisnære og innovative løsninger innen introduksjonsprogrammet og opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Flere av tiltakene har bidratt til mer målrettede løp for deltakerne, bedre samhandling mellom aktører og utvikling av metoder som kan gi mer effektive og treffsikre tjenester. Kommunene har blant annet jobbet med tematikk som realkompetansevurdering for deltakere i FOV, bruk av KI, familiekoordinator for flyktninger, velkomstilbud, og utvikling av lokale handlingsplaner og veiledere knyttet til arbeid mot rasisme og diskriminering.

I 2025 har 7 prosjekter som er finansiert gjennom denne tilskuddsordningen og som deltar i pilotforsøk som en del av IMDis oppdrag 2024-04¹⁴, kommet godt i gang med å utvikle og prøve ut arbeidsrettede kvalifiseringsløp for innvandrere som har lite skolegang og som står langt unna arbeidslivet. Erfaringene fra pilotprosjektene har blitt formidlet blant annet gjennom Alfakonferansen¹⁵, KS-nettverket, Storbymnettverket og HK-dir sin norskkonferanse. Videre danner erfaringene fra pilotprosjektene et viktig grunnlag for del 2 av oppdraget og for IMDi, HK-dir og AVdirs arbeid med utvikling og formidling av veiledningsmateriell om bruk av forberedende opplæring for voksne (FOV) i arbeidsrettede introduksjonsprogram og andre kvalifiseringsløp.¹⁶

I 2025 ble evalueringsrapporten for tilskuddsordningen ferdigstilt¹⁷. Evalueringen viser at tilskuddsordningen fungerer godt som drivkraft for lokal innovasjon. Kommuner og fylkeskommuner bruker midlene til å teste ut nye arbeidsmåter, og ordningen bidrar til faktisk utvikling av feltet. IMDi har fulgt opp en rekke av anbefalingene i rapporten, slik som å styrke kvaliteten på prosjektrapporteringen, og sikre bedre innsikt i praksisnær kunnskap som utvikles gjennom ordningen.

Fortsatt gode resultater i arbeidet for økt sysselsetting blant innvandrerkvinner

I 2025 ble tilskuddsrammen for Jobbsjansen økt til 180,6 mill. kroner, og ordningen omfattet 52 prosjekter. Økningen¹⁸ i midler og prosjekter ga grunnlag for flere plasser, bredere geografisk dekning og styrket kapasitet i kommunene til å tilby målrettede kvalifiseringstiltak for hjemmeværende innvandrerkvinner som står langt fra arbeidsmarkedet.

Resultatene har holdt et stabilt høyt nivå de siste fem årene, med direkte overgang til arbeid og utdanning mellom 72 og 79 prosent, etter avsluttet program. Måloppnåelsen i 2025 var 76 prosent. Sysselsettingsnivået blant deltakerne er også høyt flere år etter programslutt; ifølge SSB var 77 prosent av dem som avsluttet Jobbsjansen i 2021 i arbeid eller utdanning ett år etter avslutning.

¹⁴ Oppdrag 2024-04: Revidert del 1 og 2 Utvikling og implementering av tiltak for innvandrere med lave norskerferdigheter og lite formell kompetanse

¹⁵ [Nordisk Netværk for Livslang Læring - NLL](#)

¹⁶ Veiledningsressursene vil bli publisert på fagressursen for introduksjonsprogrammet i 2026.

¹⁷ Som del av oppfølgingen av ordningen i 2024 ble det igangsatt en ny evaluering for å vurdere om omleggingens mål er nådd fra 2019. Evalueringen ser særlig på om ordningen fremmer nyskapende prosjekter med nasjonal overføringsverdi, og om lokale erfaringer bidrar til fag- og metodeutvikling både i andre kommuner og nasjonalt.

¹⁸ Tilskuddsrammen i 2024 var 130,6 mill. kroner og omfattet om lag 1 000 deltakerplasser.

Oppdrag 2022-04¹⁹ om å pilotere en per capita-basert finansieringsmodell for Jobbsjansen er nå gjennomført. Fem kommuner²⁰ deltok i piloteringen i perioden mars 2022 til utgangen av 2025. Forsøket ble fulgt av en ekstern evaluering gjennomført av ideas2evidence og Agenda Kaupang i perioden 2022–2024. Evalueringen ga et sentralt kunnskapsgrunnlag om implementering, kost–nytte og styrker og svakheter ved per capita-modellen sammenlignet med ordinær Jobbsjansen.

På bakgrunn av evalueringen og erfaringene fra pilotkommunene leverte IMDi rapporten *Framtidig innretning av Jobbsjansen* i mai 2025, med anbefaling om å innføre en fast satsmodell. Anbefalingen er fulgt opp ved omlegging av finansieringsmodellen i Jobbsjansen fra 2026.

Kompetanseheving og tilrettelegging for erfaringsdeling i førstelinjen

IMDi har i 2025 styrket kommunenes kompetanse og samhandling gjennom mer målrettede arenaer og nye digitale verktøy, og opplever at dette har gitt økt nytteverdi for kommunene. Ved å slå sammen sentrale konferanser til «Fagverksted for bosetting og kvalifisering», oppnådde vi bedre synergier på tvers av fagfelt for deltakerne. Gjennom innsiktsarbeid og deltakelse i KS-nettverket «Flyktninger i jobb» har vi identifisert kompetansegap og strukturelle hindre for arbeid, som nå adresseres gjennom nye veiledningsløsninger og kompetansepakker.

Samlingsbaserte arenaer i nye former

Tilbakemeldinger fra kommuner og andre aktører gjennom årene viser at felles arenaer for dialog og erfaringsutveksling oppleves som nyttige for å utvikle mer treffsikre tiltak på feltet, og at tilbudene er svært relevante. For noen oppleves det imidlertid også krevende både økonomisk og ut fra kapasitetshensyn å delta på alle konferanser som blir arrangert. I mindre kommuner vil det ofte være samme fagperson som har ansvaret for flere fagområder. IMDI valgte derfor i 2025 å slå sammen Fagverksted og Fagkonferanse for bosetting. *Fagverksted for bosetting og kvalifisering* samlet 700 deltakere fra hele landet til to konferanser. Kommunenes tilbakemeldinger var at de opplevde dette som veldig nyttig og det skapte gode synergier på tvers av fagområdene. Denne arenaen for erfaringsdeling og samhandling på tvers av kommuner gir IMDi både en unik arena for kompetanseheving hvor ulike fagområder ses i sammenheng, og en anledning til å treffe vår målgruppe og bli kjent med både utfordringer og løsninger i førstelinjen.

I 2025 sluttførte IMDi samarbeidet med fylkeskommunene om fylkesvise kompetansehevede samlinger for kommunene. IMDi vurderer arbeidet med samlingene gjennom årene 2023-2025 som et vellykket tiltak, som blant annet har ført til et tettere samarbeid med flere fylkeskommuner og fylkesleddet i Nav. IMDI har i det videre arbeidet

¹⁹ Oppdrag 2022-4: Jobbsjansen - register og forslag til pilot

²⁰ Namsos, Ullensaker, Sandefjord, Grimstad og Færder

anbefalt fylkeskommunene å fortsette å arrangere samlinger og skape gode arenaer for kommunene regionalt, i samarbeid med Statsforvalter og Nav.

I desember ble også KS-nettverket «Flyktninger i Jobb», som bestod av over 40 kommuner, avsluttet. Første delrapport i NIBRs følgeevaluering av KS-nettverket, som går fram til juni 2026 ble publisert i august²¹. Andre delrapport vil studere virkninger av kommunenes deltakelse i utviklingsnettverket. Nettverket har gitt IMDi kunnskap om status på praksisfeltet og kommunenes behov for kompetanseheving og veiledning. Nettverket har også synliggjort særlig tre strukturelle hindre for å få flere i arbeid, som KS har invitert IMDi og andre relevante aktører til å jobbe videre med i forlengelsen av nettverket i 2026:

- Norskkrav knyttet til ansettelse, særlig i den kommunale helsesektoren der behovet for arbeidskraft er stort
- Godkjenning av utdanning som hinder for overgang til arbeid
- Behov for flere/bedre tiltak for norskopplæring på arbeidsplassen

I likhet med de siste årene arrangerte IMDi også i 2025 en felles nasjonal nettverkssamling for Jobbsjansprosjekter og mottakere av tilskudd til kommunale kvalifiserings- og integreringstiltak. I tillegg ble det gjennomført fire oppfølgingssamlinger for prosjektene. Disse samlingene legger til rette for deling av beste praksis, nettverksbygging og formidling av ny kunnskap. IMDi vurderer at dette styrker kompetansen og samarbeidet i kommunene og bidrar til en mer effektiv forvaltning av midlene.

Videreutvikling av digitale verktøy for innhold av god kvalitet i introduksjonsprogram

Fagressurs for introduksjonsprogrammet er IMDis primære digitale kanal for formidling og kompetanseheving til førstelinjen som jobber med introduksjonsprogrammet. I 2025 var det nedgang i antallet besøkende²², noe IMDi først og fremst tror henger sammen med svingninger i antallet nye ansatte som jobber med introduksjonsprogrammet i kommunene²³. Fordelt på kommunene tilsvarer besøkstallet i 2025 likevel over 60 unike besøkende per kommune. Med tanke på at mange kommuner er små og har få ansatte på fagområdet, mener IMDi derfor at det kan tolkes som at fagressursen fortsatt når målgruppen godt. I 2025 har IMDi oppdatert alt innhold og strukturen på siden. Fafos følgeevaluering av innføringen av standardiserte elementer i introduksjonsprogram²⁴, som ble avsluttet i 2025, ga IMDi gode innspill på behovene til målgruppen og videre utvikling av fagressursen.

Som del av arbeidet med oppdrag 2025-02²⁵ har IMDi og HK-dir utviklet kompetansepakken «Utdanning som verktøy» for programrådgivere og ansatte i kommunene som jobber med

²¹ NIBR (2025): Følgeevaluering av utviklingsnettverket «Flyktninger i jobb». [Følgeevaluering av utviklingsnettverket «Flyktninger i jobb» - OsloMet](#)

²² 24 757 unike besøkende i løpet av året, en nedgang på 14 376 unike besøkende sammenlignet med 2024.

²³ Ny måte for telling av antallet besøkende på oppdatert publiseringsplattform for imdi.no kan også ha betydning for besøkstallene.

²⁴ Fafo (2025c) Følgeevaluering av standardiserte elementer i introduksjonsprogrammet. [Fafo-prosjekt: Følgeevaluering av standardiserte elementer i introduksjonsprogrammet](#)

²⁵ Oppdrag 2025-2: Iverksette ytterligere tiltak for å heve andelen med videregående opplæring innenfor rammen av introduksjonsprogrammet

introduksjonsprogrammet. Pakken består av fire moduler som gir veiledning om fullføringsreformen, ny opplæringslov og hvordan man tilrettelegger for utdanningsløp på ulike nivåer. Udir og utdanning.no har bidratt med det faglige innholdet. Kompetansepakken ble publisert på fagressursen for introduksjonsprogrammet i januar 2026. For å sikre at deltakere i introduksjonsprogram får tidlig informasjon om sine utdanningsmuligheter, har IMDi og HK-dir i tillegg utarbeidet informasjonsskriv og plakater om forberedende- og videregående opplæring for voksne (FOV/VOV). Materiellet er oversatt til syv språk²⁶. Oppdatert informasjon om utdanningsmulighetene i FOV og VOV er også tilgjengelig på nynorge.no, som fungerer som en sentral digital inngangsport for nyankomne.

I oppdrag nr. 2025-11²⁷ har IMDi i samarbeid med HK-dir utarbeidet veiledning til kommunene som skal planlegge og gjennomføre forkortet kurs i livsmestring. Oppdraget har blant annet ført til at IMDi og HKdir samarbeider tettere om elementet livsmestring. Direktoratene samarbeider nå om en felles undersøkelse av livsmestringselementet der Fafo skal levere endelig rapport i juni 2026. Vi har også revidert tidligere publisert veiledningsressurs for temaområdet migrasjon, helse og mangfold for å gjøre innholdet enda mer konkret og praktisk til bruk i kommunene.

Styrking av integreringsarbeidet ved bruk av KI

IMDi har også hatt et tett samarbeid med Nasjonalt Senter for Flerkulturell Opplæring (NAFO) om bruk av kunstig intelligens (KI) i integreringsarbeidet. NAFO har utviklet en egen KI-løsning som gir pedagogisk støtte til flerspråklige elever og voksne gjennom språkforklaringer, faglig støtte og oversettelser, og som er spesielt tilpasset læringssituasjoner i norskopplæringen. Samarbeidet med NAFO har bidratt til å løfte frem hvordan KI kan brukes i integreringsarbeidet, og IMDi har blant annet utviklet en film som viser praktisk bruk av KI i jobbsøking gjennom Jobbsjansen for å motivere deltakere til digital kompetanseheving. I tillegg har IMDi laget en film om hvordan Oslo Voksenopplæring Helsfyr bruker KI i norskopplæringen for voksne innvandrere for å gjøre undervisningen mer fleksibel og tilpasset den enkelte. Filmen skal bidra til å inspirere flere kommuner til å ta i bruk KI som verktøy for å redusere fravær og frafall i opplæringen.

Kompetanseheving i bruk av digitale løsninger for styrket norskopplæring

Som del av arbeidet med kompetanseheving på norskopplæringsfeltet har IMDi i 2025 deltatt i gjennomføringen av oppdrag 2025-01²⁸, der HK-dir har hatt hovedansvaret. Oppdraget har hatt som mål å styrke førstelinjens kompetanse i bruk av digitale verktøy i norskopplæringen, blant annet gjennom utvikling av veiledningsmaterieell og erfaringsdeling om pedagogisk bruk av digitale kurs. IMDi har bidratt med kunnskap om kommunenes behov og erfaringer, og har lagt vekt på å formidle hvordan digitale løsninger kan brukes fleksibelt og arbeidsrettet for deltakere som kombinerer norskopplæring med arbeid. Arbeidet sees i

²⁶ Engelsk, fransk, arabisk, dari, tigrinja, somali og kurmanji. Språkvalget er basert på informasjon om bosatte flyktninger som mangler videregående utdanning, for å sikre at informasjonen når de rette målgruppene.

²⁷ Oppdrag 2025-11: Forkortet kurs i livsmestring for deltakere som har utdanning på videregående nivå eller høyere

²⁸ Oppdrag 2025-01: Norskopplæring til fordrevne fra Ukraina

sammenheng med videreutviklingen av det nasjonale digitale tilbudet og IMDi generelle veiledning til kommunene om tilrettelegging av opplæring.

Fortsatt tilbud om sertifisering i foreldreveiledning for kommuneansatte

I perioden 2016–2025 har IMDi og Bufdir/Bufetat tilrettelagt for deltakelse i ICDP-sertifiseringskurs for kommuneansatte. Totalt er ca. 650 kommuneansatte sertifisert som ICDP-veiledere i perioden. Sertifiseringskursene skal bidra til at kommunene kan tilby kunnskapsbasert foreldreveiledning til deltakere i introduksjonsprogram. I 2025 har IMDi i samarbeid med Bufdir og Bufetat arrangert fem ICDP-sertifiseringskurs, hvor om lag 70 kommuneansatte deltok.

Tilsyn og oppfølging av integreringsregelverket

Det er en veldokumentert utfordring at mange kommuner har utfordringer med å etterleve integreringsregelverket. IMDi har hatt et tett og godt samarbeid med statsforvalterne som budsjettmessig ble kraftig styrket på dette området fra 2025. Statsforvalterne fører tilsyn, behandler klager og har veiledningsansvar ovenfor kommunene på integreringsregelverket, og de er avhengig av faglig støtte og regelverksavklaringer fra IMDi og departementet. Det ble i 2025 opprettet en felles arbeidsgruppe med medlemmer fra tre statsforvalterembeter under ledelse av IMDi med mål om å styrke regelverksforvaltning og veiledning om integreringsregelverket.

IMDi har gjennom hele 2025 utarbeidet og pilotert det nye nasjonale tilsynet på integreringsregelverket for 2026-2028, lansert 8. januar 2026. I samarbeid med tre statsforvalterembeter ble det gjennom 2025 utarbeidet tilsynsmateriell, og gjennomført tolv pilottilsyn. Tilsynsmaterialet ble justert ut fra erfaringene fra piloteringen. Underveis i piloteringen ble det avdekket flere problemstillinger som ble løftet til Arbeids- og inkluderingsdepartementet, og det var et tett og godt samarbeid mellom statsforvalterne, IMDi, HK-dir og departementet. Det nye tilsynet vil muliggjør flere og mer spissede tilsyn som vil bidra til forbedring av kompetansen i, og regelverksetterfølgelsen fra, kommunenes side.

I mai 2025 ble ny veileder til integreringsloven lansert. Veilederen ble utarbeidet i tett samarbeid med Arbeids- og inkluderingsdepartementet, statsforvalterne og et utvalg kommuner. Veilederen gir en fullstendig oversikt over integreringsregelverket og oppdateres fortløpende, blant annet ved endringer i regelverket og når IMDi mottar avklaringer fra departementet.

Styrking av arbeidet for økt etnisk mangfold og inkludering i arbeidslivet

I 2025 har IMDi styrket innsatsen for økt etnisk mangfold og inkludering i arbeidslivet gjennom formidling av kunnskap til arbeidsgivere, målrettede kommunikasjonskampanjer og forvaltning av tilskuddsordninger. Arbeidet omfatter blant annet gjennomføring av Mangfoldskonferansen og leveranser knyttet til oppdrag i tildelingsbrevet til IMDi, ved oppdrag 2024–22 *Kampanje mot diskriminering i arbeidslivet* og oppdrag 2025–06

Informasjon om verktøy for å bekjempe rasisme og diskriminering på arbeidsplassen på Mika.no

Kunnskapsformidling og veiledning til arbeidsgivere på mika.no

Nettressursen mika.no er IMDi's hovedkanal for formidling av forskningsbasert kunnskap, erfaringer fra prosjekter og eksempler på tiltak som kan bidra til økt etnisk mangfold og inkludering i arbeidslivet. I 2025 hadde nettstedet 13 200 unike besøkende, en nedgang sammenliknet med året før. Trafikken var høyest i januar, i forbindelse med Mangfoldskonferansen og utdeling av Mangfoldsprisen. Erfaringer fra tidligere år viser at aktiv promotering gjennom sosiale medier, deltakelse på stands og samarbeid med partene i arbeidslivet bidrar til økt trafikk til mika.no.

Som del av oppdrag 2025–06²⁹, og i tråd med handlingsplanen mot muslimfiendtlighet, videreutviklet IMDi mika.no med styrket og mer målrettet innhold rettet mot arbeidsgivere. Arbeidet har vært basert på kartlegging av eksisterende verktøy og dialog med relevante aktører. Resultatet er blant annet en ny temaside med veiledning om rekrutteringsprosesser og inkluderende arbeidsmiljø, samt en digital sjekkliste som gir virksomheter konkret støtte til å etablere rutiner, varslingsystemer og forebyggende tiltak.

Vellykket kampanje om diskriminering i arbeidslivet

Som ledd i oppfølgingen av Handlingsplan mot rasisme og diskriminering og oppdrag 2024–22³⁰ gjennomførte IMDi i 2025 LinkedIn-kampanjen «Mangfold lønner seg mer enn du tror», rettet mot arbeidsgivere og beslutningstakere. Kampanjen satte søkelys på hvordan ubevisste holdninger i rekrutteringsprosesser kan bidra til diskriminering og føre til at virksomheter går glipp av relevant kompetanse.

Kampanjen oppnådde bred rekkevidde i målgruppen, med om lag 250 000 eksponeringer på LinkedIn, og bidro til økt oppmerksomhet om inkluderende rekruttering. Landingsiden for kampanjen ble publisert på imdi.no og hadde rundt 7 500 sidevisninger. En påfølgende bedriftsundersøkelse viste at kampanjen samlet sett bidro til å styrke IMDi's innsats for å forebygge rasisme og diskriminering i arbeidslivet.

Tilskudd til økt etnisk mangfold hjelper arbeidsgivere å gå fra ord til handling

I 2025 fikk 26 virksomheter støtte fra IMDi gjennom tilskuddsordningen for arbeidsgivere med mål om økt etnisk mangfold i arbeidslivet. Flere virksomheter arbeidet med konkrete måltall for mangfold og inkludering, samt kartlegging av ansattes kompetanse. Det var også økt interesse for sertifiseringsordninger som Likestilt arbeidsliv. Nytt i 2025 var at kommunale virksomheter gjennomførte tiltak basert på oppgavedeling og samarbeid med flyktningtjenesten som rekrutteringskanal. IMDi vurderer at tilskuddet i 2025 har gått til prosjekter med større variasjon i tiltak og også gitt mer konkrete resultater enn i tidligere år.

²⁹ Oppdrag 2025–06: Informasjon om verktøy for å bekjempe rasisme og diskriminering

³⁰ Oppdrag 2024-22: Kampanje om diskriminering i arbeidslivet

Deltakelse og resultater i integreringstilbudene til nyankomne innvandrere

De viktigste tiltakene for at nyankomne innvandrere skal bli kvalifisert for deltakelse i norsk arbeids- og samfunnsliv er introduksjonsprogrammet og opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

Vertskommuner for asylmottak har ansvar for å tilby asylsøkere 175 timer norskopplæring og 25 timer opplæring i samfunnskunnskap, og asylsøkere i mottak har plikt til å delta. Målet med norskopplæringen er å gi et ferdighetsnivå som gjør dem i stand til å bruke eller videreutvikle sin kompetanse i utdanning, arbeid og samfunnsliv. Opplæringen i samfunnskunnskap skal gi en tidlig introduksjon til norske lover, verdier og kultur.

Introduksjonsprogrammet er et individuelt tilpasset fulltids kvalifiseringstilbud som skal forberede nyankomne flyktninger og familiegjenforente med flyktninger i alderen 18-55 år for deltakelse i det norske arbeids- og samfunnslivet. Hovedsakelig er det flyktninger og familiegjenforente med disse, som har rett og plikt til deltakelse. Fordrevne fra Ukraina som fikk innvilget oppholdstillatelse før 1. januar 2026 har rett, men ikke plikt, til å delta i introduksjonsprogram. Kommunene kan også velge å tilby introduksjonsprogrammet til enkelte andre personer, for eksempel personer mellom 56 og 67 år.

Målgruppen for opplæring i norsk og samfunnskunnskap er personer mellom 18 og 67 år som enten har rett og plikt, eller rett, men ikke plikt (fordrevne fra Ukraina) til opplæring. Personer som har rett og plikt til opplæring, har også plikt til å ta avsluttende prøver i norsk og samfunnskunnskap. Fordrevne fra Ukraina har imidlertid verken rett eller plikt til opplæring i samfunnskunnskap, eller plikt til å gjennomføre norskprøver. Arbeidsinnvandrere fra land utenfor EØS og familiegjenforente med norske eller nordiske borgere har plikt, men ikke rett til opplæring.

Etter det rekordhøye antallet deltakere i introduksjonsprogram og norskopplæring i 2024 har det i 2025, grunnet lavere ankomster av flyktninger og andre innvandrere som er omfattet av integreringsregelverket, vært færre deltakere. Selv om ankomstene var lavere er antallet deltakere i integreringsordningene fortsatt på et historisk høyt nivå, og fordrevne fra Ukraina utgjør fortsatt den desidert største andelen av deltakerne.

IMDi gjør oppmerksom på at tallene for deltakelse i og resultater av introduksjonsprogram og norskopplæring for 2025 som presenteres i årsrapporten er foreløpige. Endelige tall blir publisert på imdi.no våren 2026.

Opplæring for asylsøkere i mottak

I løpet av 2025 var det rundt 4 700 asylsøkere i mottak som i målgruppe for å motta opplæring i norsk og samfunnskunnskap i mottak. Som tabell 3.2.1 viser, hadde rundt 3 380 av personene i målgruppen i 2025 deltatt i opplæring i et av årene de var i målgruppe. Dette

er andelsmessig litt under 2024, men siden målgruppen er større i 2025, er antallet økt. I tillegg forventes det noen etterregistreringer av deltakelse.

I 2025 var det rundt 600 personer som fullførte timemålet i norsk for asylsøkere. Tilsvarende tall for 2024 og 2023 var henholdsvis 460 og 510, og alle årene ligger under 20 prosent. Samtidig har det gjennomsnittlige registrerte timetallet når vi ser på alle som deltok med minst en time i et år hatt en liten nedgang fra 92 timer i 2022 til 81 timer i 2025. Det er flere grunner til at registrerte timer er noe lavt. Det store omfanget av flyktninger som ble bosatt etter 2022 utfordret kapasiteten til voksenopplæringen rundt om i landet, og kan være en medvirkende faktor til at timetallet har gått ned de siste tre årene. Men også logistikkutfordringer og ugyldig fravær i undervisningen oppgis av vertskommunene som årsaker til at ikke alle møter til undervisningen. Flere kommuner melder om at lang reisevei fra mottak og til voksenopplæring, og manglende motivasjon hos spesielt personer som har fått saksbehandlingen satt på vent hos UDI, skaper utfordringer. Videre oppgir en del kommuner at psykisk uhelse og andre helseutfordringer er medvirkende årsaker til lav grad av oppmøte.

Tabell 3.2.1 Asylsøkere i mottak med plikt til opplæring i norsk etter integreringsloven, og deltakelse i opplæring. Foreløpige tall for 2025. 2023-2025.

	2023	2024	2025
Asylsøkere med plikt*	3 755	4 300	4 700
Antall som har deltatt**	2 690	3 250	3 380
Andel av målgruppe som har deltatt	72 %	75 %	72 %

* Asylsøkere som var i målgruppe i løpet av året, uavhengig av når de kom inn i målgruppen.

** Asylsøkere i målgruppen som har deltatt med minst én time opplæring, uavhengig av hvilket år opplæringen skjedde i.

Rundt 1 414 av personene i målgruppen, 30 prosent, hadde deltatt i opplæring i samfunnskunnskap, som vist i tabell 3.2.2. De hadde i snitt deltatt med 18 timer, og 600 personer hadde oppnådd timemålet på 25 timer. Vertskommunene melder om at det er mer krevende å tilby opplæring i samfunnskunnskap enn i norsk. Opplæringen i samfunnskunnskap skal være tilpasset deltakergruppen og den skal skje på et språk som deltakerne forstår. Dette gjør det utfordrende å samle nok personer med samme språk til klasseromsundervisningen.

Tabell 3.2.2 Asylsøkere i mottak med plikt til opplæring i samfunnskunnskap etter integreringsloven, og deltakelse i opplæring. Foreløpige tall for 2025. 2023-2025.

År	2023	2024	2025
Antall asylsøkere med plikt*	3 755	4 300	4 700
Antall deltakere**	1 408	1 709	1 414
Andel av målgruppen som har deltatt	37 %	40 %	30 %

* Asylsøkere som var i målgruppe i løpet av året, uavhengig av når de kom inn i målgruppen.

** Asylsøkere i målgruppen som har deltatt med minst én time opplæring, uavhengig av hvilket år opplæringen skjedde i.

Tall fra 2025 viser at blant de som deltok i ordningene i 2025, startet rundt 25 prosent opplæringen i norsk innen en måned etter at de kom inn i ordning, mens tilsvarende andel for opplæring i samfunnskunnskap var rundt 30 prosent.

For å legge til rette for økt andel asylsøkere som påbegynner og fullfører opplæring i mottak, i tråd med integreringslovens kapittel 3 om «Tidlig kvalifisering», arrangerte IMDi i april 2025 en nasjonal samling for vertskommuner for asylmottak. Vertskommuner, representanter fra frivillig sektor, driftsoperatører for asylmottak, UDI og HK-dir deltok. På høsten arrangerte IMDi regionale, digitale frokostmøter for vertskommuner, med fokus på norskopplæring før bosetting. Bruken av digitale virkemidler i opplæringen, inkludert HK-dirs nasjonale digitale norskopplæring og NAFOs KI-satsing, ble diskutert. Statsforvalterne fra alle fylker deltok på frokostmøtene. En spørreundersøkelse ble på ny sendt ut til i overkant av 50 vertskommuner, for å følge utviklingen av tiltak rundt opplæring i mottak.

Karriereveiledning i kommunene

Karriereveiledning etter integreringsloven § 11

I 2021 fikk fylkeskommunene som lovpålagt oppgave å gi karriereveiledning til personer i målgruppen for introduksjonsprogrammet (jamfør. integreringsloven § 11).

Karriereveiledningen skal bygge på den gjennomførte kompetansekartleggingen. Målet er å bidra til at den enkelte kan ta reflekterte valg om arbeid og utdanning, og at anbefalinger fra karriereveileder til bosettingskommunen kan bidra til at introduksjonsprogrammet blir mer målrettet og resulterer i varig tilknytning til arbeidslivet.

Ifølge integreringsloven bør karriereveiledningen finne sted før oppstart av introduksjonsprogram. For personer bosatt sent i 2025 forventes det at tallene for registrerte karriereveiledninger økes. Av personer som ble bosatt i 2025 med individuell beskyttelse, og som hadde rett og plikt til introduksjonsprogram, viser tabell 3.2.3 at 68 prosent var registrert med karriereveiledning i IMDinett. Tallene kan endre seg ved etterregistreringer.

Tabell 3.2.3 Bosatte personer med individuell beskyttelse i målgruppe for introduksjonsprogram og antall og andel som er registrert med mottatt karriereveiledning. Foreløpige tall for 2025. 2023-2025.

År	2023	2024	2025*
Bosatte personer i målgruppe for introduksjonsprogram	2 211	1 987	906
Alle registrert med karriereveiledning	1 909	1 651	429
Andel	86 %	83 %	68 %

Familieinnvandrede etter integreringslovens § 9 f har rett og plikt til å gjennomføre karriereveiledning dersom de er i målgruppen for introduksjonsprogram. Av de som kom inn i målgruppen for introduksjonsprogram i løpet av 2025 har rundt 50 prosent gjennomført karriereveiledning innen utgangen av februar 2026, ifølge fylkeskommunenes registreringer i IMDinett. Tallene kan endre seg ved etterregistreringer.

For å bedre arbeidsflyten mellom karrieresentre og bosettingskommuner har IMDi, i samarbeid med HK-dir, utviklet et verktøy der karriereveiledere kan registrere sine anbefalinger om sluttmaal i introduksjonsprogrammet, og anbefale kvalifiserende tiltak som kan hjelpe kommunen med å tilpasse introduksjonsprogrammet til den enkelte. Det nye verktøyet ble lansert i mai 2025. Våren 2025 deltok IMDi på lokale samlinger i Oslo og omegn for karriereveiledere, for å informere om det nye verktøyet. På høsten holdt IMDi innlegg på HK-dir sin samling for nettverket av karriereveiledere som gir karriereveiledning for nyankomne flyktninger og innvandrere, der vi informerte om det nye verktøyet og deltok i en panelsamtale. IMDi har også informert om det nye verktøyet i fylkeskommunale integreringssamlinger.

Karriereveiledning for personer med kollektiv beskyttelse

Bosatte personer med kollektiv beskyttelse har kun rett og ikke plikt til å gjennomføre karriereveiledning, jamfør Integreringsloven § 37b. Alle fylkeskommunene har i 2025 hatt et tilbud om karriereveiledning til denne gruppen.

Fylkeskommunen er ikke forpliktet til å registrere verken tilbudt eller gjennomført karriereveiledning for fordrevne fra Ukraina i IMDi system, og IMDi mangler derfor oversikt over antall som har fått individuell karriereveiledning. Fylkeskommunene gjennomfører også ofte gruppeveiledninger for denne gruppen, og dette er det ikke mulig å registrere hos IMDi.

For 2025 har HK-dir innhentet frivillig rapportering fra fylkeskommunene. Samlet rapporterer fylkeskommunene at 1 191 personer med kollektiv beskyttelse har fått individuell karriereveiledning i 2025. Utover dette rapporterer fylkeskommunene at 5 122 flyktninger har fått gruppeveiledning, hvorav de aller fleste er personer med kollektiv beskyttelse.

Introduksjonsprogrammet

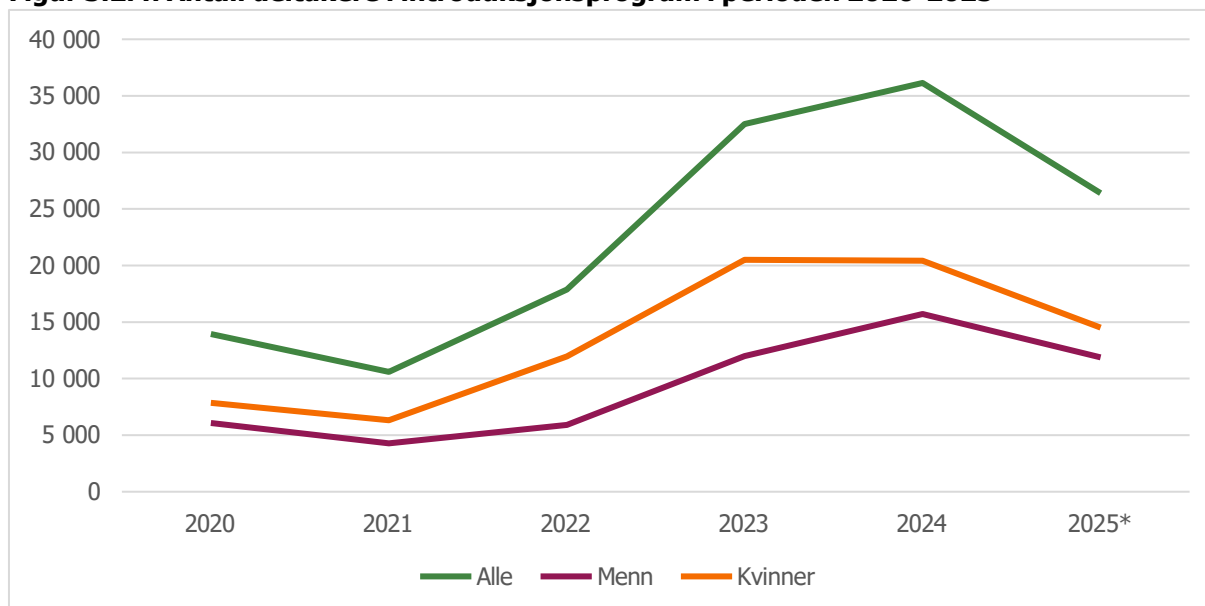
Antallet deltakere i introduksjonsprogram var lavere i 2025 enn de tre siste årene, men er fortsatt på et høyt nivå. Måloppnåelsen var totalt 45 prosent i 2025, og var dermed på samme nivå som i 2024. Det er små forandringer i fordelingen av deltakere som gikk til arbeid og deltakere med overgang til utdanning sammenlignet med 2024. Fordrevne fra Ukraina går, i tråd med at de fleste av dem har høyere utdanning og mål om rask arbeidsmarkedsintegrering, i langt høyere grad (43 prosent) til arbeid enn andre deltakere (27 prosent). Samtidig går andre deltakere i langt høyere grad, 17 prosent sammenlignet med 2 prosent av de fordrevne fra Ukraina, til utdanning. Vi kunne utfra kjønnsfordelingen blant deltakerne som avsluttet programmet i fjor ha forventet noe høyere måloppnåelse enn året før, men en slik økning har ikke inntruffet. Noe av grunnen til dette kan være at andelen med overgang til arbeid med lønnstilskudd gikk betydelig ned fra og med sommeren i 2025, da Nav strammet kraftig inn på bruken av arbeidsmarkedstiltak.

Vi ser en fortsatt økning i arbeidsrettet innhold i deltakernes introduksjonsprogram. Det er imidlertid fremdeles en relativt sett lav andel av de som kunne hatt behov for mer formell opplæring som gjennomfører dette innenfor rammen av introduksjonsprogrammet. IMDi forventer fortsatt at de potensielle positive virkningene av den nye opplæringsloven som trådte i kraft ved starten av skoleåret 2024/25, og fremover også endringene i integreringsregelverket om utvidet programtid, først vil gjøre seg gjeldende når de nye regelverkene har fått virke en stund.

Deltakelse i introduksjonsprogram

Antall deltakere i introduksjonsprogram er redusert med om lag 9 700 i 2025 sammenlignet med året før. Av de om lag 26 000 deltakerne er flesteparten av deltakerne fordrevne fra Ukraina med kollektiv beskyttelse.

Figur 3.2.4 viser deltakelsen i introduksjonsprogram i perioden 2020-2025, totalt og fordelt på rettighetsgrupper. Som vi ser av tabell 3.2.5 og visualisert i figur 3.2.4 var det et vesentlig lavere antall deltakere i introduksjonsprogram i 2025 enn i 2024. Fordrevne fra Ukraina som har rett, men ikke plikt til deltakelse utgjør to tredjedeler av alle deltakere.

Figur 3.2.4. Antall deltakere i introduksjonsprogram i perioden 2020-2025*

* Foreløpige tall per 19.1.2026.

Kilde: NIR

Tabell 3.2.5 Deltakere i introduksjonsprogram, nye deltakere, og deltakere som har avsluttet program. Antall. 2021–2024

År	2021	2022	2023	2024	2025*
Deltakere med rett og plikt	9 716	8 906	8 346	8 321	7 863
Deltakere som kan få tilbud om program	879	626	575	438	340
Deltakere med rett (fordrevne fra Ukraina)	-	7 861	22 320	26 464	17 622
Deltakere med kollektiv beskyttelse som kan få tilbud om program	-	486	1 265	916	576
Deltakere i alt	10 595	17 879	32 506	36 139	26 401
Nye deltakere	2 246	11 166	17 699	17 095	8 502
Personer som har avsluttet program	3 292	2 757	11 381*	15 755	11 621

* Foreløpige tall per 19.01.2026.

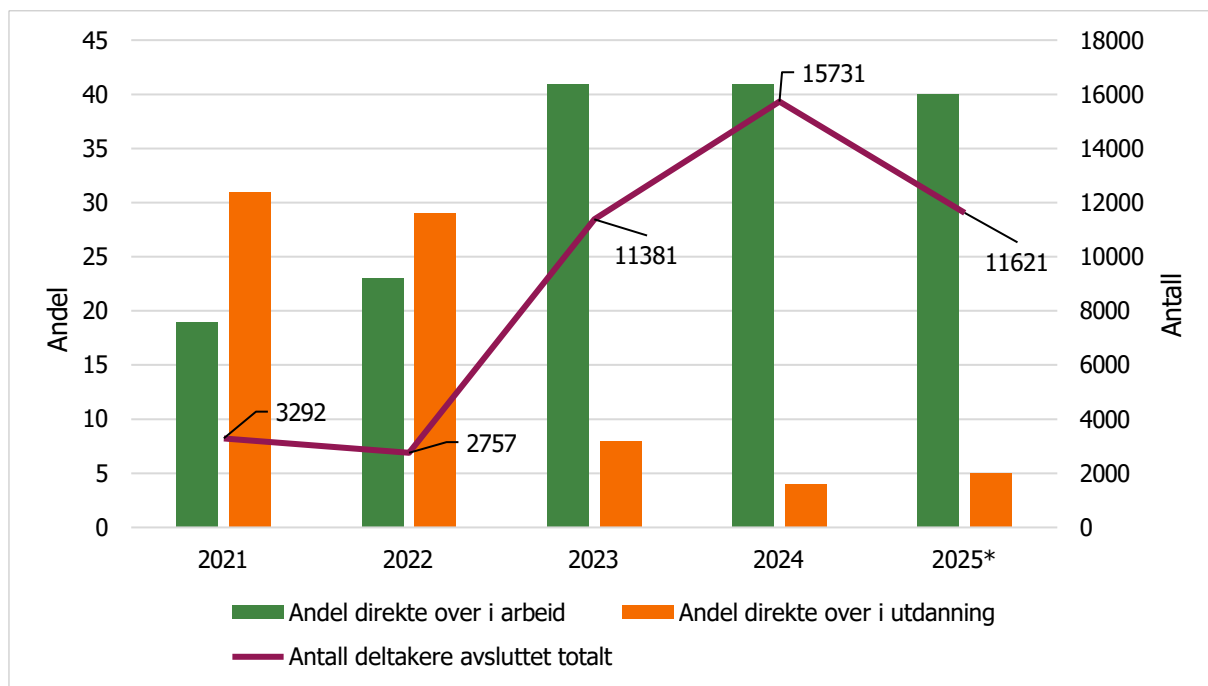
** Deltakere som hittil mangler registrert avslutningsårsak, er ikke inkludert.

Resultater av deltakelse i introduksjonsprogram

Målet med deltakelse i introduksjonsprogram er overgang til arbeid eller utdanning, og som måloppnåelse regnes overgang til arbeid og/eller utdanning på nivået videregående opplæring og høyere utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram. Forberedende opplæring for voksne (grunnskole) defineres ikke som utdanning, og overgang til slik opplæring regnes ikke som måloppnåelse.

Figur 3.2.6 viser måloppnåelsen direkte etter avsluttet program blant alle deltakere som avsluttet introduksjonsprogrammet i 2020-2025. Måloppnåelsen var totalt 45 prosent i 2025, og var dermed på samme nivå som i 2024. Det er små forandringer i fordelingen av deltakere som gikk til arbeid og deltakere med overgang til utdanning sammenlignet med 2024. Den høye andelen med overgang til arbeid henger sammen med det høye utdanningsnivået blant fordrevne fra Ukraina, og politikken overfor denne gruppen som er rettet mot rask overgang til arbeid. Kvinner hadde 38 prosent måloppnåelse i 2025, mens 54 prosent av mennene som deltok oppnådde målet med deltakelsen.

Figur 3.2.6 Andel deltakere med overgang til arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram. Prosent. 2021-2025*



Foreløpige tall per 19.01.2026

Kilde: NIR

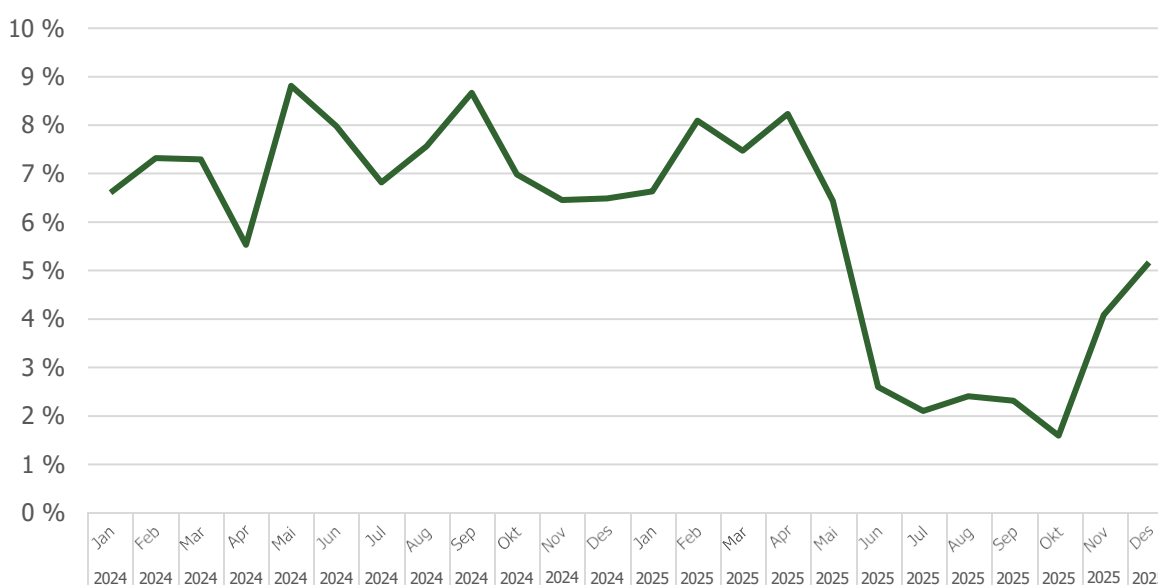
Andelen menn som har avsluttet program har økt med 12 prosentpoeng³¹ og menn har erfaringsmessig om lag 10 prosentpoeng høyere måloppnåelse enn kvinner. Dette skulle tilsi at resultatet i 2025 skulle vært høyere enn i 2024.

En forklaring til at måloppnåelsen likevel ikke er høyere kan være at det har vært en lavere andel med overgang til arbeid med lønnstilskudd i 2025. Dette må sees i sammenheng med

³¹ I 2025 utgjorde menn 56 prosent av de som avsluttet program, mens andelen var 44 prosent i 2024.

Navs innstramming i bruk av arbeidsmarkedstiltak som gjorde seg gjeldende fra sommeren, grunnet manglende avsatte ressurser til dette. Data fra Nav viser at det var en nedgang i bruken av alle varianter av arbeidsmarkedstiltak fra sommeren 2025, men nedgangen var størst i bruken av lønnstilskudd. Som vi ser av figur 3.2.7 minsket andelen som avsluttet introduksjonsprogrammet til arbeid med lønnstilskudd kraftig fra og med juni. Vi kan ikke ta for gitt at måloppnåelsen er tilsvarende lavere som nedgangen. Noen har trolig fått jobb selv uten bruk av lønnstilskudd i tilfeller hvor man ville ha tatt det i bruk om det var mulig. Lønnstilskudd er imidlertid et av arbeidsmarkedstiltakene som har vist seg å være mest effektivt, og det er trolig at den kraftige reduksjonen i bruken av det har hatt en negativ påvirkning på resultatene for deltakere i introduksjonsprogram.

Figur 3.2.7 Andel deltakere med overgang til arbeid med lønnstilskudd direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2024 og 2025



Foreløpige tall per 26.01.2026.

Kilde: NIR

SSB følger utviklingen i sysselsetting blant tidligere deltakere i introduksjonsprogram og måler blant annet sysselsettingen for deltakerne i november året etter at de avsluttet programmet. I 2024 var 67 prosent av deltakerne som avsluttet introduksjonsprogram i 2023 i henhold til SSBs monitor ³² sysselsatt og/eller i utdanning.³³ Blant kvinner økte andelen fra 59 til 65 prosent, mens for menn var andelen redusert fra 73 til 71 prosent, sammenlignet med status til kohorten som avsluttet i 2022 ett år etter programdeltakelsen. Dette innebærer at andelen som var i arbeid eller utdanning ett år etter avsluttet program blant de som avsluttet deltakelsen i 2023 var 2 prosentpoeng høyere enn 2022-kohorten³⁴. Andel

³² [Introduksjonsordningen for nyankomne innvandrere – SSB](#)

³³ Status per november 2024

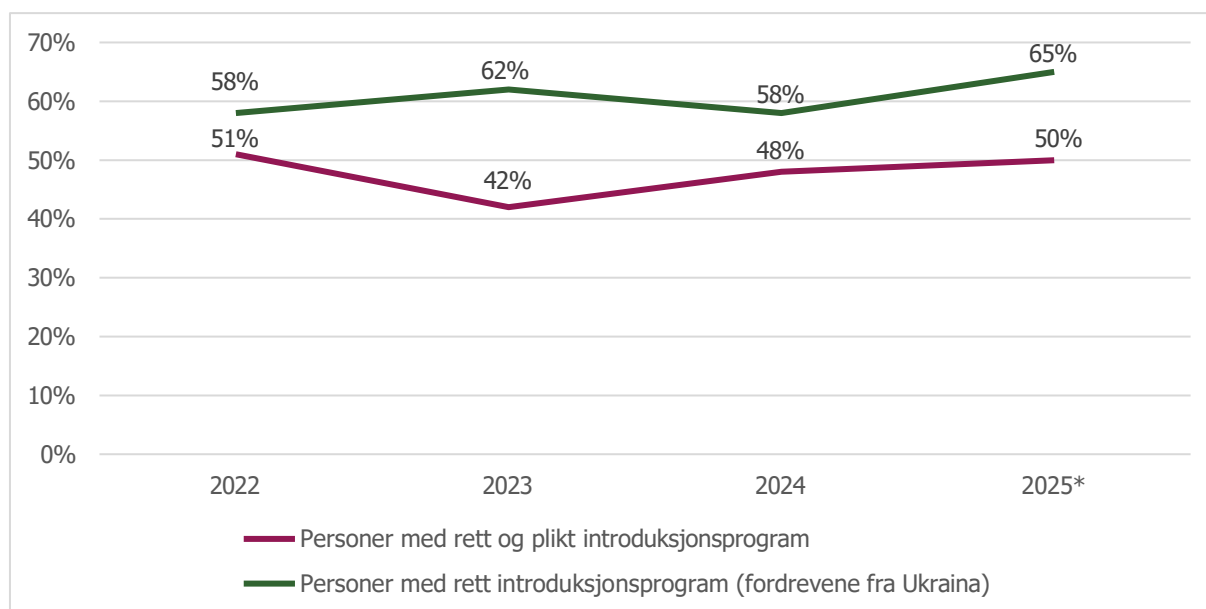
³⁴ 65 prosent av deltakerne som avsluttet introduksjonsprogram i 2022 var i henhold til SSBs monitor sysselsatt og/eller i utdanning ett år etter endt program.

med overgang til arbeid økte fra 27 prosent til 50 prosent³⁵, og er det høyeste nivået på ti år. Andel som var i utdanning, eventuelt kombinert med arbeid, var redusert med 21 prosentpoeng. Dette kan forklares med at om lag 70 prosent i kohorten er fordrevne fra Ukraina. Disse har et forholdsvis høyt utdanningsnivå som i større grad muliggjør overgang til arbeid etter avsluttet introduksjonsprogram.

Oppstart i introduksjonsprogram

I henhold til integreringsloven skal kommunene sørge for oppstart i introduksjonsprogram for personer med rett eller rett og plikt til deltakelse så snart som mulig, og senest innen tre måneder etter bosetting i kommunen eller at personen fremsetter krav om deltakelse. IMDi følger derfor med på i hvilken grad dette bli overholdt. Figur 3.2.8 viser andelen av deltakerne i ulike rettighetsgrupper som startet i introduksjonsprogram innen 3 måneder etter bosetting i en kommune de siste årene.

Figur 3.2.8 Andel med oppstart introduksjonsprogram innen 3 måneder, 2022-2025*



* Foreløpige tall per 19.01.2026. Måleperiode 1.9-30.10. Kilde: NIR

De foreløpige tallene for 2025 viser at en noe høyere andel (7 prosentpoeng) av de fordrevne fra Ukraina startet i introduksjonsprogram innen tre måneder sammenlignet med i 2024. Blant andre deltakere var andelen omtrent på samme nivå som fjoråret.

Det er nokså stor forskjell mellom deltakergruppene, en høyere andel av de fordrevne fra Ukraina starter opp innen tre måneder, og dette har vært mønsteret siden 2022 da de første fordrevne ankom Norge. En mulig forklaring til forskjellene kan være at de høye ankomstene av fordrevne fra Ukraina har lagt et økonomisk press på kommunene som har gjort det nødvendig å sørge for at flest mulig kommer i gang med kvalifisering med mål om selvforsørgelse raskt. Den politiske målsettingen om at flest mulig fordrevne fra Ukraina bør

³⁵ Blant kvinner økte andelen som er sysselsatt med 28 prosentpoeng sammenlignet med året før, og blant menn er økningen 17 prosentpoeng.

komme raskt i arbeid har også vært tydelig. En annen forklaring kan være at majoriteten av deltakerne er fordrevne fra Ukraina, med forholdsvis likt utdanningsnivå og behov, og at kommunenes tjenester etter hvert har blitt bedre tilpasset ukrainere enn andre flyktninggrupper. En del kommuner har også ansatt ukrainere i funksjoner og tjenester knyttet til mottak og kvalifisering. Dette kan gjøre det lettere å få i gang ukrainere i oppstartsamtaler og opplæring.

Slutt mål

Kommunen skal i samarbeid med den enkelte deltaker sette et slutt mål for introduksjonsprogrammet, som er det målet deltakeren skal oppnå i løpet av programmet sitt. Hvilket slutt mål som settes henger sammen med utdanningsnivået til deltakeren og har betydning for introduksjonsprogrammets maksimale varighet og innholdet i programmet.

Tabell 3.2.9 viser hvilke slutt mål som er registrert i NIR for deltakerne i introduksjonsprogram i 2025. Blant de fordrevne fra Ukraina hadde 85 prosent slutt mål om arbeid og 2 prosent mål om høyere utdanning. Begge disse slutt målene innebærer kort programtid. Blant deltakere med rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogram gjelder dette bare 10 prosent. Hele 65 prosent av deltakerne med rett og plikt til deltakelse hadde samtidig slutt mål om å fullføre hele eller deler av grunnopplæringen³⁶, mens dette bare gjelder 4 prosent av de fordrevne fra Ukraina. Dette gjenspeiler det langt høyere utdanningsnivået blant fordrevne fra Ukraina enn blant andre deltakere, og målsettingen om at de fleste fordrevne fra Ukraina med midlertidig opphold i Norge bør gå raskt i arbeid.

Tabell 3.2.9 Slutt mål for deltakere i introduksjonsprogram i 2025

Slutt mål	Deltakere med rett (fordrevne fra Ukraina)		Deltakere med rett og plikt	
	Antall	Andel	Antall	Andel
Arbeid – personen har utdanning på videregående nivå fra før	13 996	85 %	651	9 %
Arbeid – personen har ikke utdanning på videregående nivå fra før	1 472	9 %	1 924	26 %
Fullføre hele eller deler av forberedende opplæring for voksne	96	1 %	2 517	34 %
Fullføre videregående opplæring / deler av videregående opplæring	474	3 %	2 292	31 %
Høyere utdanning – personen har utdanning på videregående nivå fra før	406	2 %	106	1 %
Totalt	16 444	100 %	7 490	100 %
Ikke registrert slutt mål	1 004	6 %	195	3 %

* Foreløpige tall per 15.01.2026

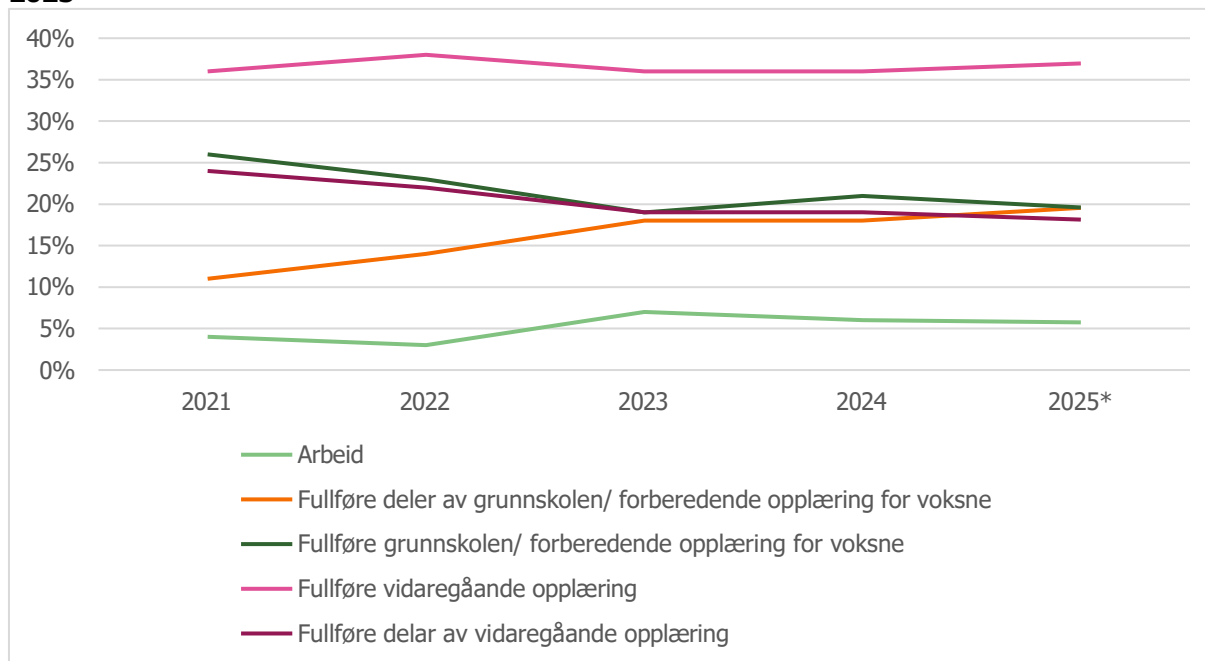
Slutt mål for deltakere under 25 år uten utdanning på videregående nivå

I henhold til integreringsloven skal deltakere under 25 år uten tidligere utdanning på videregående nivå primært fullføre videregående opplæring, og få slutt mål i tråd med dette. Figur 3.2.10 viser slutt mål for deltakere under 25 år med rett og plikt til

³⁶ Grunnskolen og videregående opplæring

introduksjonsprogram, som ikke har fullført videregående nivå ved oppstart i introduksjonsprogram, mens figur 3.2.11 viser tilsvarende tall for fordrevne fra Ukraina.

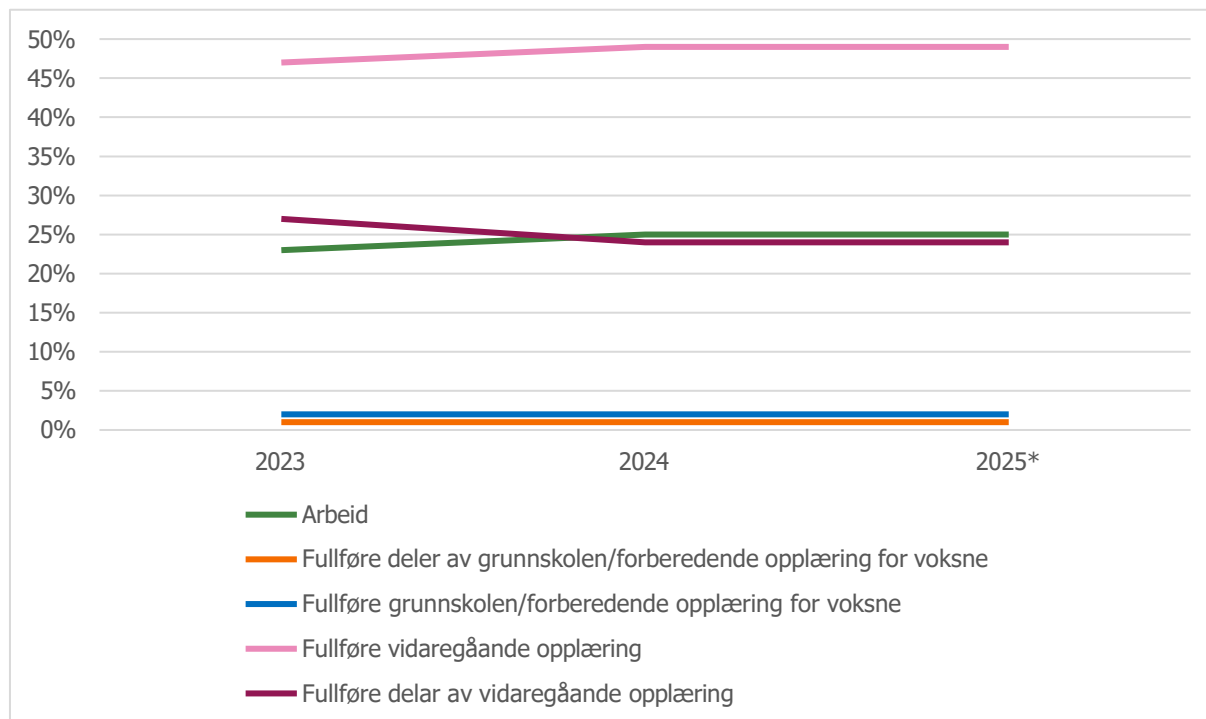
Figur 3.2.10 Sluttmaal for deltakere under 25 år med rett og plikt til introduksjonsprogram som ikke har fullført videregående opplæring ved oppstart i introduksjonsprogram i 2021-2025



* Foreløpige tall per 15.01.2026

Tallene i figur 3.2.10 viser at blant deltakerne under 25 år med rett og plikt til deltakelse er det en lav andel som får mål om arbeid. Dette er i tråd med politikken om at flest mulig bør fullføre videregående opplæring. Samtidig er det noe over halvparten som får sluttmaal om å fullføre hele eller deler av videregående opplæring, imens 40 prosent har sluttmaal å fullføre hele eller deler av forberedende opplæring for voksne (FOV). Dette kan være et tegn på for lave ambisjoner for deltakerne. Mer trolig er det imidlertid at deltakerne ikke har forkunnskaper som tilsier at de vil klare å gjennomføre opplæring på videregående nivå innenfor rammene av deltakelsen.

Figur 3.2.11 Slutt mål for deltakere under 25 år med rett til introduksjonsprogram (fordrevne fra Ukraina) som ikke har fullført videregående nivå ved oppstart i introduksjonsprogram i 2023-2025



* Foreløpige tall per 15.01.2026

Kilde: NIR

Figur 3.2.11 viser at blant fordrevne fra Ukraina under 25 år uten fullført videregående opplæring er det to tredjedeler som får slutt mål om å fullføre hele eller deler av videregående opplæring, mens om lag 1 av 3 har arbeid som slutt mål. At en høyere andel har arbeid som slutt mål blant fordrevne fra Ukraina enn øvrige flyktninggrupper kan ha sammenheng med deltakernes midlertidige oppholdsstatus i Norge, og det uttalte politiske målet om rask overgang til arbeid for denne gruppen. Samtidig gjenspeiler den høyere andelen med slutt mål om å fullføre hele eller deler av videregående opplæring at det er en lavere andel blant fordrevne fra Ukraina enn blant andre deltakere som ikke har fullført grunnskole.

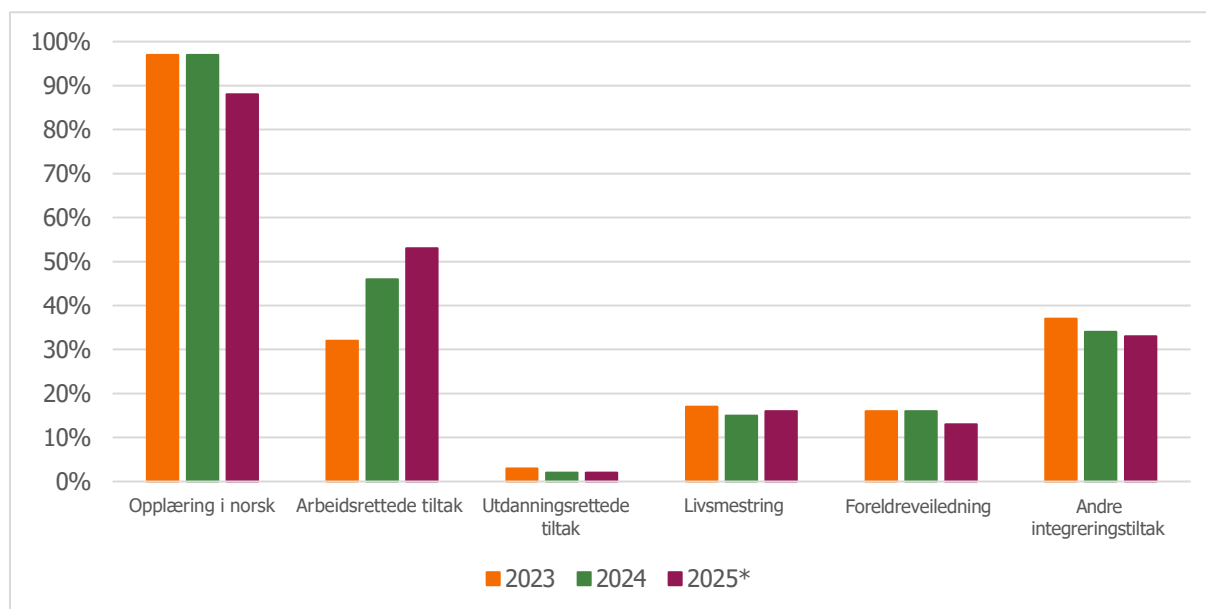
Innhold i introduksjonsprogram

Integreringsloven stiller krav til innholdet i introduksjonsprogrammet. For deltakere med rett og plikt til deltakelse skal programmet minst inneholde: opplæring i norsk og samfunnskunnskap, arbeids- eller utdanningsrettede elementer og kurs i livsmestring i et nytt land. For deltakere med eller som får barn, skal introduksjonsprogrammet også inneholde foreldreveiledning. Fordrevne fra Ukraina er unntatt plikt til opplæring i samfunnskunnskap og livsmestring i et nytt land. Fordrevne fra Ukraina som har slutt mål om

arbeid må siden juli 2024 oppfylle et minstekrav om 15 timer arbeidsrettet innhold i sitt program³⁷. For andre deltakere ble dette kravet innført først fra 2026.

Figur 3.2.12 og 3.2.13 viser andelen deltakere i 2023-2025 som er registrert med tiltak innenfor hovedgruppene av tiltak i introduksjonsprogrammet i løpet av det aktuelle kalenderåret. En deltaker kan ha deltatt i flere typer tiltak innenfor tiltaksgruppene i løpet av året.³⁸ På om lag en fjerdedel av deltakerne er det ikke registrert tiltak i introduksjonsprogrammet i NIR, utover at de er registrert som deltakere i norskopplæring. Årsakene til dette kan være at deltakerne de facto ikke har hatt andre tiltak, men det kan også skyldes at tiltakene de har deltatt i ikke er registrert eller at informasjon ikke har blitt overført til NIR fra kommunale fagsystem. IMDi må derfor ta forbehold om at deltakelsen i ulike tiltak kan være høyere enn data fra NIR tilsier.

Figur 3.2.12 Innhold i introduksjonsprogram blant deltakere med rett til introduksjonsprogram (fordrevne fra Ukraina), fordelt på tiltakskategori. 2023-2025



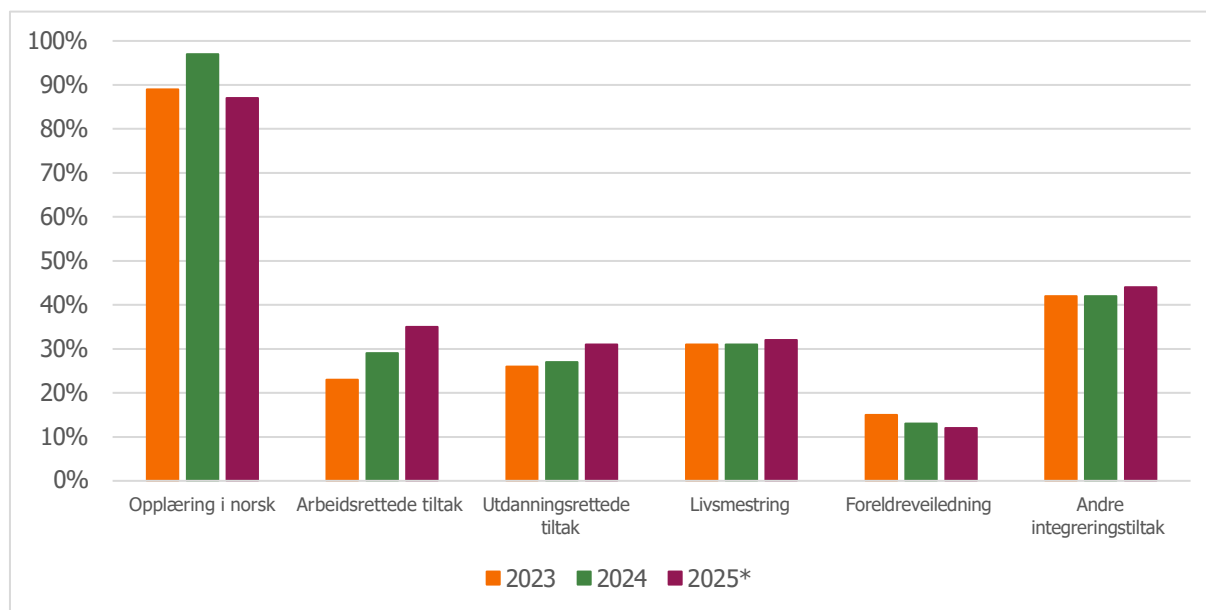
* Foreløpige tall 2025 per 19.01.2025

Kilde: NIR

³⁷ Kravet inntretr etter 3 måneder for deltakere med kort programtid, og etter 6 måneder for deltakere med lengre programtid.

³⁸ Merk at deltakelse i tiltak for deltakere med rettighetskategori "kan tilbys introduksjonsprogram» og deltakere med ukjent rettighetskategori (skjermet identitet) ikke vises i tabellene for Innhold i introduksjonsprogrammet.

Figur 3.2.13 Innhold i introduksjonsprogram blant deltakere med rett og plikt til introduksjonsprogram, fordelt på tiltakskategori³⁹. 2023-2025.



*Foreløpige tall 2025 per 19.01.2026

Kilde: NIR

Vi ser av figur 3.2.12 og 3.2.13 at også i 2025 deltok en svært høy andel av deltakerne i norskopplæring, selv om andelen er noe lavere enn de siste par årene⁴⁰. At de fleste deltar i norskopplæring er forventet, da norskferdigheter er en viktig nøkkel til deltakelse i arbeid, utdanning og samfunnsnivå og norskopplæring er obligatorisk innhold i introduksjonsprogrammet.

I tråd med forskjellene i utdanningsnivå mellom deltakergruppene og målet om rask arbeidsmarkedsintegrering av fordrevne fra Ukraina er det i likhet med de siste årene tydelige forskjeller i innhold i introduksjonsprogrammet mellom deltakergruppene. Om lag halvparten av de fordrevne fra Ukraina var registrert med arbeidsrettede tiltak i 2025, og bare 2 prosent med utdanningsrettede tiltak. Blant øvrige flyktninggrupper var andelen med arbeidsrettede tiltak 35 prosent, mens 31 prosent deltok i utdanningsrettede tiltak.

Deltakelsen i arbeidsrettede tiltak har fortsatt å øke, og av alle deltakere var 35 prosent registrert med slike tiltak i løpet av 2025. Det er verdt å merke seg at deltakerne kan ha hatt arbeidsrettede tiltak i 2024 eller få slike tiltak på et senere tidspunkt, avhengig av tidsperioden for deltakelsen i introduksjonsprogram. Økningen indikerer at innføringen av minstekrav om arbeidsrettet innhold for deltakere med sluttmaal om arbeid har hatt betydning.

³⁹ «Andre integreringstiltak» kan være norsktrening, helsefremmende tiltak, digital kompetanse, personlig økonomi, språktilbud engelsk, tilbud i omsorgspermisjon, tiltak i regi av frivillig sektor, og tiltak knyttet til barn og familie.

⁴⁰ Måten deltakelsen i norskopplæring måles på kan ha betydning for at tallene for andel deltakere som deltar i dette er så pass høye. Samtidig tyder andre kilder, blant annet [NIBRs rapporter om ukrainske flyktnings erfaringer med integrering og offentlige tjenester](#) på at en svært høy andel faktisk deltar i norskopplæring.

Selv om fordrevne fra Ukraina ikke har rett eller plikt til gjennomføring av det for andre obligatoriske innholdselementet Livsmestring i et nytt land, ser vi at noen deltakere likevel deltar i dette. I 2025 var andelen 16 prosent.

Deltakelse i formell opplæring innenfor rammene av introduksjonsprogrammet

Med innføringen av integreringsloven har det vært en forventning om at en høyere andel av deltakerne i introduksjonsprogram med lavt utdanningsnivå skal få formelle kvalifikasjoner gjennom programmet. Formelle kvalifikasjoner gjør det lettere både å komme i jobb og å få en stabil tilknytting til arbeidslivet. Særlig hvorvidt man har fullført videregående opplæring eller ikke har stor betydning for sysselsetting. I tillegg til intensjonene i integreringsloven, trådte det 1. august 2024 i kraft en ny opplæringslov som har som mål å gjøre det enklere for voksne å ta og fullføre relevant opplæring basert på tidligere erfaring og kompetanse.

Samlet deltok 11 prosent av alle deltakere i introduksjonsprogrammet i formell opplæring i 2025. 8 prosent deltok i forberedende opplæring for voksne (FOV) og 3 prosent i videregående opplæring (VGO)⁴¹. Deltakelsen i videregående opplæring innebærer en økning på 1 prosentpoeng fra 2024.

Deltakelsen i formell opplæring varierer mellom ulike deltakergrupper. Blant deltakere med rett og plikt deltok 11 prosent i FOV, mens andelen blant fordrevne fra Ukraina var 1 prosent. Videre deltok 7 prosent⁴² av deltakerne med rett og plikt i videregående opplæring innenfor rammene av introduksjonsprogrammet, mens tilsvarende andel blant fordrevne fra Ukraina kun var 1 prosent. Gitt at en høy andel av deltakerne med rett og plikt til introduksjonsprogram ikke har formelle kvalifikasjoner på videregående nivå eller høyere⁴³, er det fremdeles en lav andel som deltar i videregående opplæring innenfor rammene av introduksjonsprogrammet.

Blant deltakere under 25 år med rett og plikt til introduksjonsprogram var det 17 prosent som hadde VOV som tiltak i programmet i 2025. Samtidig har i overkant av halvparten av deltakerne i denne alders- og rettighetsgruppen som startet i introduksjonsprogram i perioden 2021-2025, som sluttmaal å fullføre hele eller deler av videregående opplæring.

Derimot er andelen som deltar i FOV (grunnskoleopplæring) mer i tråd med antatt behov blant deltakerne med rett og plikt til introduksjonsprogram. I 2025 deltok 31 prosent av disse deltakerne i FOV, sett opp mot at 34 prosent av deltakerne med rett og plikt har sluttmaal å fullføre deler eller hele FOV. Det var en økning fra 2024 til 2025⁴⁴ fra 21 til 31 prosent.

⁴¹ Utdanningsrettede tiltak i introduksjonsprogrammet inkluderer blant annet også kombinasjonsløp for voksne, studier i høyere utdanning, og realkompetansevurdering og godkjenning av utenlandsk utdanning. Det var et fåtall deltakere som deltok i andre tiltak enn grunnopplæring i 2025.

⁴² I 2024 var andelen 7 prosent.

⁴³ Anslagsvis 60 prosent har ikke utdanning på videregående nivå. Blant disse er ikke hele gruppen kvalifisert for opptak til videregående opplæring, men er i målgruppe for FOV eller kombinasjonsløp hvor fylkeskommunene tilbyr opplæring på videregående nivå til voksne som ikke har fullført grunnskoleopplæring eller tilsvarende opplæring.

⁴⁴ FOV ble tidligere omtalt som grunnskoleopplæring.

At ikke flere deltakere deltar i formell opplæring i introduksjonsprogrammet skyldes trolig fortsatt flere og sammensatte faktorer. Dette inkluderer manglende kjennskap til utdanningsmuligheter og rettigheter blant deltakere og ansatte i hjelpeapparatet, krav om dokumentasjon som mange flyktninger ikke har eller har vansker med å fremskaffe, samt begrenset bruk av realkompetansevurdering som kan åpne for avkortede opplæringsløp. I tillegg kan mangelfull samordning mellom kommune og fylkeskommune, begrensede tilbud om kombinasjonsløp og ulik tilgang til veiledning om formelle utdanningsveier bidra til at færre går inn i videregående opplæring i introduksjonsprogrammet. Det vil også være deltakere som av ulike grunner prioriterer mål om direkte overgang til arbeid, og får et innhold i programmet i tråd med dette, fremfor å ta mer formell opplæring.

Deltakelse i foreldreveiledning

Mange kommuner har lenge tilbudt foreldreveiledning til nyankomne innvandrere, og med innføringen av integreringsloven i 2021 ble slik veiledning obligatorisk innhold i introduksjonsprogram for deltakere som har barn under 18 år, eller som venter barn. Til forskjell fra opplæring i samfunnskunnskap og Livsmestring i et nytt land er foreldreveiledning også obligatorisk for fordrevne fra Ukraina som deltar i introduksjonsprogram.

I perioden 2021-2025 har 13 116⁴⁵ deltakere i introduksjonsprogram gjennomført foreldreveiledning som en del av programmet.⁴⁶ Dette er om lag halvparten av alle som er i målgruppen for tiltaket. Tidspunktet for oppstart av foreldreveiledningen for den enkelte varierer. Dette medfører at ikke alle som er i målgruppen for foreldreveiledning har deltatt i tiltaket ennå.

Over 90 prosent av kommunene oppgir at de tilbyr foreldreveiledning til alle deltakere i introduksjonsprogrammet med barn under 18 år samt til de som blir foreldre i løpet av programtiden (NIBR 2024⁴⁷, Fafo 2025d⁴⁸, Fafo 2025e⁴⁹). Unntaksbestemmelsen om foreldreveiledningen i introduksjonsprogrammet som ble innført i juli 2023⁵⁰ bidrar til at kommunene i større grad har hatt mulighet til å tilby foreldreveiledning dersom de har kapasitetsutfordringer.

En studie⁵¹ gjennomført i 2025 av Fafo på oppdrag for IMDi og Bufdir, viser at nyankomne flyktninger møter flere utfordringer som foreldre, og barna strever ofte med å tilpasse seg

⁴⁵ Antall registrert av kommunene per 17.02.2026.

⁴⁶ 51 prosent

⁴⁷ NIBR (2024) Settlement, integration and employment under a temporary perspective: Experiences and perceptions of Ukrainian refugees and municipal refugee services (2023-2024) [Rapport:2024-10.pdf](#)

⁴⁸ Fafo (2025d) Foreldrekurs og foreldreveiledning ved høye ankomster
Hva tilbys, hvorfor og hva er erfaringene? [Foreldrekurs og foreldreveiledning ved høye ankomster | Fafo-rapport 2025:02](#)

⁴⁹ Fafo (2025e) Mer tilpasset opplæring og mindre lokale forskjeller. [Mer tilpasset opplæring og mindre lokale forskjeller? | IMDi](#)

⁵⁰ Unntaksbestemmelsen innebærer at kommuner kan velge å tilby en kortere variant av foreldreveiledningen dersom kommunen har kapasitetsutfordringer som følge av høye ankomstene av flyktninger fra Ukraina og utfordringer med gjennomføring knyttet til kort programtid.

⁵¹ Fafo (2025f) [Etter foreldreveiledning: Flyktningforeldre mellom introduksjonsprogram og videre integreringsprosess](#)

livet i Norge. De aller fleste deltakerne i studien var positive til at de hadde fått foreldreveiledning. Mange vektla betydningen av å ha fått råd og veiledning om hvordan å forstå og relatere til egne barn, mens andre var mer opptatt av at de hadde lært om barns rettigheter, lover og regler i Norge samt om barnevernets organisering og arbeid. Fafo fant også i følgeevalueringen av innføringen av standardiserte elementer i introduksjonsprogram at deltakerne gjennomgående beskriver foreldreveiledningen som relevant og nyttig. Også blant programrådgivere er støtten til å prioritere ressurser og deltakernes tid på foreldreveiledning/-kurs høy, selv om Fafo ser en nedgang i støtten mellom 2021 og 2024, særlig blant programrådgivere i nye bosettingskommuner. Fafo antar at dette kan henge sammen med endringer i deltakergruppen i perioden, særlig knyttet til økningen av fordrevne fra Ukraina, som kan ha andre behov og forventninger knyttet til foreldrerollen i Norge.⁵²

Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for nyankomne innvandrere

Deltakelsen i opplæring i norsk er fortsatt på et historisk høyt nivå, selv om antallet deltakere var lavere i 2025 enn de siste par årene. Når det gjelder omfanget av opplæringen som blir gjennomført, og til dels resultatene, er kunnskapsgrunnlaget mangelfullt. Etter innføringen av integreringsloven i 2021 har ikke kommunene de samme insentivene til å registrere gjennomførte opplæringstimer, og noen kommunale fagsystemer overfører ikke data om gjennomførte norsktimer til NIR. Fordrevne fra Ukraina, som de siste årene har utgjort en stor andel av deltakerne, har heller ikke plikt til å gjennomføre avsluttende prøver i norsk.

Antallet personer som fikk rett og plikt til 75 timer opplæring i samfunnskunnskap er om lag på samme nivå som i 2024. For at deltakerne skal rekke å fullføre opplæringen innenfor gjennomføringsfristen på ett år må opplæringen starte tidlig. Andelen personer som fikk rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap i 2025 og er registrert med opplæring i samfunnskunnskap i løpet av året er i likhet med tidligere år lav.

Om lag 8 av 10 (4793 personer) som hadde gjennomføringsfrist i 2025 har likevel deltatt i opplæring og/eller gjennomført prøve i samfunnskunnskap. En svært høy andel består prøven, noe som indikerer at opplæringen holder god faglig kvalitet for de som deltar. Samtidig er det for få som klarer å overholde fristen for gjennomføring av opplæringen og gå opp til prøve å i tråd med integreringsregelverkets bestemmelser.

Deltakelse i opplæring i norsk

Om lag 46 000 personer deltok i norskopplæring i 2025. Antallet deltakere i opplæring i norsk er redusert med 9 900 i 2025 sammenlignet med 2024. Reduksjonen skyldes både lavere ankomster av fordrevne fra Ukraina, samt lavere ankomster av øvrige flyktninggrupper i 2025. Antallet arbeidsinnvandrere fra land utenfor EØS, med plikt til opplæring i norsk og som deltar i opplæring, fortsetter imidlertid å øke i 2025.

⁵² Fafo (2025g) Mer tilpasset opplæring og mindre lokale forskjeller [Mer tilpasset opplæring og mindre lokale forskjeller? | IMDi](#)

Tabell 3.2.14 viser antallet personer som deltok i opplæring i norsk de siste fem årene, fordelt på hvilken rett og/eller plikt til å gjennomføre opplæringen de hadde. Selv om fordrevne fra Ukraina ikke har plikt til å delta i opplæring i norsk gjør de aller fleste som har rett til opplæring det, og fordrevne fra Ukraina var i likhet med de siste tre årene den største deltakergruppen i 2025.

Tabell 3.2.14 Antall personer som deltok i opplæring i norsk i 2020-2025, fordelt på rettighetsgruppe

	2021	2022	2023	2024	2025*
Deltakere med rett og plikt	20 230	17 664	18 133	18 854	18 166
Deltakere med bare plikt	2 106	2 170	2 797	4 419	5 060
Deltakere med bare rett etter introduksjonsloven**	48	27	21	19	11
Deltakere med rett til norskopplæring (fordrevne fra Ukraina)	-	10 552	27 164	32 139	22 305
Totalt	22 384	30 413	48 115	55 431	45 542

* Foreløpige tall per 19.01.2026. Endelige tall blir publisert på imdi.no våren 2026.

** Deltakere med rett etter introduksjonsloven i alderen 55–67 år.

Kilde: NIR

I tillegg til de fordrevne fra Ukraina som deltok i rettighetsfestet norskopplæring, deltok 11 849 fordrevne fra Ukraina i utvidet norskopplæring. Fram til utgangen av 2025 kunne kommunene tilby utvidet opplæring ved behov og mulighet. Av disse var det 4 451 personer som bare deltok i utvidet norskopplæring i 2025. Det var dermed totalt 26 741 fordrevne fra Ukraina som deltok i norskopplæring forankret i integreringsregelverket i 2025.

Oppstart i norskopplæring

I henhold til integreringsloven skal kommunene gi tilbud om opplæring i norsk til personer med rett eller rett og plikt til deltakelse så snart som mulig, og senest innen tre måneder etter folkeregistrering i kommunen eller at personen fremsetter krav om deltakelse⁵³.

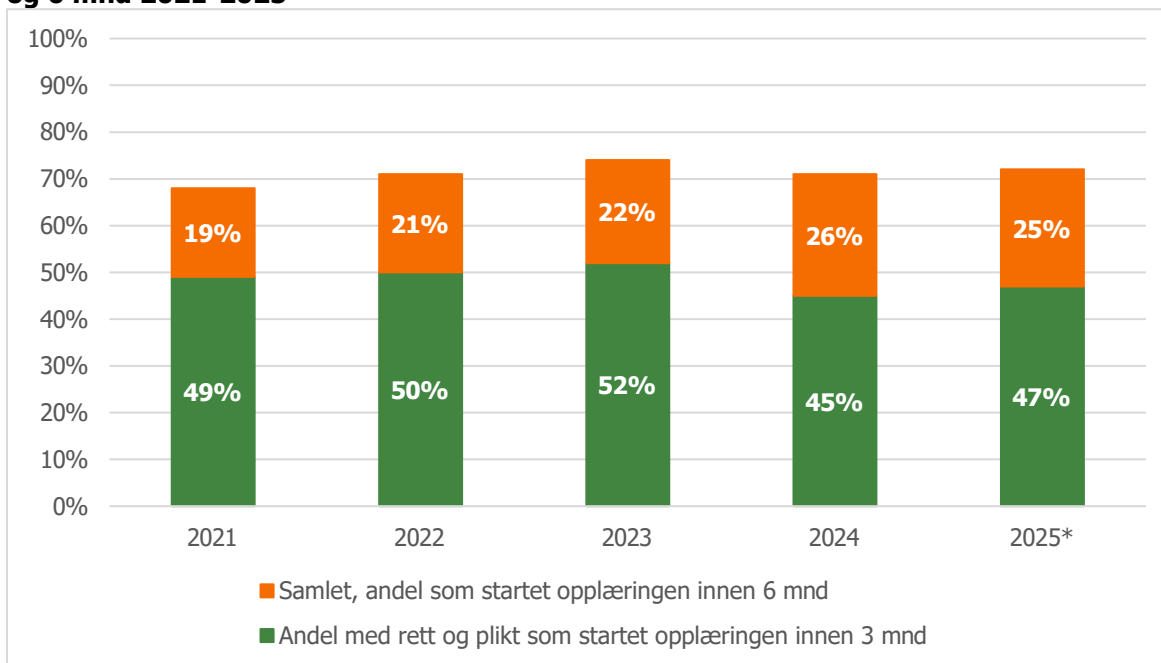
De foreløpige tallene for 2025 viser at andelen av samtlige deltakere som startet norskopplæring innen både 3 måneder og innen 6 måneder er på samme nivå som i 2024. I likhet med tidligere har en høyere andel av de fordrevne fra Ukraina startet opp norskopplæring enn øvrige deltakere innen både 3 og 6 måneder. En forklaring kan være at når en høy andel av deltakerne er fordrevne fra Ukraina, med forholdsvis likt utdanningsnivå og behov, kan det gå raskere å sluse nye deltakere inn i pågående opplæringstilbud eller starte opp nye klasser tilpasset behovet. En del kommuner har etter hvert også ansatt ukrainere i funksjoner og tjenester knyttet til mottak og kvalifisering. Dette kan gjøre det

⁵³ Fylkeskommunene har imidlertid ansvar for opplæringen i norsk og samfunnskunnskap for personer som er i målgruppen for dette og deltar i videregående opplæring på fulltid. Fylkeskommunens ansvar inntreder ved oppstarten i videregående opplæring.

lettere å få i gang ukrainere i oppstartsamtaler og opplæring.

Tabell 3.2.15 viser andelen av personene som fikk rett, eller rett og plikt til opplæring i norsk, som startet i opplæringen innen 3 og 6 måneder de siste fem årene. Tallene for andelen deltakere som startet innen 6 måneder inkluderer personer som startet innen 3 måneder.

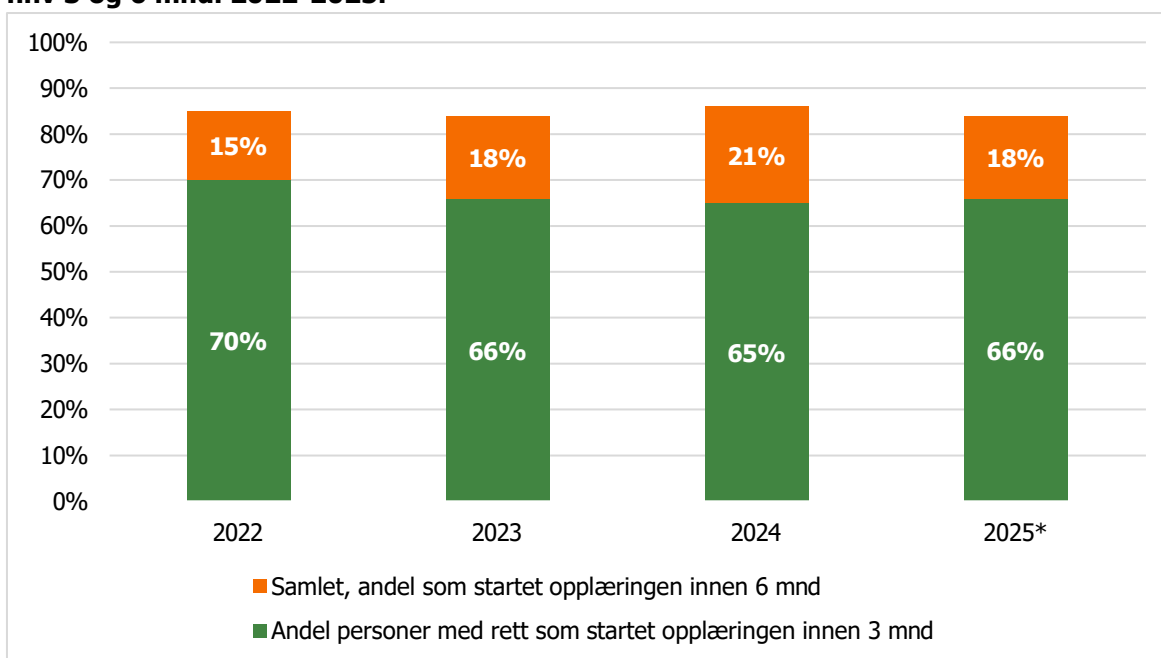
Figur 3.2.15 Andel personer med rett og plikt som startet opplæring innen henholdsvis 3 og 6 mnd 2021-2025



* Foreløpige tall per 19.01.2026

Kilde: NIR

Figur 3.2.16 Andel personer med rett (fordrevne fra Ukraina) som startet opplæring innen hhv 3 og 6 mnd. 2022-2025.



*Foreløpige tall per 19.01.2026

Kilde: NIR

Deltakelse i opplæring i samfunnskunnskap

Personer med rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap skal gjennomføre 75 timer opplæring i samfunnskunnskap innen ett år fra datoen deltakeren fikk tilbud om oppstart. Deltakerne har også plikt til å ta en avsluttende prøve som i likhet med opplæringen skal gjennomføres på et språk deltakeren forstår. For at deltakeren skal rekke å fullføre opplæringen innenfor fristen må kommunen sørge for at opplæringen tilbys tidlig. Fordrevne fra Ukraina har ikke rett og plikt til opplæring i samfunnskunnskap, men kommunene kan tilby opplæring dersom de har kapasitet. Opplæringen i samfunnskunnskap starter vanligvis etter at norskopplæringen er påbegynt. Kommunene fatter vedtak om innvilget opplæring i norsk og samfunnskunnskap i ett vedtak, og fristen for gjennomføring løper fra startdatoen i vedtaket om opplæring.

Tabell 3.2.17 viser antallet personer som fikk rett og plikt til opplæring i samfunnskunnskap, og antallet og andelen som deltok i opplæring i 2022-2025, fordelt per år. Den viser at antallet personer som fikk rett og plikt i løpet av året er omtrent uendret fra 2024. Tabellen viser også at andelen av de som kom i målgruppen for opplæringen som faktisk deltok i opplæring i løpet av kalenderårene har ligget relativt stabilt på rundt 19–26 prosent siden 2022.

Hvorvidt en deltaker rekker å starte opp i opplæringen innenfor samme kalenderår som vedkommende fikk rett og plikt til opplæringen avhenger naturlig nok av når på året retten og plikten inntrådte. Den lave andelen som er registrert med opplæring innenfor samme kalenderår kan imidlertid indikere kapasitetsutfordringer i kommunene, særlig knyttet til krav om opplæring på et språk deltakerne forstår, og korte gjennomføringsfrister.

Tabell 3.2.17 Antallet personer som fikk rett og plikt til modulbasert opplæring i samfunnskunnskap, og antallet og andelen som deltok i opplæring, 2022-2025

	2022	2023	2024	2025**
Personer som fikk rett og plikt	5 796	6 878	5 170	5 296
I opplæring i løpet av året*	1 123	1 716	1 320	1 227
Andel i opplæring i løpet av året	19 %	25 %	26 %	23 %

* Minst én time opplæring i løpet av året.

** Foreløpige tall per 14.01.2026

Kilde: NIR

Resultater fra prøver i samfunnskunnskap

Tabell 3.2.18 viser antall personer som har hatt frist for gjennomføring av opplæringen i samfunnskunnskap, hvor mange som har gjennomført prøve i samfunnskunnskap og resultatene av prøven i perioden 2023-2025. Noe over halvparten av personene som har hatt gjennomføringsfrist for opplæringen i samfunnskunnskap de siste tre årene har avlagt prøve i samfunnskunnskap. Av disse har en svært høy andel, over 90 prosent i samtlige år, bestått prøven.

Dette indikerer at opplæringen holder god faglig kvalitet for de som faktisk får tilbud og deltar i opplæringen. Samtidig er det for få som klarer å overholde fristen for gjennomføring av opplæringen og gå opp til prøve å i tråd med integreringsregelverkets bestemmelser. Det er sannsynlig at dette henger sammen med utfordringer i noen kommuner med å tilby opplæringen på et språk deltakeren forstår innenfor tidsfristene.

En utredning av et eventuelt behov for et nasjonalt digitalt tilbud i samfunnskunnskap utført av Proba peker på at digitale løsninger kan bidra til økt kapasitet, bedre språklig tilgjengelighet og mer fleksibel organisering av opplæringen, særlig for små språkgrupper og kommuner med få deltakere⁵⁴. Videre oppfølging av arbeidet med nasjonalt digitalt tilbud i samfunnskunnskap vil kunne være viktig for å styrke kommunenes forutsetninger for å oppfylle lovkravene og sikre mer likeverdig tilgang til opplæring på tvers av landet.

Tabell 3.2.18 Personer med gjennomføringsfrist i året som gjennomført prøve i samfunnskunnskap, og andel som har bestått, 2023-2025

	2023	2024	2025*
Antall personer med gjennomføringsfrist	5 424	5 038	4 793
Andel som har avlagt prøve	60 %	57 %	52 %
Andel bestått av de som avla prøve	93 %	96 %	97 %

* Foreløpige tall per. 27. januar 2026

Kilde: NIR

Nasjonalt introduksjonsregister (NIR)

Kommunene bruker Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) til å registrere enkeltpersoner som deltar i introduksjonsprogrammet og får opplæring i norsk og samfunnskunnskap, og beboere på mottak som får opplæring. Opplysninger fra NIR brukes til rapportering til departementet og til analyser og publisering av statistikk i SSB og IMDi. De danner også grunnlag for forskning og politikkutvikling på integreringsfeltet.

IMDi har i 2025 gjennomført et omfattende arbeid for å innhente innsikt fra kommunene om rapportering av innhold i introduksjonsprogrammet og norskopplæringen, samt hvordan kommunene benytter og ønsker å bruke statistikk og data fra IMDi i det lokale integreringsarbeidet. Fra november 2025 har IMDi også løpende publisert statistikk per kommune som viser resultater for deltakere som har avsluttet introduksjonsprogrammet. Tallene oppdateres månedlig, og viser status to måneder før publiseringsdato.

IMDis veiledningstjeneste for NIR

IMDis veiledningstjeneste for NIR skal sikre at kommunene får den brukerstøtten de trenger for registreringer og pålogging til IMDis digitale tjenester. Brukerundersøkelsen for NIR i

⁵⁴ Proba (2025) [Utredning av behov for et nasjonalt digitalt tilbud i samfunnskunnskap for voksne innvandrere](#)

2025 og øvrige tilbakemeldinger viser at kommunene er fornøyde med kvaliteten på svarene og effektiviteten i tjenesten, og understreker betydningen av brukermedvirkning i videre utvikling av veiledning og støtte.

I 2025 mottok og besvarte tjenesten om lag 6 900 henvendelser via digitalt supportsystem og rundt 2 200 telefonhenvendelser, en samlet nedgang på ca. 20 prosent sammenlignet med 2024. I tillegg ble rundt 500 henvendelser besvart via postmottak, hovedsakelig fra privatpersoner og kommuneansatte.

Høsten 2025 hadde veiledningstjenesten for NIR særlig fokus på å utvikle og formidle veiledningsmateriell i ulike format, blant annet gjennom direkte e-post til brukerne, deltakelse på statsforvalteres webinarer, oppdaterte nettsider og supportkanal. Prioriteringene har etter hva IMDi erfarer bidratt til kompetanseheving i kommunene og bidratt til at kommunene i noe mindre grad behøver å henvende seg til IMDi.

En stor andel av kommunenes henvendelser har over flere år vært å be om tilgang til å etterregistrere opplysninger i NIR når de ikke har opprettholdt fristen på to måneder. Ansvar for tildeling av etterregistreringstilgang i NIR ble overført til kommunene 1. september 2025. Erfaringene viser at endringer i praksis tar tid å få fullt ut implementert i kommunene, og at gjentatt informasjon og veiledning er nødvendig før effekten blir synlig. Først mot slutten av året og inn i 2026 ser IMDi en klar effekt med hensyn til reduksjon i henvendelser knyttet til denne typen tilgang. Tiltaket frigjør kapasitet til å tettere støtte de kommunene som har utfordringer med å registrere i tråd med to-måneders kravet.

Integrasjon av NIR med andre etater

I 2025 ble bruksområdet til data i NIR utvidet da det ble etablert en digital integrasjon (API) fra NIR til Lånekassen. Dette gir Lånekassen mulighet til å avklare om en person er deltaker i introduksjonsprogrammet ved søknad om flyktningstipend.

Samarbeid med SSB har resultert i tilgjengeliggjøring av opplysninger om introduksjonsprogrammet i SSB tjenesten microdata.no fra høsten 2025. Dette gir grunnlag for å raskere og enklere kan gjennomføres analyser av verdi for resultater og politikktutviklingen på feltet.

Tverretattlig samarbeid med Folkeregisteret, UDI og Politiets utlendingsenhet har gitt økt innsikt i årsakene til mangelfulle eller feil adresseopplysninger som skaper utfordringer for kommuner og nylig bosatte personer som skal starte opp i kvalifisering i sin nye kommune. Samarbeidet danner grunnlag for videre tiltak, herunder systemforbedringer og fortsatt tverretattlig samarbeid i 2026.

Tilpasning til regelverksendringer – tekniske forbedringer og systemstøtte

I 2025 var en sentral prioritering at kommunene skulle ha korrekt systemstøtte i NIR for de aller fleste av regelverksendringene som trådte i kraft 1.1 2026. Samarbeid med kommunenes fagsystemleverandører har vært særlig viktig i 2025 og løsninger og kodeverk har ble delt med disse i god tid før endringer ble produksjonssatt. Dette har bidratt til færre feil og et mer stabilt system med mindre behov for korrigerende endringer. Samtidig viser erfaringene i 2025 at overføring av data fra fagsystemene til NIR fortsatt er en stor utfordring for datakvaliteten i NIR, og et område hvor tett samarbeid og tidlig informasjonsdeling er avgjørende for å redusere feil med påfølgende henvendelser fra kommunenebrukerne til IMDi. For å opprettholde denne praksisen fremover er det avgjørende at IMDi får informasjon om regelverksendringer i god tid.

Tilskudd til norskopplæringsordningen

Norskopplæringsordningen skal gi et fleksibelt tilbud til voksne innvandrere som ikke har rett på gratis norskopplæring etter integreringsloven, eller har brukt opp timene til gratis norskopplæring som de har krav på. Gjennom ordningen gir godkjente tilbydere gratis norskopplæring, som skal bidra til at innvandrere på sikt eller innenfor ordningen oppnår nivå B1 eller høyere i norsk.

IMDi fordelte kroner 51,3 millioner over norskopplæringsordningen i 2025, noe som tilsvarer opplæringstilbud til ca. 5 000 deltakere. Tilskuddet ble tildelt 51 unike tilbydere, herunder private tilbydere, ideelle- og frivillige organisasjoner og kommunale voksenopplæringsentre. Private aktører er den største gruppen mottakere. Det har vært en fortsatt og jevn økning i opplæringstilbud hvor ulike aktører samarbeider om gjennomføringen av tilbudene. Opplæringstilbud som utmerker seg samarbeider ofte om ulike elementer som rekruttering, planlegging, gjennomføring og kobling til andre tilbud.

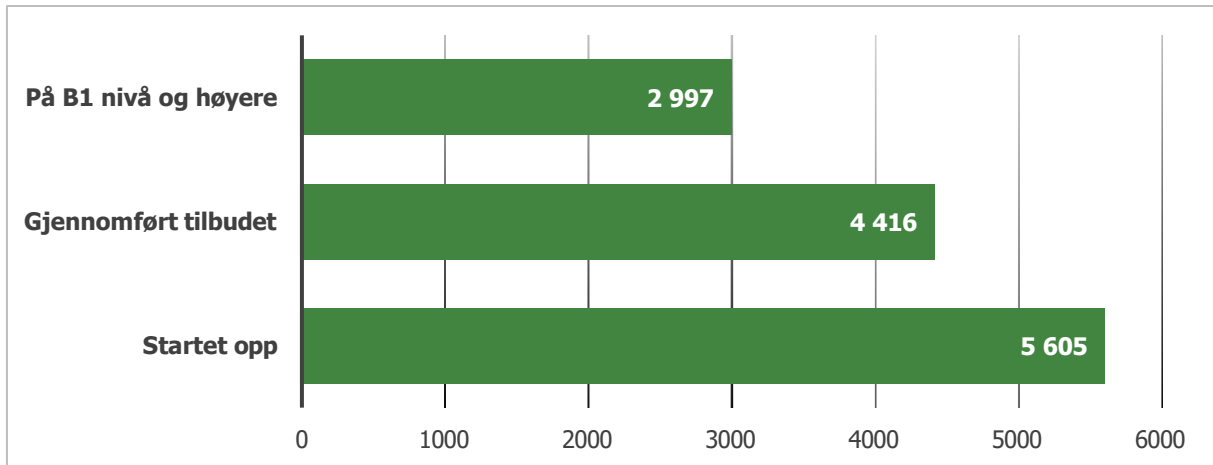
I september 2025 organiserte IMDi felles samling for tilbyderne for å tilrettelegge for erfaringsdeling og kompetanseheving på feltet. På samling deltok også HK-dir, som IMDi samarbeider tett med om forvaltning av ordningen.

Tilbyderne rapporterer om positive resultater av opplæringen og gode erfaringer med gjennomføring av fleksible gratiskurs. Gode rutiner for kartlegging av deltakernes språkkunnskaper er for mange nøkkelen til et tilbud som er tilpasset deres individuelle behov og sikrer at de plasseres på riktig kursnivå. Dette gjør at deltakere får større læringsutbytte og reduserer frafall underveis. Tilbyderne dokumenterer språknivå ved oppstart og avslutning slik at IMDi får et godt bilde av språklig progresjon etter gjennomførte kurs. Stadig flere tilbyr skreddersydde kurs til behov for deler av målgruppen.

Deltakernes progresjon og resultater ved fullført kurs, er en god indikator på ordningens nytte for enkeltpersoner på vei til kvalifisering for eller i arbeid eller utdanning. I 2025 oppnådde rundt 3000 enkeltpersoner B1 eller høyere språknivå⁵⁵. Som en del av opplæringen blir mange også koblet til andre tilbud og tiltak som er fordelaktige for språklig progresjon, som språktrening i regi av frivilligheten, praksis og læringsplasser. .

⁵⁵ Språknivå ved oppstart blir ikke registrert offisielt grunnet manglende hjemmel til å lagre persondata.

Figur 3.2.19 Antall deltakere og resultater på gratis norskkurs i regi av norskopplæringsordningen i 2025.



Figur 3.2.19 gir en oversikt over antall deltakere i 2025 som startet norskkurs i regi av tilskuddsordningen, antall som fullførte kurs og antall som oppnådde B1 eller høyere.

3.3 Deltakelse i samfunnsliv

Det er et overordnet mål for integreringspolitikken at innvandrere skal delta i det norske samfunnslivet. IMDi skal bidra til at innvandrere deltar på samfunnets ulike arenaer og ikke møter unødige barrierer for deltakelse i samfunnet. Negativ sosial kontroll og æresmotivert vold står i veien for retten til å leve frie liv. Rasisme og diskriminering er barrierer for deltakelse på alle samfunnarenaer, og arbeidet på dette feltet er en viktig del av innsatsen for å få til en vellykket integrering.

Frivillige organisasjoner spiller en sentral rolle i integreringsarbeidet i praksis og er en aktiv bidragsyter i samspill med det offentlige. IMDi skal støtte opp om frivilligheten og bidra til høy aktivitet og bredt nedslagsfelt som en del av sitt samfunnsoppdrag om å bidra til økt deltakelse i arbeids- og samfunnsliv.

Tilskuddsordninger til frivillige organisasjoner

Frivillige organisasjoner kan søke IMDi om tilskudd til ulikt integreringsarbeid. Noen av ordningene er søkbare, mens andre tildeles til organisasjoner over statsbudsjettet. Frivillige organisasjoner, lokale lag og foreninger tilbyr til sammen et mangfold av ulike tiltak som bidrar til deltakelse og integrering for innvandrere. Dette utgjør et viktig supplement til kommunenes integreringsarbeid.

IMDis vurdering av måloppnåelse for tilskuddsordningene er basert på dialog med og tilbakemeldinger fra tilskuddsmottakere gjennom 2025. Ytterligere beskrivelser av tiltak, med overordnet vurdering av ordningenes resultat- og måloppnåelse i 2025, vil sendes departementet innen fristen 1. juni 2026.

IMDi har aktivt tatt i bruk funn fra [evalueringen av tilskudd til frivillige organisasjoner \(2024\)](#), til videreutvikling av tilskuddsordningene *Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner* og *Tilskudd til nasjonale ressursmiljø* både i utforming av regelverk, forbedring av tilskuddsforvaltningen og oppfølgingen av søkere.

Tabell 3.3.1 Tilskuddsordninger til frivillig virksomhet. Innvilget støttebeløp 2023-2025. Tall i mill. kroner.

Tilskuddsordninger til frivillig virksomhet	2023	2024	2025
Sum	222,8	217,4	238,8
Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner	132,5	132,5	139,6
Tilskudd til møteplasser for gutter og unge menn	-	-	9
Tilskudd til nasjonale ressursmiljø på integreringsfeltet	37,5	37,5	38,8
Tilskudd til norskopplæringsordningen	52,8	47,4	51,4

Nasjonale ressursmiljø på integreringsfeltet

Tilskuddet på 38,86 millioner kroner ble tildelt som øremerket enkelttilskudd i statsbudsjettet til 14 nasjonale ressursmiljø på integreringsfeltet.

IMDi hadde et felles dialogmøte med ressursmiljøene våren 2025 der de la frem sitt arbeid på integreringsfeltet, og hvilke tendenser de vurderte som de viktigste på feltet. Noe av det mest sentrale som ble løftet er at de ser et økende behov blant flere innvandrergupper for informasjon og veiledning knyttet til innstramning i innvandringspolitikken og levekårsutfordringer. Videre peker de på at det er viktig å være oppmerksom på en økning i fremmedfrykt og mistenkeliggjøring i samfunnet, delvis som en konsekvens av omtalen av ungdomskriminalitet. Dette bidrar blant annet til at noen unge med minoritetsbakgrunn opplever å bli satt i bås, noe som igjen kan påvirke deres tillit til samfunnet.

Ressursmiljøene har også bidratt inn i ulike arrangementer og tiltak i regi av IMD i 2025, herunder webinar om rasisme i frivilligheten (Antirasistisk senter), kompetanseheving i prøveordningen for små og nystartede organisasjoner med (Minotenk, MIR, Caritas), og i IMDis regionale integreringskonferanser i samarbeid med fylkeskommunene.

Videre har IMDi særlig hatt dialog og informasjonsmøter knyttet til omlegging av driftstilskudd til nasjonale ressursmiljø til et søkbart tilskudd fra 2026.

Tilskudd til sosiale møteplasser for gutter og unge menn

I 2025 ble det opprettet en ny tilskuddsordning med mål om å forebygge kriminalitet og rekruttering til kriminelle miljøer gjennom etablering av trygge og inkluderende sosiale møteplasser og aktivitetstilbud. Ordningen er rettet mot lokalsamfunn som er særlig utsatt for kriminalitet. Målgruppen er gutter og unge menn, inkludert de med innvandrerbakgrunn, med risiko for å begå kriminelle handlinger.

Det ble avsatt 9 millioner kroner som ble fordelt på 22 prosjekter. 9 av prosjektene er toårige. I oppstartsmøte i september opplyste organisasjonene at prosjektene var godt i gang, og at rekrutteringen av gutter og unge menn til prosjektet hadde gitt gode resultater. Tilskuddsordningen videreføres i 2026. Nærmere informasjon om måloppnåelse mottas gjennom rapportering og kontakt med organisasjonene første halvdel av 2026.

Prøveordning for små og nystartede organisasjoner

IMDi har i 2025 videreført arbeidet med prøveordningen for å styrke små og nystartede organisasjoner på integreringsfeltet. Ordningen var et av tiltakene i regjeringens strategi for Hverdagsintegrering. Ti nye små og nystartede organisasjoner har deltatt i ordningen i 2025 med mål om å teste ut nye støtteformer til innvandrersorganisasjoner. I tillegg til å motta tilskudd til integreringsaktiviteter og kompetanseheving, har disse blitt koblet til en mentor.

Gjennom prøveordningen har organisasjonene fått mulighet til å øke kunnskap om integrering og organisasjonsdrift. Tilbakemeldinger viser at flere har oppskalert sine prosjekter, opprettet en deltidsstilling eller i større grad leid lokaler. Flere oppgir også at de har fått mer kompetanse på søknadsskriving. IMDi har tilrettelagt for at organisasjonene får mentorer i større og mer etablerte organisasjoner, i tillegg til flere kompetansehevende kurs. Mentorene har lagt vekt på at ordningen har bidratt til læring for begge parter. Mentorene har fått nye

og verdifulle erfaringer om mentorarbeid, og om ulike innvandrergupper, deres behov og hvordan disse kan nås, med overføringsverdi for det videre arbeidet i mentorenes organisasjoner.

Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner

Gjennom denne tilskuddsordningen kan frivillige organisasjoner få støtte til prosjekter, aktiviteter og drift. Ordningen skal bidra til å øke innvandrernes deltakelse i arbeids- og samfunnsniv, styrke kompetanse og kapasitet i frivillige innvandrersorganisasjoner, og fremme samarbeid med offentlige og andre frivillige aktører.

IMDi forvalter 30 prosent av bevilgningen, og gir støtte til tiltak og prosjekter av nasjonal karakter, samt driftstøtte til innvandrersorganisasjoner. 40 kommuner forvalter resterende 70 prosent av bevilgningen og gir støtte til prosjekter av lokal karakter og driftstøtte til lokale innvandrersorganisasjoner.

I 2025 la IMDi særlig vekt på å støtte prosjekter hvor norsktrening og forebygging av rasisme og diskriminering var tydelige elementer. Prioriteringen er i tråd med IMDis satsning for å styrke arbeidet mot rasisme og diskriminering og strategien for hverdagsintegrering for å styrke norsktreningstilbud i regi av frivilligheten

Arbeid med videreutvikling av ordningen i 2025

Evalueringen av IMDis tilskuddsordninger for frivillige organisasjoner⁵⁶ viste at det var behov for et tydeligere regelverk og enklere saksbehandling, samt større forutsigbarhet for både søkere og kommuner. Anbefalingene var rettet både mot statlig og kommunal forvaltning av tilskuddsordningene og er knyttet til rammefordeling, tildelingsform, samt forslag til justeringer i målformuleringer.

Direktoratet erfarer at forskriftsfestingen av ordningen i 2024 har forenklet forvaltningsprosessen med utlysning, tildeling og klagebehandling. Målet er at lovverket skal gi mer forutsigbare og tydelige rammer for både IMDi, kommuner og organisasjoner. IMDi vurderer så langt at forskriften har bidratt til dette.

Styrket dialog og kontroll i tilskuddsforvaltningen

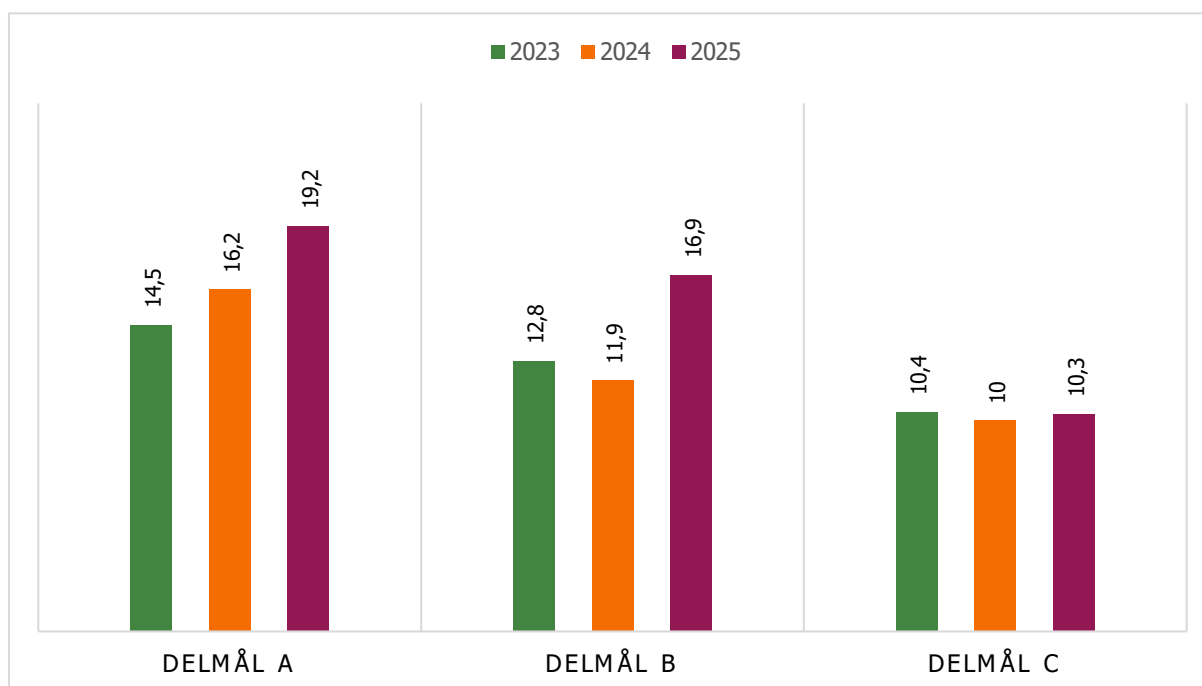
IMDi har gjennomført et pilotprosjekt for å styrke dialogen med tilskuddsmottakere, med særlig vekt på nye og mindre organisasjoner. Det ble gjennomført besøk hos fire mottakere for å gi veiledning, vurdere treffsikkerheten i tilskuddene og få bedre innsikt i gjennomføringen av prosjektene.

Arbeidet inngår i en bredere styrking av forvaltningen. IMDi har iverksatt flere risikoreduserende tiltak, blant annet stikkprøver av budsjett, endringer i søknads- og rapporteringsskjemaer i eApply og styrket veiledning til søkere og kommuner gjennom informasjonsmøter og supporttelefonen. Tiltakene bidrar til bedre kontroll, økt kvalitet i søknadene og mer målrettet bruk av midlene.

Figur 3.3.2 Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner. Støtte

⁵⁶ Ideas2evidence (2024) Evaluering av IMDis tilskuddsordninger på integreringsfeltet rettet mot frivillige organisasjoner. [Rapport.pdf](#)

fra IMDi til prosjekter etter delmål for ordningen, tall i mill. kroner.



Delmål A: Stimulere til fellesskap, tillit og tilhørighet i lokalsamfunn, herunder arbeid mot rasisme og diskriminering og for mangfold i lokalsamfunn.

Delmål B: Øke kunnskapen om det norske samfunnet og styrke kvalifiseringen for arbeid eller utdanning.

Delmål C: Forebygge negativ sosial kontroll, tvangsekteskap og kjønnslemlesting.

IMDi har i 2025 innvilget 46,3 mill. kroner til nasjonale prosjekter, mens 92,1 mill. kroner ble viderefordelt til 40 kommuner for forvaltning lokalt. IMDi innvilget støtte til 98 prosjekter under ordningens tre delmål. I tillegg ble regionale innvandrersorganisasjoner støttet med 1,2 mill. kroner til driftsutgifter. Kommunene støttet til sammen 1 007 lokale tiltak og aktiviteter.

Fordeling av støtte på delmålene

Under delmål A fikk 53 nasjonale prosjekter støtte av IMDi, mens 651 lokale prosjekter fikk støtte fra kommunene. Noen eksempler på integreringsprosjekter som har fått støtte, er En god nabo (Redd Barna) og Musikkfadder (Norges Musikkråd) som bidrar til økt integrering og opplevelse av tilhørighet ved å skape møteplasser mellom innvandrere og den øvrige befolkningen gjennom organiserte fritids- og kulturaktiviteter. Videre fikk 5 prosjekter fikk støtte til arbeid mot rasisme og diskriminering, blant annet Afrikanske forbilder: Inkludering og Inspirasjon (Organisasjonen mot offentlig diskriminering) som fremhever positive eksempler av norsk-afrikansk ungdom med mål om å bidra til å redusere stigmatisering.

Under delmål B fikk 25 prosjekter støtte fra IMDi, mens 251 lokale prosjekter fikk støtte fra kommunene. IMDi støttet flere nasjonale prosjekter som tilbyr norsktrening som Språkvønn (Norske Kvinners Sanitetsforening) og Språkpraksis (Den norske turistforeningen). Tiltak som omfatter kvalifisering for deltakelse i arbeid og prosjekter som skal gi informasjon om norsk arbeidsliv ble også støttet.

Under delmål C fikk 20 nasjonale prosjekter støtte fra IMDi, mens 105 lokale prosjekter fikk støtte fra kommuner til forebyggende arbeid. Det ble også gitt støtte til likestilling og likeverd mellom kjønn. IMDi støttet prosjekt som Skeiv kompetanse intro (Skeiv Verden), som fremmer trygghet, inkludering og rettighetsforståelse for nyankomme LHBTIQ+ personer. Hjelpekilden Norge ble også støttet for å samle erfaringer og utarbeider en veileder for de

som jobber med utsatte barn og unge med mål om å gjøre overgangen fra trossamfunn til storsamfunn lettere.

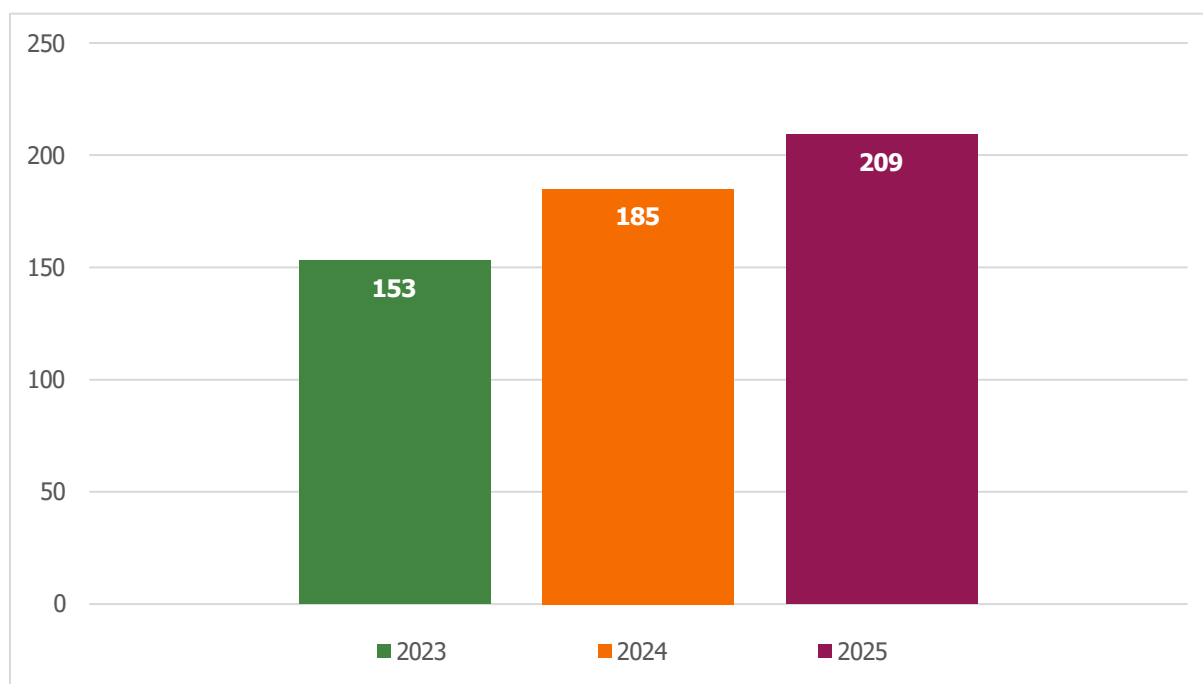
Det er fortsatt et fåtall mindre organisasjoner, inkludert innvandrersamfunn, som har søkt prosjektmidler fra IMDi. Dette gjelder spesielt delmål C. Evalueringen peker på at små organisasjoner ofte har utfordringer når det gjelder krav til søknad og rapportering. Dette kan skyldes at de mangler erfaring, kompetanse eller ressurser for å gjennomføre metodeutviklingsprosjekt med overføringsverdi nasjonalt eller på annen måte nå ut nasjonalt.

Tildeling av driftsstøtte til innvandrersamfunn

Driftsstøtten til lokale og regionale innvandrersamfunn bidrar til økt inkludering og representasjon for innvandrerbefolkningen, og IMDi vurderer støtten som et positivt tiltak for å styrke innvandrersamfunnene og deres rolle på feltet. I 2025 fikk 209 lokale organisasjoner driftsstøtte fra kommunene, og 19 regionale organisasjoner fikk driftsstøtte fra IMDi. Det er en vesentlig økning i antall innvandrersamfunn som får driftsstøtte, noe som både kan skyldes at tilskuddsordningene er bedre kjent, flere innkomne søknader og flere som innfrir kravene.

Driftsstøtten erstattes av driftstilskudd til nasjonale innvandrersamfunn i ny forskrift som trer i kraft fra 2026. Denne dekker delvis dagens regionale nivå.

Figur 3.3.3 Antall lokale innvandrersamfunn som har fått driftsstøtte fra kommuner i 2023-2025



Den kommunale forvaltningen av integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner

IMDi støtter og veileder de 40 forvaltningskommunene gjennom ulike kanaler og former for oppfølging. Målet er at deres tilskuddsforvaltning lokalt blir mer profesjonalisert og bidrar til å styrke frivilligheten og deres integreringsarbeid.

I forbindelse med ny forskrift har IMDi hatt informasjonsmøter og tett veiledning av kommuner om endringer som trer i kraft i 2026. Flere kommuner har også hatt lokale informasjonsmøter med frivillige organisasjoner i forbindelse med utlysning og endringer i ny forskrift. IMDi opplever at stadig flere kommuner tilrettelegger for møteplasser og gir god veiledning til lokale organisasjoner.

IMDi gir kommunene støtte i forvaltning av tilskuddet lokalt, for eksempel ved å dele erfaringer og ulike ressurser som søknads- og rapporteringsmaler. Dette for å sikre helhetlig forvaltning og gi støtte til nye saksbehandlere lokalt. Forvaltningen hos kommuner fortsetter å utvikle seg mot å bli mer profesjonalisert, og IMDi anser at det er gjensidig nyttig med tettere kontakt mellom statlig og lokalt forvaltningsnivå i løsning av det felles forvaltningsoppdraget.

Vurdering og videreføring av tiltak i Hverdagsintegrering – strategi for å styrke sivilsamfunnets rolle

I oppfølgingen av strategien har IMDi implementert nye tiltak og prøvd ut nye arbeids- og samarbeidsmetoder. Dette har bidratt til betydelig kunnskapsutvikling om sivilsamfunnets rolle på integreringsfeltet.

IMDi har i løpet av 2025, på oppdrag fra AID,⁵⁷ vurdert egne erfaringer fra arbeidet og hvilke tiltak som bør videreføres. Vurderingene er basert på IMDis erfaringer gjennom strategiperioden, evalueringsrapporter og FoU-prosjekter som var en del av strategien, samt innspill fra aktører innen sivilsamfunnet. Arbeidet med gjennomføring av tiltak i strategiperioden har tydeliggjort behov og utfordringer hos både kommuner og organisasjoner. Tiltakene har økt vår kontakt og samarbeid med kommuner, fylkeskommuner og frivillig sektor. Gjennom utprøving av nye virkemidler og samarbeidsformer har arbeidet i tillegg gitt nye erfaringer i utøvelse av IMDis veiledningsrolle og brukernes behov. De ulike tiltakene har også bidratt til større oppmerksomhet om innvandrersamfunns rolle og behov for systematisk dialog og medvirkning.

Følgende tiltak er videreført i 2025 uten store endringer:

- IMDis Ungdomspanel, som tilrettelegger for unges medvirkning i utviklingen av integreringspolitikken
- Regionale konferanser om integrering og sivilsamfunn, som bidrar til å styrke det regionale integreringsarbeidet mellom ulike aktører
- Forvaltning av tilskuddsordning for små og nystartede organisasjoner på integreringsfeltet, som dekker behov for kompetanseheving og støtte til innvandrersamfunns rolle og som bidrar til å styrke deres drift og bidrag i lokalsamfunnet
- Legge til rette for at flere kan bidra som frivillige norsktrenere, og dekke et fortsatt behov for å styrke norsktreningstilbud i regi av frivilligheten

⁵⁷ Oppdrag 2025-04: Vurdering og videreføring av tiltak i Hverdagsintegrering – strategi for å styrke sivilsamfunnets rolle på integreringsfeltet 2021-2024

Alle tiltakene er tett knyttet til det integreringspolitiske målet om at innvandrere skal ha høy deltakelse i samfunnsliv.

I tillegg til IMDis egne vurderinger av arbeidet med tiltak IMDi hadde ansvar for i strategien, blir det også gjennomført en ekstern evaluering av samtlige tiltak i strategien. Denne ferdigstilles januar 2026. Der vurderes blant annet i hvilken grad tiltakene bidrar til hovedmålene for strategien, og hvorvidt tiltakene bør videreføres og eventuelt hvordan.

I etterkant av strategiperioden har IMDi hatt et fokus på å videreutvikle vårt samarbeid med frivilligheten på integreringsfeltet, ved å tydeliggjøre og definere direktoratets rolle på feltet. Arbeidet har resultert i en intern fagstrategi for IMDis samarbeid med frivilligheten som definerer våre ambisjoner for 2026 – 2028.

IMDis ungdomspanel

Ungdomspanelet gir IMDi og eksterne aktører verdifulle anbefalinger og innspill i arbeidet med integrering og inkludering. Innspillene brukes aktivt i arbeid og ungdommene selv uttrykker at arbeidet oppleves som meningsfullt og de opplever at de blir lyttet til.

Ungdomspanelet bidro i 2025 med verdifull innsikt i ungdommers opplevelser med integrering gjennom deres deltakelse og bidrag på 20 arrangementer og aktiviteter. Panelet holdt innlegg og deltok i panelsamtale under lansering av ny handlingsplan mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold; videre ga de hørings svar på rapporten om tiltak rettet mot barn som begår kriminalitet. Ungdommene bidro også med innspill til IMDis forsknings- og utviklingsarbeid blant annet om barn som gir språkhjelp til foreldre. For Helsedirektoratet ga de innspill til nye skjermråd for barn og unge, samt en utredning av tiltak innen helse- og omsorgstilbud til unge med psykisk helse- og/eller rusmiddelutfordringer.

På IMDis årskonferanse presenterte panelet en [«Huskeliste til offentlige myndigheter»](#) med selvstendig innlegg på scenen, som var en publikumsfavoritt med veldig gode tilbakemeldinger fra deltakere.

I rekruttering av nye medlemmer har IMDi aktivt sikret representativiteten i panelet, blant annet ved å rekruttere medlemmer med ulike livserfaringer, kjønn og med god geografisk spredning.

Regionale konferanser om integrering og sivilsamfunn

I samarbeid med fylkeskommuner, kommuner og lokale frivillige organisasjoner, deriblant innvandrersamfunnsorganisasjoner, har IMDi i perioden 2022 - 2025 gjennomført tre regionale konferanser årlig. Konferansene har sitt utgangspunkt i regjeringens Strategi for hverdagsintegrering med formål om å legge til rette for samarbeid mellom stat, fylkeskommuner, kommuner og sivilsamfunnet, for å dele erfaringer og bygge nettverk mellom aktørene på integreringsfeltet.

I 2025 ble konferansene gjennomført i samarbeid med Østfold, Buskerud og Vestfold fylkeskommune. IMDi prøvde ut ny samarbeidsform for gjennomføring av regional konferanse i Trøndelag, hvor Trøndelag Musikkråd var hovedarrangør mens IMDi var med i

planleggingen gjennom deltakelse i referansegruppen og var med på å finansiere konferansen. Direktoratet deltok også i referansegruppen og holdt innlegg under den regionale integreringskonferansen i Vestland, arrangert av Vestland Fylkeskommune. IMDi har hatt gode erfaringer med å prøve ut ulike samarbeid i 2025 hvor direktoratet har gitt mer ansvar til fylkeskommunene og referansegruppene. IMDi har bidratt med erfaring og kunnskap inn i planlegging og gjennomføring, i tillegg til at vi har bidratt med finansiering.

Til sammen deltok ca. 500 personer fra sivilsamfunn, kommuner og fylkeskommuner på konferansene. Representanter for disse aktørene var også med i referansegrupper. Gruppene ga nyttige innspill om regionale behov, tema og utforming av konferansene. Noen av temaene i 2025 var: tillit, ungt utenforskap, sekundærflytting etter bosetting, effekten av ulike integreringstiltak og verdien av innvandrersorganisasjoner og lokalt samarbeid mellom frivilligheten og kommunen. IMDi har hatt et særskilt fokus på å løfte fram gode eksempler fra sivilsamfunnets arbeid og overførbare erfaringer med vellykket integreringsarbeid og samarbeid mellom ulike typer aktører lokalt.

Intensjonsavtaler med landsdekkende frivillige organisasjoner

I 2025 ble det inngått nye samarbeidsavtaler mellom IMDi og 10 landsdekkende frivillige organisasjoner⁵⁸ for perioden 2025-2027. Dette er organisasjoner med sentral- og lokalledd, eller paraply-/fellesorganisasjoner for frivillige organisasjoner, med et høyt antall enkeltmedlemmer eller medlemsorganisasjoner. Arbeid med integrering og inkludering av voksne, barn og unge med innvandrerbakgrunn er prioriterte områder i organisasjonene, og de når bredt ut med, eller bidrar til, aktiviteter over hele landet.

Formålet med avtalene er å bidra til at flere personer med innvandrerbakgrunn deltar i arbeids- og samfunnsliv, gjennom samarbeid og god koordinering mellom partene. Samarbeidet gir IMDi verdifull innsikt i det som foregår i praksisfeltet, mens det for organisasjonene bidrar til å kunne forbedre deres arbeid med integrering og mangfold.

Det ble gjennomført et felles dialogmøte i august, med vekt på erfaringsdeling om temaer som opptar organisasjonene. Et viktig tema på dialogmøtet var trygg frivillighet, herunder erfaringsdeling om verktøy og metoder for å styrke frivilliges kompetanse og rolleforståelse i møte med sårbare grupper. Organisasjonene delte erfaringer og ga innspill til kompetanseheving om rasisme og diskriminering, og støtte til personer som utsettes for dette i frivilligheten.

Høsten 2025 ble det gjennomført bilaterale møter med alle organisasjonene. I møtene delte organisasjonene nyttig informasjon om arbeidet med å styrke innvandrersorganisasjoners kompetanse og rolle, møte det store behovet for norsktrening blant ukrainske flyktninger, og øke kompetansen på mangfold og inkludering. I tillegg har det vært samarbeid om gjennomføring av regionale integreringskonferanser og forsknings- og utviklingstiltak. Flere av organisasjonene har i 2025 bidratt som mentorer i prøveordningen for små og nystartede organisasjoner.

⁵⁸ Frivillighet Norge, Norges Røde Kors, Norske Kvinners Sanitetsforening, Norsk Folkehjelp, Redd Barna, Norges Idrettsforbund, Norges Fotballforbund, Den Norske Turistforening (DNT), Norges Frivilligsentraler og Landsrådet for Norges barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU).

Arbeid mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold

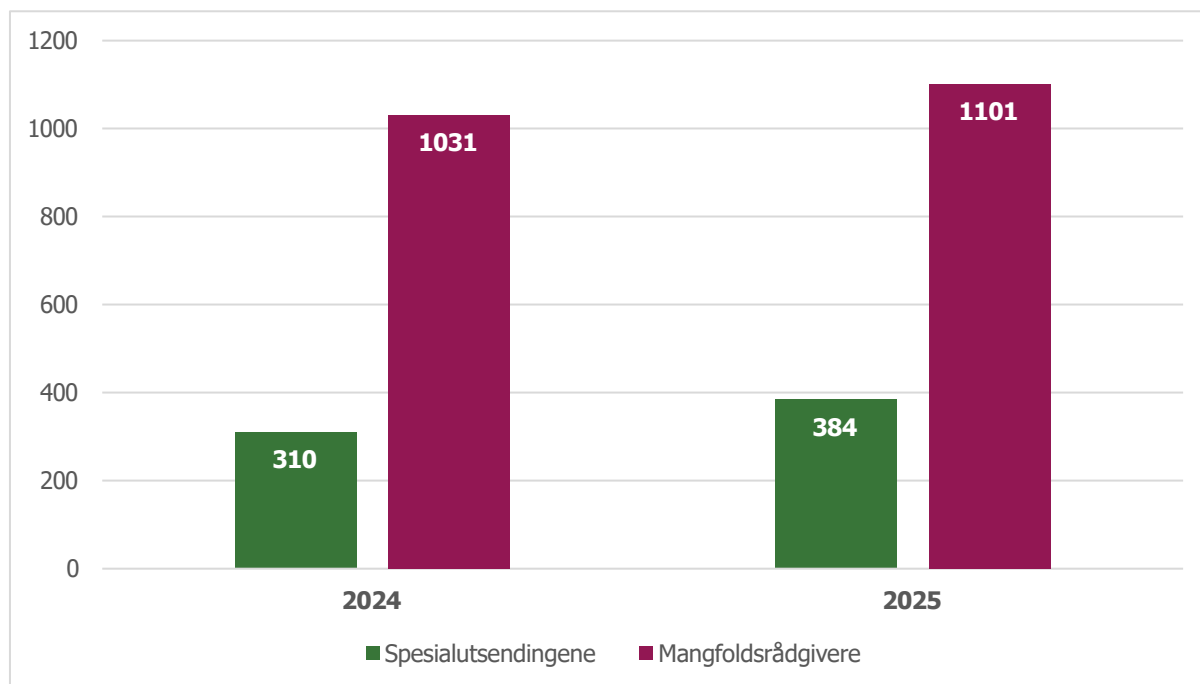
Forebygging av negativ sosial kontroll og æresmotivert vold var et prioritert satsingsområde for IMDi i 2025. Gjennom systematisk og målrettet innsats har IMDi bidratt til å styrke beskyttelsen av utsatte personer og videreutvikle kompetansen i hjelpeapparatet. De særskilte tjenestene, som består av IMDis fagteam, IMDis mangfoldsrådgivere, og spesialutsendingene for integrerings saker, har gitt råd og veiledning i enkeltsaker, samt bidratt til kompetanseheving av relevante tjenester og samarbeidspartnere. I tillegg har IMDi bidratt til det nasjonale tverretatlige kompetanseteamet⁵⁹ mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

I 2025 har det vært noe økning i antall nye saker hvor IMDis mangfoldsrådgivere og spesialutsendinger for integrerings saker har gitt råd og veiledning. Det kan være flere grunner til økningen i antall saker. IMDi mener det både viser et vedvarende behov for bistand og veiledning, og økt kjennskap til ordningene. Økt kunnskap i tjenesteapparatet og økt oppmerksomhet i media om blant annet ufrivillig utenlandsopphold og tvangsekteskap spiller også inn. Tallet på antall henvendelser gir likevel ikke et fullstendig bilde av det totale omfanget. Mørketall antas å være betydelige da terskelen for å be om hjelp kan oppleves svært høy for mange.

Samlet sett vurderer IMDi at innsatsen i 2025 har styrket flere personers mulighet til å leve frie liv. Arbeidet har styrket beskyttelsen av utsatte personer, redusert barrierer for deltakelse i samfunnslivet og samtidig økt kjennskap til og bruk av IMDis tjenester. Kompetansehevingen i ordinære tjenester vurderes å ha styrket grunnlaget for tidlig identifisering, forebygging og mer helhetlig håndtering av negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

⁵⁹ Kompetanseteamet er et nasjonalt tverretatlig fagteam som veileder og tilbyr kompetanseheving for å forebygge, avdekke og sikre riktig hjelp til personer utsatt for alle former for negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

Figur 3.3.4: Antall nye saker registrert av mangfoldsrådgivere og spesialutsendinger for integreringssaker



IMDis arbeid med råd og veiledning i enkeltsaker

IMDis mangfoldsrådgivere

IMDis 69 mangfoldsrådgivere er utplassert på videregående skoler og på enkelte ungdomsskoler og voksenopplæringssentre. Ordningen er en sentral del av myndighetenes innsats for å motvirke og forebygge negativ sosial kontroll og æresmotivert vold. I 2025 har mangfoldsrådgivere gitt råd og veiledning i 1 101 nye saker der barn, unge og voksne har vært i risiko for, eller allerede blitt utsatt for negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

Flertallet av sakene i 2025 omhandlet ulike grader av negativ sosial kontroll. I tillegg ble det registrert saker relatert til tvangsekteskap, ufrivillige utenlandsopphold og vold og trusler der ære antas å være en underliggende motivasjon. Som i tidligere år har flertallet av de som mottok bistand fra mangfoldsrådgivere vært jenter/kvinner (71 prosent). Sakene har i størst grad omfattet personer med opprinnelse fra Syria, Somalia, Pakistan, Afghanistan og Irak. Sakene kan være komplekse og involvere ulike instanser⁶⁰, noe som stiller økte krav til koordinering, rolleavklaring og felles situasjonsforståelse i hjelpeapparatet. Flere mangfoldsrådgivere rapporterer at de jobber med negativ sosial kontroll og æremotivert vold i saker som også kan omhandle ungdomskriminalitet. Personene man jobber med i disse type saker kan både selv være utsatt for og være utøver av negativ sosial kontroll og

⁶⁰ I mange saker vil det være behov for samordnet innsats fra flere aktører i hjelpeapparatet, herunder barnevern, politi, skole og andre relevante instanser.

æresmotivert vold. Mangfoldsrådgiverne rapporterer også om at de jobber mer med negativ sosial kontroll mellom elever nå enn tidligere.

I 2025 har IMDi sett en økning i antall henvendelser til mangfoldsrådgiverne som omhandler ufrivillig opphold i utlandet. Det er vanskelig å si med sikkerhet hva denne økningen skyldes, men det kan være et resultat av at flere i tjenesteapparatet har fått økt sin fenomenforståelse og kjennskap til mangfoldsrådgiverordningen, Mangfoldsrådgiverne har i tillegg gitt råd og veiledning i 1 012 saker som ikke er direkte tilknyttet negativ sosial kontroll og æresmotivert vold, men som befinner seg i gråsonen av mandatet. Dette kan eksempelvis omhandle identitet og tilhørighet, kompliserte familierelasjoner og utenforskap. Arbeid med disse sakene er en viktig del av mangfoldsrådgivernes forebyggende arbeid. Mangfoldsrådgiverne erfarer at det i en del av disse sakene avdekkes bekymring relatert til deres kjernemandat først etter flere samtaler med eleven. Derfor er det i et forebyggingsperspektiv viktig at elever opplever at det er lav terskel for å ta kontakt med mangfoldsrådgivere. Det kan bidra til at det på et senere tidspunkt blir enkelt å ta kontakt om man selv, eller noen man kjenner, trenger veiledning vedrørende negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

Videreutvikle mangfoldsrådgiverordningen

I tråd med oppdrag 2025-08⁶¹ har IMDi i 2025 jobbet med videreutvikling av mangfoldsrådgiverordningen. IMDi har levert forslag til en målrettet justering av mandatet for mangfoldsrådgiverordningen, der ordningen ved ungdomsskoler og voksenopplæringsentre tydeligere innrettes mot familierettet forebyggende arbeid. Videre har IMDi utarbeidet et internt fagfundament som et styringsverktøy for å sikre at mangfoldsrådgiverordningen fremstår gjenkjennelig på tvers av landet og samtidig tilpasses den lokale skolekonteksten hvor mangfoldsrådgiverne er utplassert. Fagfundamentet skal sikre at mangfoldsrådgiverne jobber strategisk og stadig vurderer hensiktsmessigheten av sine prioriteringer for å optimalisere bruk av metoder i arbeidet.

I løpet av 2025 har IMDi også gjort en vurdering av hvordan mangfoldsrådgiverne jobber på tvers av skoler og mangfoldsrådgivernes forebyggende arbeid med foreldre. Dette gjøres allerede i stor grad, men det er likevel rom for videreutvikling og standardisering av slikt arbeid i 2026. Som del av arbeidet er utvikling av informasjonstiltak rettet mot foreldre igangsatt, med mål om å øke kunnskap om negativ sosial kontroll, æresmotivert vold og tilgjengelige hjelpetjenester, deriblant mangfoldsrådgiverordningen.

I tillegg har IMDi gjennomgått relevante rapporter og anbefalinger knyttet til ordningen, og vurdert anbefalingene fra disse⁶². IMDis vurdering er at de fleste relevante anbefalinger allerede er fulgt opp gjennom pågående og igangsatte tiltak.

⁶¹ Oppdrag 2025-08: Videreutvikle mangfoldsrådgiverordningen

⁶² Anbefalingene kan kategoriseres innenfor fire overordnede hovedområder. Anbefalinger tilknyttet 1) struktur og organisering 2) kompetansehevende arbeid 3) foreldrerettet arbeid og 4) arbeid med barn og unge.

Spesialutsendinger for integreringsaker

IMDi ivaretar, i samarbeid med Utenriksdepartementet (UD), rollen som fagmyndighet for fire spesialutsendinger for integreringsaker. Spesialutsendingene er stasjonert ved ambassadene i Amman (Jordan), Ankara (Tyrkia), Islamabad (Pakistan) og Nairobi (Kenya). De konsulære sakene er ofte komplekse og ressurskrevende, og enkelte saker strekker seg over flere år. I tillegg til å yte direkte bistand samarbeider spesialutsendingene med lokale myndigheter og organisasjoner, og rapporterer jevnlig til IMDi og UD om utviklingstrekk innenfor sine ansvarsområder.

I 2025 ga spesialutsendingene råd og veiledning i totalt 384 saker. Som i tidligere år gjaldt flertallet av sakene ufrivillig utenlandsopphold (246 saker, tilsvarende 64 prosent). Sakene er ofte preget av negativ sosial kontroll, trusler og vold, og kan også omfatte frykt for tvangsekteskap og kjønnslemlestelse.

Majoriteten av dem som mottok bistand var under 18 år (66 prosent), noe som understreker behovet for tidlig, familieorientert og tverrfaglig forebygging. Av disse var 60 prosent jenter/kvinner, 35 prosent gutter/menn og 3 i prosent av sakene var kjønn ukjent. Sakene involverte i hovedsak personer med bakgrunn fra Somalia, Pakistan, Syria, Afghanistan, Irak og Russland (Tsjetsjenia). De fleste som tok kontakt med spesialutsendingene, var enten de utsatte selv eller deres familiemedlemmer etterfulgt av politiet, Utenriksdepartementet, nærliggende utenriksstasjoner og barnevernet. De utsatte er enten norske borgere, personer med midlertidig eller permanent oppholdstillatelse i Norge, eller personer uten oppholdstillatelse med tilknytning til Norge gjennom deres ektefelle eller barn.

Spesialutsendingene rapporterer at årsakene til tilbakeholdelse i utlandet varierer, men ofte kan knyttes til ett eller flere forhold. Dette kan blant annet omfatte behov for å beskytte eller gjenopprette familiens eller slektens ære, frykt for barneverntjenestens involvering i Norge, et ønske om å motvirke «fornorsking» av barn, forebygge rusmiddelbruk eller trekke unge bort fra kriminelle miljøer. Videre kan konflikter i ekteskap eller familie, samt økonomiske hensyn, herunder at det anses som mindre kostbart å oppdra barn i foreldrenes opprinnelsesland, være medvirkende faktorer. Samlet sett brukes tilbakeholdelse som et middel for kontroll og maktutøvelse, ofte med alvorlige konsekvenser for de utsattes rettigheter, helse, utdanning og tilknytning til Norge.

Til tross for betydelige og sammensatte utfordringer knyttet til bistand i retursaker, herunder sikkerhetssituasjon i enkelte land, begrenset konsulært handlingsrom og manglende samtykke eller medvirkning fra foresatte, opplyser spesialutsendingene at de i en rekke saker har bidratt til trygg retur til Norge. Dette har i hovedsak vært mulig gjennom tett og koordinert samarbeid med hjelpeapparatet i Norge, inklusive barnevern, politi, kompetanseteam og øvrige relevante tjenester, samt gjennom tidlig informasjonsdeling og felles planlegging før retur.

IMDis arbeid med kompetanseheving om negativ sosial kontroll og æresmotivert vold

IMDis fagteam for forebygging av negativ sosial kontroll og æresmotivert vold

IMDis fagteam har en sentral rolle i å styrke kunnskapen og bevisstheten om negativ sosial kontroll og æresmotivert vold i det offentlige tjenesteapparatet. Arbeidet retter seg særlig mot skoler uten mangfoldsrådgivere, voksenopplæringsentre, flykntingstjenesten, helsetjenester og andre aktører som møter utsatte personer. Gjennom målrettede kompetansehevingstiltak bidrar fagteamet til økt forståelse av fenomenene, herunder identifisering av risikofaktorer, tegn på utsatthet og hensiktsmessige måter å forebygge og håndtere slike saker på. Tiltakene tilpasses ulike målgrupper for å sikre relevans og praktisk nytte i den enkelte tjenestes arbeidshverdag.

Det samlede aktivitetsnivået var noe lavere i 2025 enn i 2024. Fagteamet gjennomførte 53 kompetansehevingsoppdrag i 2025, sammenlignet med 76 oppdrag i 2024. Reduksjonen i antall oppdrag i 2025 henger sammen med midlertidig redusert kapasitet i fagteamet i 2025. Oppdragene hadde nasjonal dekning og ble gjennomført i fysiske, digitale og hybride formater, noe som bidro til god tilgjengelighet.

Fagteamet mottok forespørsler fra et bredt spekter av aktører og arbeidet både behovsstyrt og proaktivt ved å identifisere kunnskapshull i tjenesteapparatet. Viktige bidrag fra fagteamet inkluderer det hybride fagseminaret om forebygging av ufrivillige utenlandsopphold og en pilot med modulbasert kompetanseheving gjennomført i Kongsvinger. Samlet sett vurderer IMDi at fagteamets innsats har hatt god effekt på det forebyggende arbeidet og bidratt til økt kompetanse og styrket beredskap i tjenesteapparatet.

E-læringskurs for skoleansatte

I tråd med regjeringens handlingsplan «*Sjef i eget liv – styrket innsats mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold (2025–2028)*», tiltak 19b, har IMDi i samarbeid med Utdanningsdirektoratet (Udir) utviklet første fase av et e-læringskurs om negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

Fase 1 har hatt som mål å utvikle et e-læringskurs rettet mot ansatte i videregående skole. Kurset er utviklet for å styrke ansattes forståelse, gjenkjennelse og handlingskompetanse i møte med elever som kan være utsatt for negativ sosial kontroll eller æresmotivert vold. Kurset kombinerer film, quiz, refleksjonsoppgaver og interaktive aktiviteter for å legge til rette for engasjement, refleksjon og praktisk læring. Kurset blir ferdigstilt i 1. kvartal 2026.

Mangfoldsrådgivernes kompetansehevingsoppdrag og utadrettede virksomhet

En sentral del av mandatet til mangfoldsrådgiverne er å styrke kompetansen om negativ sosial kontroll og æresmotivert vold i tjenesteapparatet og hos andre relevante aktører. I 2025 gjennomførte mangfoldsrådgiverne i underkant av 300 kompetansehevingsoppdrag, og nådde til sammen rundt 12 500 personer. Flere av oppdragene ble gjennomført i samarbeid med IMDis fagteam, spesialutsendingene for integreringssaker, de regionale ressursentrene for vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS), kommuner, fylkeskommuner og Kompetanseteamet mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

Kompetansehevingen og samarbeidet med andre aktører har ført til økt etterspørsel fra ansatte i relevante tjenester, noe som trolig har bidratt til at flere utsatte personer får nødvendig veiledning og støtte. Dette har styrket den samlede innsatsen for å identifisere, håndtere og forebygge negativ sosial kontroll og æresmotivert vold, og dermed bidratt til en mer effektiv håndtering.

Spesialutsendinger for integreringssaker sine kompetansehevingsoppdrag og utadrettede virksomhet

Spesialutsendingene for integreringssaker har en sentral rolle i forebyggingen av skadelige utenlandsopphold, negativ sosial kontroll og æresmotivert vold. Gjennom etablering av nettverk både i Norge og internasjonalt, samt deling av faglig kompetanse, erfaringer og landkunnskap med relevante tjenester, styrker de det forebyggende arbeidet nasjonalt.

I 2025 har spesialutsendingene deltatt på tre kompetansehevingsuker rettet mot tjenesteapparatet og frivillige organisasjoner, og bidratt til totalt 28 faglige oppdrag. Totalt er cirka 1 863 personer (hovedsakelig ansatte i de ordinære hjelpetjenestene) nådd gjennom kompetansehevingstiltakene i 2025. Kompetansehevingen ble gjennomført i tett samarbeid med IMDis fagteam, mangfoldsrådgivere, kompetanseteamet mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold, samt lokale aktører, inkludert frivillige organisasjoner. Disse ble gjennomført både digitalt og fysisk, ved seminarer, konferanser og nettverksbygging under de tre ukelange oppholdene i Norge. Temaene som ble belyst omfattet blant annet konkrete tilnærminger for forebygging og håndtering av enkeltsaker, samt økt forståelse for transnasjonale problemstillinger knyttet til negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

IMDi vurderer det som sannsynlig at innsatsen har resultert i økt kjennskap til risiko- og sårbarhetsfaktorer, samt bedre muligheter for tidlig identifisering og oppfølging av saker. Dette bidrar til å styrke kapasiteten til å yte nødvendig bistand til utsatte personer før de eventuelt befinner seg i utlandet, hvor norske myndigheter har begrenset handlingsrom.

Tilskuddsmidler til RVTS sitt kompetansehevende arbeid

De regionale ressursentrene om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS) har en viktig rolle i å styrke kompetansen om negativ sosial kontroll og æresmotivert vold, tvangsekteskap og kjønnslemlestelse i de ordinære tjenestene. I 2025 tildelte IMDi 1,54 mill. kroner til RVTS-ene til kompetanseheving på dette området, med mål om å styrke tjenestenes evne til å avdekke og følge opp utsatte personer, samt å styrke samarbeidet regionalt.

Midlene er brukt til kompetansehevende aktiviteter i de regionale nettverkene, blant annet nettverkssamlinger, seminarer og fagdager i fysiske og digitale formater. I tråd med IMDis prioriteringer er det lagt vekt på tiltak med fokus på barn og foreldresamarbeid, samt utvikling og deling av digitale ressurser. Samarbeidet mellom RVTS-ene og de særskilte tjenestene vurderes å ha bidratt til økt kompetanse og styrket samhandling i det forebyggende arbeidet.

Felles oppdrag for de særskilte tjenestene

IMDi har, i samarbeid med Bufdir, for første gang utarbeidet en samlet årsrapport om de særskilte tjenestenes arbeid mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold (oppdrag 2024-09). Rapporten inneholder statistikk, analyser av enkeltsaker og beskrivelser av innsatsen, samt sentrale utviklingstrekk på feltet. Arbeidet med felles årsrapport vurderes å ha bidratt til økt forståelse blant de særskilte tjenestene av utfordringsbilde og utviklingstrekk knyttet til feltet.

I oppdragene 2024-10⁶³ og 2024-11⁶⁴ har IMDi utarbeidet en felles strategi for IMDi og Bufdir for å gjøre de særskilte tjeneste bedre kjent, og utarbeidet en strategi for å heve kompetanse om negativ sosial kontroll og æresmotivert vold i de ordinære tjenestene. Forslagene er slått sammen i én felles tiltaksplan med mål om å synliggjøre de særskilte tjenestene og styrke kompetansen i de ordinære tjenestene. Strategien bygger på en helhetlig og koordinert tilnærming der særskilte og ordinære tjenester utfyller hverandre, og legger til rette for tidlig identifisering, bedre forebygging, mer treffsikre tiltak og økt rettssikkerhet for utsatte personer.

Oppfølging av handlingsplan mot negativ sosial kontroll og æresrelatert vold

Handlingsplanen «*Frihet fra negativ sosial kontroll og æresrelatert vold*» (2021 – 2024) utløp 31.12.2024. IMDi har parallelt med ferdigstilling og sluttrapportering på tiltakene vi har hatt ansvar for, gitt innspill til ny handlingsplan mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold: Sjef i eget liv – styrket innsats mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold (2025-2028), som ble lansert våren 2025. IMDi skal koordinere oppfølgingen av handlingsplanen på direktoratsnivå og har ansvar for en rekke tiltak i planen, og enkelte tiltak er allerede under oppstart. IMDi skal også involvere frivilligheten og andre relevante aktører i dette arbeidet, gjennom IMDis nettverk for kunnskapsutvikling og kompetanseheving og IMDis dialogråd for frivillige organisasjoner.

IMDi har etablert og driftet Nasjonalt nettverk for kunnskapsutvikling og kompetanseheving, der direktorater med ansvar for tiltak i handlingsplanen, de regionale ressursentrene om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS) og Nasjonalt kunnskapscenter om

⁶³ Oppdrag 202-10: Utarbeide en felles strategi for IMDi og Bufdir for å gjøre de særskilte tjenestene som jobber mot negativ sosial kontroll og æresrelatert vold bedre kjent

⁶⁴ Oppdrag 2024-11: Utarbeide en strategi for å heve kompetansen om negativ sosial kontroll og æresrelatert vold i de ordinære tjenestene

vold og traumatisk stress (NKVTS) har deltatt. Nettverket har i 2025 blant annet gitt innspill i arbeidet med felles strategi for de særskilte tjenestene på feltet. Nettverket har videre gitt innspill til utviklingen av et aktørkart som viser ansvarsområder, mandat og samarbeidsrutiner til aktørene på feltet negativ sosial kontroll og æresmotivert vold. Nettverket har også hatt dialog med referansegruppen for handlingsplanen Frihet fra negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

Referansegruppen har bestått av frivillige organisasjoner og aktører med bred erfaring og kunnskap på feltet og videreføres i ny handlingsplan som IMDi dialogråd for frivillige organisasjoner fra ulike deler av landet som arbeider mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold. Rådet skal gi innspill til myndighetene i arbeidet mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold, og bidra til å gjøre arbeidet kjent. Det skal også legges til rette for god koordinering og erfaringsutveksling i arbeidet mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold. Arbeidet i nettverket skal ses i sammenheng med direktoratsgruppen om vold i nære relasjoner, som ledes av Bufdir i samarbeid med Sekretariatet for konfliktrådene.

Nordisk praktikernettverk

Nordisk praktikernettverk består av aktører fra hjelpeapparatet, direktorater og frivillige organisasjoner i de nordiske landene, med formål om å fremme erfaringsutveksling og kunnskapsdeling på feltet negativ sosial kontroll og æresmotivert vold. I 2025 ble det gjennomført én digital nettverkssamling og én fysisk samling i Göteborg, med hovedvekt på deling av erfaringer, utviklingstrekk og felles utfordringer i de nordiske landenes arbeid. Samlingene ga særlig rom for drøfting av forebyggende innsats og bruk av effektmål, samt for støtte til Island, som er i en tidlig fase av sitt statlige arbeid på feltet og i utviklingen av en nasjonal handlingsplan. IMDi vurderer at nettverket i stor grad har innfridd sitt mandat, og tilbakemeldingene fra deltakerne viser at samlingene oppleves som en nyttig arena for kompetanseheving og videre samarbeid. Det ble samtidig fremhevet et tydelig ønske om videre fysiske samlinger, som vurderes som særlig verdifulle for å styrke relasjoner og samarbeid på tvers av landene.

Utvikle informasjonstiltak om negativ sosial kontroll

Som oppfølging av Handlingsplanen Sjef i eget liv (2025–2028) har IMDi i 2025 igangsatt arbeid med å utvikle målrettede informasjonstiltak om negativ sosial kontroll⁶⁵. Oppdraget retter seg særlig mot nyankomne innvandrere, unge menn og foreldre, og gjennomføres i sammenheng med et FoU-prosjektet. Arbeidet er organisert som et målrettet tiltak der kunnskap fra kartlegging omsettes til praktisk anvendbare informasjonstiltak. I 2025 er innsatsen særlig spisset mot nyankomne i introduksjonsprogrammet, unge menn og foreldre utenfor introduksjonsprogrammet, blant annet med utgangspunkt i Jobbsjansen. Per rapporteringstidspunktet er arbeidet i en tidlig fase, med vekt på målgruppespissing og utvikling av tiltak som kan testes og videreutvikles frem mot 2026.

⁶⁵ Oppdrag 2025-13: Utvikle informasjonstiltak om negativ sosial kontroll.

IMDis digitale innsats mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold

Mangfoldsrådgivere i sosiale medier

I 2025 videreførte IMDi sitt digitale forebyggingsarbeid gjennom samarbeid med ung.no og det tverretatlige DigiUng-nettverket. IMDis svar fikk gjennomgående svært gode tilbakemeldinger, med positive vurderinger på 100 prosent av svarene.

IMDi har også tidligere publisert artikler om kontroll og vold på ung.no, og det er etablert gjensidig lenking mellom ung.no og nettportalen NORA for å sikre god tilgang til relevant informasjon. I tillegg deltok IMDi aktivt i Bufdirs tverretatlige DigiUng-samarbeid, og ga faglige innspill til ungdomsrettet innhold basert på kunnskap fra relevante fagmiljøer i IMDi og ungdomspanelet.

Nettportalen Nora

Nettportalen NORA ble i 2025 overført til ny digital plattform sammen med øvrige imdi.no-nettsteder og fikk nytt domenenavn for å gjøre nettstedet mer tilgjengelig for brukerne. I en overgangsperiode med teknisk omlegging hadde portalen noe lavere trafikk enn foregående år, med totalt 21 565 sidevisninger. I 2024 var det 51 862 sidevisninger. Nedgangen i sidevisninger kan blant annet henge sammen med omfanget av kampanjeaktivitet i sosiale medier. I 2024 ble det gjennomført både en forebyggende sommerkampanje og en forebyggende julekampanje, mens det i 2025 kun ble gjennomført én sommerkampanje.

NORA fungerte som landingsside for IMDis forebyggende sommerkampanje i sosiale medier, med særlig fokus på å forebygge negativ sosial kontroll, æresmotivert vold og ufrivillige utenlandsreiser. Sommerkampanjen, gjennomført på TikTok med budskapet «*Er det noe som skurrer med ferien?»*», oppnådde 1 242 667 visninger og 3 730 klikk til nettportalen NORA. Kampanjen bidro til å nå et bredt ungdomspublikum med forebyggende informasjon.

Styrke informasjonen om rettigheter og hjelpetilbud for voldsutsatte til personer som kommer på familieinnvandring

Mange familiegjenforente mangler oversikt over egne rettigheter, og hvor de kan få hjelp hvis de opplever vold og negativ sosial kontroll. Informasjon finnes, men er vanskelig å lete seg frem til og forstå.

I samarbeid med Bufdir skal IMDi utvikle og iverksette tiltak for å styrke informasjonen om rettigheter og hjelpetilbud for voldsutsatte personer som kommer på familieinnvandring⁶⁶. POD og UDI er også involvert i arbeidet. Målet for samarbeidet er: Riktig informasjon, til riktig person, til riktig tid – slik at flere finner frem til hjelp tidligere og tryggere, og

⁶⁶ Oppdrag 2025-05: Styrke informasjon om rettigheter og hjelpetilbud for voldsutsatte til personer som kommer på familieinnvandring

tjenestene enklere kan informere og henvise trygt. Et FoU-prosjekt gjennomføres av Fafo, Comte Bureau og Vi er OSS, på oppdrag fra IMDi, og ferdigstilles i desember 2026. Prosjektet omfatter kartlegging av dagens informasjonspraksis og barrierer, utvikling av brukerreiser, samt utforming, testing og prioritering av konkrete informasjonstiltak rettet mot personer på familieinnvandring. Tiltakene utvikles i tett samarbeid med målgruppen og relevante tjenester, med vekt på gjennomførbarhet og videre implementering.

Tverretatlige strategier og samarbeid

Etatssamarbeidet om utsatte barn og unge

IMDi deltar i etatssamarbeidet om utsatte barn og unge som involverer 13 statlige etater. Målet for etatssamarbeidet er å bidra til at alle barn og unge, og deres familier, får nødvendig og tilpasset hjelp og oppfølging.

I 2025 har IMDi videreført arbeidet med å gi innspill og dele kunnskap for å sikre at mangfolds- og integreringsperspektiver ivaretas i tverrsektorielle innsatser for barn og unge. Dette gjelder både det generelle arbeidet og oppdragene etatssamarbeidet har arbeidet med, herunder de prioriterte temasakene barne- og ungdomskriminalitet og psykisk helse.

IMDi har ledet en kartlegging av sentrale utfordringer knyttet til enslige mindreårige asylsøkere, fra de ankommer Norge og til de bosettes eller må forlate landet, samt omtale spesifikke situasjoner som endrer seg etter bosettingstidspunktet. Kartleggingen er gjennomført som del av etatssamarbeidet.

Oppvekstvilkår og barneperspektivet i fokus

IMDi har de siste årene løftet barneperspektivet i arbeidet med å fremme et mangfoldig og inkluderende samfunn, blant annet gjennom en egen fagstrategi på området. I tråd med vårt pådriveransvar bidrar vi til et solid kunnskapsgrunnlag om mangfold, integrering og inkludering av barn og unge.

Dette innebærer blant annet å identifisere kunnskapsbehov og å formidle kunnskap om barn og unges levekår, rettigheter,⁶⁷ muligheter og barrierer for integrering og inkludering. Som en del av denne innsatsen arrangerte IMDi i januar 2025 et frokostseminar om barn, unge og inkludering, der nyere forskning på feltet ble løftet fram. Tre sentrale punkter ble løftet av forskere og sivilt samfunn på seminaret: 1. Viktigheten av å kartlegge barns behov og interesser. 2. Bygge på foreldrenes ressurser, styrke deres kompetanse og se familien som helhet. 3. Sikre tverretatlig samarbeid i kommunen for å få til et helhetlig tilbud og oppfølging av barn og unge.

IMDi har også bidratt med kunnskap i arbeidet med hørings svar, samt vært en aktiv, tydelig og kunnskapsbasert aktør i samordningsprosjekter og tverrsektorielle innsatser som omhandler barn og unge.

⁶⁷ Oppdrag 2023-25: Oppfølging av Handlingsplanen for kjønns- og seksualitetsmangfold

Områdesatsinger i byområder med store levekårsutfordringer

I 2025 forvaltet IMDi kroner 49,6 mill. til områdesatsingen i Oslo og kroner 1,1 mill. til områdesatsingen i Drammen. Satsingen i Oslo er organisert i tre hovedområder: utvikling av nærmiljø, sysselsetting, og oppvekst og utdanning. Satsingen i Drammen retter seg mot fysisk og sosial attraktivitet og bærekraft i bydel Strømsø. Det øremerkede tilskuddet går til å støtte opp om jobbtillbud til ungdommer i bydelen som har lavere forutsetninger for å komme inn på arbeidsmarkedet. I Oslo har IMDi deltatt i programstyret og det strategiske styret i hvert av delprogrammene. IMDi har også vært representert i panel på den nasjonale områdesatsingskonferansen, innhentet flere erfaringer fra delprogrammene og gitt innspill i forbindelse med evalueringen av satsingen i Oslo. Hovedfokuset i Oslo i 2025 har vært å samle erfaringer fra prosjektene, vurdere effekten, måloppnåelse og oppbyggingen av programmet så langt og komme med forslag til fremtidig oppbygging av programmet.

Utvikling av digital foreldrestøtte

I 2025 har IMDi bidratt i arbeidet med utvikling av digital foreldrestøtte⁶⁸. Arbeidet ledes av Helsedirektoratet i samarbeid med Norsk helsenett SF (NHN), og har som mål å legge til rette for bedre og kvalitetssikret foreldrestøtte til kommende og nye foreldre gjennom digitale tilbud tilpasset ulike situasjoner og faser i familiers liv. IMDis bidrag har vært å vurdere hvordan det kan legges til rette for å nå ut med informasjon til foreldre med innvandrerbakgrunn.

Handlingsplan for kjønns- og seksualitetsmangfold (2023-2026)

I henhold til oppdrag 2023-25 i tildelingsbrevet for 2025 har IMDi fulgt opp flere tiltak i Regjeringens handlingsplan for kjønns- og seksualitetsmangfold. Tiltakene har bidratt til ny kunnskap om sammensatt diskriminering og kjønns- og seksualitetsmangfold, som benyttes aktivt i IMDis arbeid med målgruppen. Rapportene fra tiltakene anvendes også av frivillige organisasjoner og i deler av førstelinjetjenesten, noe som indikerer overføringsverdi og relevans utover IMDis egne ansvarsområder.

Videre har tiltakene bidratt til styrket kompetanse i førstelinjen, særlig gjennom utvikling og bruk av en tverrdirektoriell kompetansepakke rettet mot voksenopplæringscentre. Mangfoldsrådgivere har gjennom sitt arbeid gitt elever veiledning om relevante hjelpetilbud, samtidig som de selv har fått økt kompetanse om LHBT+-tematikk. IMDi deltar også aktivt i direktoratsgruppen for handlingsplanen, som fungerer som et sentralt forum for koordinering, erfaringsutveksling og tverrfaglig samarbeid mellom direktorater med ansvar for tiltak i planen.

Som del av handlingsplanen har IMDi, i samarbeid med HK-dir, utviklet en kompetansepakke om LHBT+ til bruk i norskopplæring, introduksjonsprogram og voksenopplæring. Kompetansepakken ble lansert våren 2025 og vurderes å representere et betydelig styrket grunnlag for forebyggende arbeid mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold, særlig i introduksjonsprogrammet og voksenopplæringen, hvor målgruppen ofte befinner seg i en sårbar etableringsfase.

⁶⁸ Oppdrag 2025-07: Utvikling av digital foreldrestøtte

Handlingsplan mot rasisme og diskriminering (2024-2027)

IMDi har i 2025 fulgt opp flere tiltak i handlingsplanen mot rasisme og diskriminering. IMDi mangfoldsrådgivere har gjennom handlingsplanen fått i oppdrag å gi råd og veiledning til unge som er utsatt for rasisme og diskriminering, og gjøre relevante hjelpetilbud og tjenester kjent. Mangfoldsrådgiverne har laget eget undervisningsmaterieell om tematikken som de bruker til undervisningsopplegg på skolene, og er tilgjengelige for samtaler med enkeltelever om tema.

Proba og NIBR har, på oppdrag fra IMDi laget veiledningsmaterieell til kommunene som beskriver hvordan de kan gjennomføre lokale kartlegginger av opplevd rasisme og diskriminering. Arbeidet bygger på erfaringer fra kartlegging av diskriminering og rasisme i fem kommuner (Proba 2024). Veilederen vil bli gjort tilgjengelige på IMDi nettsider i løpet av 2026. Som en del av oppfølgingen av tiltakene i handlingsplanen har IMDi inkludert tema rasisme og diskriminering på de regionale integreringskonferansene.

IMDi ungdomspanel har gitt innspill for å styrke arbeidet mot rasisme og diskriminering på ung.no. Blant de foreslåtte tiltakene var skolebesøk fra ung.no, produksjon av korte videoer og infografikk som enkelt kan deles på sosiale medier.

Flere tiltak i handlingsplanen retter seg mot arbeidslivet. IMDi har blant annet utviklet indikatorer for etnisk mangfold i arbeidslivet. Kampanjen «Mangfold lønner seg mer enn du tror AS» ble lansert i 2025 og vakte stor oppmerksomhet i sosiale medier som LinkedIn. Den løfter frem konkrete fordeler ved etnisk mangfold i arbeidslivet.

Gjennom tilskuddordningen *utvikling av kvalifiseringstiltak og integreringstiltak* har IMDi gitt støtte til en rekke prosjekter hvor arbeid for mangfold og mot rasisme og diskriminering har vært et sentralt fokusområde. Flere kommuner har blant annet gjennomført kartlegginger, utviklet lokale handlingsplaner og veiledere, styrket kompetansen blant ansatte, ledere og frivilligheten, samt gjennomført kampanjer og informasjonsarbeid rettet mot innbyggere. Tiltakene har bidratt til økt bevissthet, bedre kunnskapsgrunnlag og mer systematisk arbeid for å forebygge og håndtere rasisme og diskriminering lokalt.

Handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme

Regjeringens handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme har som mål å sikre at myndighetene, gjennom kunnskapsutvikling, tidlig forebygging og tverrsektorielt samarbeid, identifiserer personer i risikozonen og møter dem med effektive tiltak.

Som en del av arbeidet med tiltak i handlingsplanen deltar IMDi i en direktoratsgruppe som følger utviklingen innen radikaliserings og voldelig ekstremisme. Gruppen identifiserer behov for justeringer eller nye tiltak og gir faglige råd til en departementsgruppe. IMDi har bidratt gjennom deltakelse i møter, innspill i faglige diskusjoner og formidling av relevant forskning og utredninger.

Opptappingsplan mot vold og overgrep mot barn og vold i nære relasjoner (2024-2028): Trygghet for alle

Som del av opptappingsplanen mot vold og overgrep i nære relasjoner (2024–2028) er det etablert et samarbeid på direktoratsnivå for å styrke tverrsektoriell samordning. IMDi deltar i samarbeidet, som ledes av Bufdir og koordineres av Sekretariatet for konfliktrådene (Sfk).

3.4 Tolking i offentlig sektor

IMDi er nasjonal fagmyndighet for tolking i offentlig sektor. IMDi driver Nasjonalt tolkeregister, forvalter tilskudd til kvalifisering av tolker og er pådriver for offentlige organers etterlevelse av tolkeloven og profesjonalisering på tolkefeltet.

Utviklingen på tolkefeltet går i riktig retning og preges av økt fokus på regelverksetterlevelse. Offentlige virksomheters muligheter for etterlevelse av tolkeloven blir stadig bedre, kjennskap og forventninger til tolkeprofesjonen øker og rammeverket rundt kvalifisering, utdanning og registrering i tolkeregisteret forsterkes og forbedres. Gjennom tett dialog erfarer vi også at aktørene på tolkefeltet er interessert i å samarbeide om felles målsetninger.

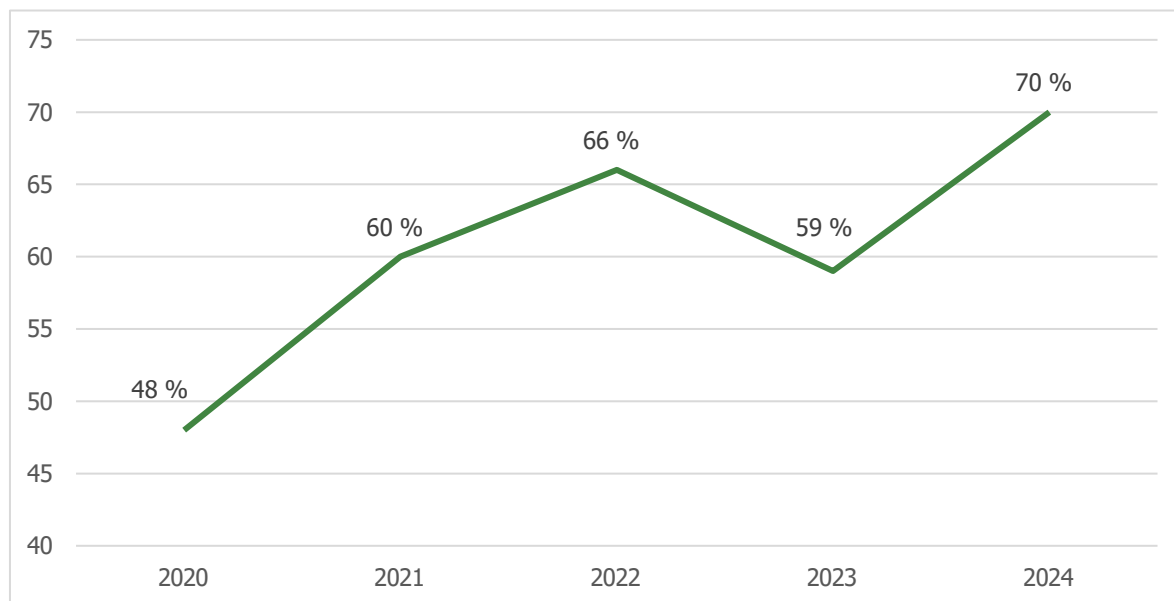
Samtidig erfarer offentlige virksomheter at det er regionale forskjeller i tilgangen på tolker og at det er vanskelig å skaffe kvalifiserte tolker på enkelte språk, særlig ukrainsk og russisk⁶⁹. Potensielle tolkers muligheter for kvalifisering og videreutvikling er preget av strukturelle barrierer, som for få plasser på tolkeutdannelsene. Tilgangen på tolker preges også av at offentlige virksomheter i for liten grad lykkes med å utvikle gode rutiner og organisatoriske løsninger som gjør at de kan utnytte tolkenes arbeidskapasitet.

Offentlige virksomheters etterlevelse av tolkeloven

Andelen tolkeoppdrag i offentlig sektor utført ved hjelp av kvalifiserte tolker som oppfyller kravene for oppføring i nasjonalt tolkeregister, har økt gradvis siden tolkeloven trådte i kraft i 2022. Det samme har antallet tolkeoppdrag i offentlig sektor. I 2024 ble 70 % av oppdragene utført av kvalifiserte tolker⁷⁰.

⁶⁹ [Tolkemonitor SPRÅK 2024](#) og [Tolkemonitor SPRÅK 1. halvår 2025](#)

⁷⁰ [Tolkemonitor LOV 2024](#) (Tolkemonitor SPRÅK og LOV er flerårige indikatormålinger som blant annet viser hvor godt offentlige virksomheter lykkes med etterlevelse av tolkeloven, og hvilke oppdrag som utføres på hvilke språk. Rapportene publiseres med et års forsinkelse, det vil si at tallene for rapporteringsåret 2024 først ble publisert i juni 2025.)

Figur 3.4.1 Andel tolkeoppdrag utført av kvalifiserte tolker

Gode retningslinjer for bestilling og bruk av tolk er både en nøkkel til å lykkes med etterlevelse av tolkeloven, og et krav som loven stiller til virksomheter som jevnlig bruker tolk (§ 9). Tolkemonitor fant i 2024 at kun 15 prosent av offentlige virksomheter som jevnlig benytter tolk, har retningslinjer som overholder tolkelovens krav.

IMDi har i 2025 sendt brev med veiledning og informasjonsmateriell om bruk av tolk til landets barnehager, videregående skoler, sykehjem, kommuner, asylmottak, konfliktråd, fengsler, domstoler, tilsynsmyndigheter, politidistrikt, Politiets utlendingsenhet, utrykningspolitiet og politidirektoratet. Brevene er tilpasset hver enkelt sektor, men betydningen av gode retningslinjer vektlegges gjennomgående. Det gjenstår å se om denne innsatsen vil reflekteres i tallene for Tolkemonitor LOV 2025, når disse blir publisert i juni 2026. Direktoratet vil fortsette å fremheve betydningen av gode retningslinjer og planlegger i den forbindelse i 2026 en møterekke for beslutningstakere i ulike sektorer.

Offentlige virksomheters muligheter for etterlevelse av tolkeloven

I 2024 var 99,5 prosent av tolkeoppdragene på språk hvor det finnes kvalifiserte tolker i Nasjonalt tolkeregister. De siste 0,5 prosent av de rapporterte oppdragene var på 46 ulike språk hvor det ikke finnes kvalifiserte tolker. Dette tallet har vært stabilt over de siste tre årene.

I 2024 beregnet Tolkemonitor, i likhet med foregående år et betydelig kvalifiseringsbehov for tolker på enkelte språk. Dersom alle oppdrag skulle vært gjennomført av kvalifiserte tolker, var det i 2024 behov for å kvalifisere rundt 680 tolker på 9 språk⁷¹. I 2025 ble det gitt tilbud

⁷¹ I tillegg til disse kommer kvalifiseringsbehovet for tolker på språkene som ikke har noen kvalifiserte tolker i Nasjonalt tolkeregister.

om Tospråktest i alle disse 9 språkene, men på 3 av språkene var det ingen kandidater som besto prøven. Nesten halvparten av kvalifiseringsbehovet var på ukrainsk, med beregnet behov for 304 flere tolker. Dette året besto 48 tolker Tospråktesten på ukrainsk, mens ytterligere 66 tolker besto testen i 2025. Kvalifiseringstilbudet innrettes mot de språkene hvor behovet er størst, og dekningsgraden har de siste årene blitt markant bedre for hvert år. Foreløpige beregninger viser at det ved utgangen av 2025 kun gjenstår 5 språk med kvalifiseringsbehov og IMDi anslår at tallet kan komme helt ned mot 0 i løpet av de kommende to årene.

IMDi vurderer at manglende og mangelfulle retningslinjer og store individuelle forskjeller mellom ulike virksomheter er indikatorer på at offentlige virksomheter kan utnytte tolkenes kapasitet bedre ved å organisere bestilling og bruk av tolk på en bedre måte. De virksomhetene som ikke benytter et formidlingsbyrå, men selv tar ansvar for virksomhetens tolkebestilling, lykkes best med å få dekt sitt tolkebehov ved hjelp av kvalifiserte tolker. Justissektoren har lenge hatt velfungerende egenregiløsninger samt gode lønns- og arbeidsbetingelser, og i 2024 kunne Domstolsadministrasjonen, utlendingsforvaltningen og politiet alle skilte med en dekningsgrad på over 90 prosent kvalifiserte tolker. Tolk er imidlertid på enkelte språk et knapphetsgode, og offentlige virksomheter som trenger tolk i avgjørende situasjoner hvor for eksempel rettsikkerhet eller helse står på spill, må derfor være seg bevisste at de står i en konkurransesituasjon, hvor tolkene velger de mest attraktive oppdragene.

Økt oppmerksomhet rundt tolkeprofesjonen

IMDi er ansvarlig for å vurdere varsler mot tolker ved mistanke om brudd på tolkeloven. Formålet med varslingsordningen er å bidra til at Nasjonalt tolkeregister fungerer som et effektivt kvalitetssikringsverktøy ved bestilling av tolketjenester, samt å understøtte videre profesjonalisering av tolkeyrket og sikre at tolker holder faglig forsvarlig standard. I 2025 økte antallet varsler med over 200 prosent fra året før (fra 9 til 28 varsler). Direktoratet ser denne økningen som et resultat av at kjennskapen til tolkeloven øker og at tolkeprofesjonen opplever økt oppmerksomhet, blant annet i media. En velfungerende varslingsordning er et positivt tegn på en regulert profesjon, hvor brudd på regelverket blir sanksjonert. Varslingsordningen og økt bruk av denne bidrar til å understreke at tolkeloven har ønsket effekt: loven er kjent og aktørene på tolkefeltet forholder seg til lovens krav.

Økt oppmerksomhet rundt tolkeprofesjonen reflekteres også i henvendelser IMDi mottar fra offentlige virksomheter som søker veiledning. Direktoratet mottar jevnlig henvendelser fra offentlige virksomheter som søker veiledning om tolking, tolkebestilling og tolkeloven. Flere og flere etterspør også informasjon om den digitale utviklingen på tolkefeltet og hvordan tolkeloven stiller seg til bruk av kunstig intelligens.

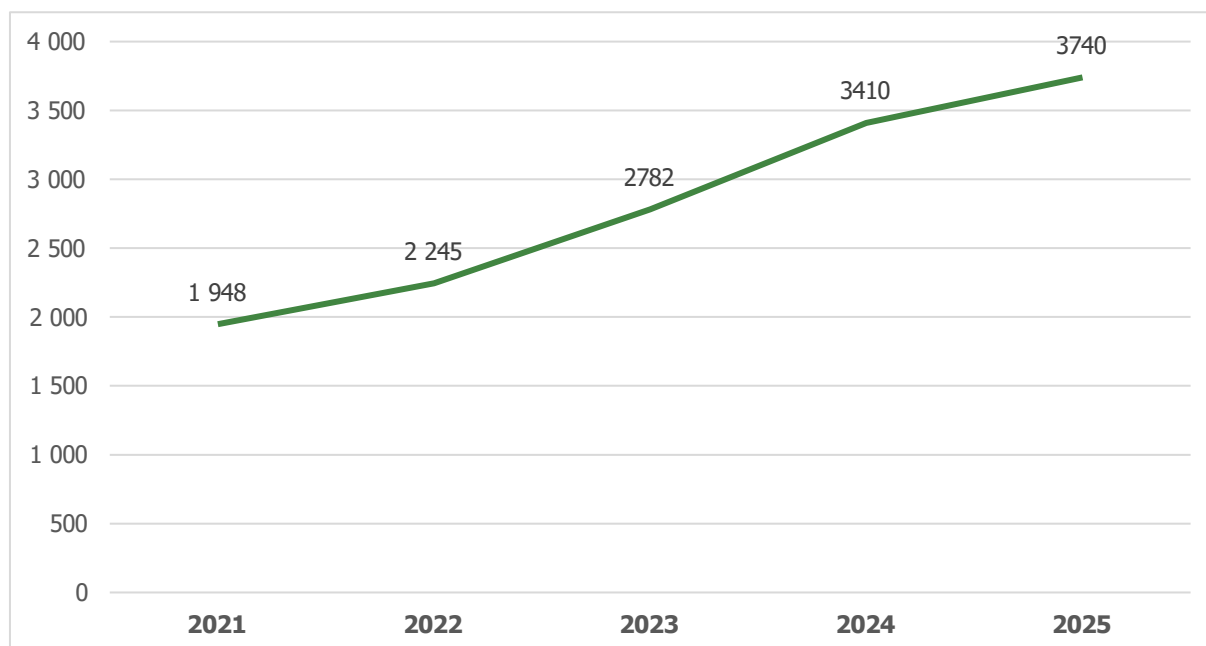
Nasjonalt tolkeregister

Økt profesjonalisering og kvalitetsreform på tolkefeltet gjenspeiler seg også i IMDis arbeid med Nasjonalt tolkeregister, som i 2025 har gjennomgått betydelige forbedringstiltak:

- En grundig manuell gjennomgang av dokumentert grunnlag for oppføringer og opprydding i eksisterende data i registeret, har sammen med innføring av nye funksjoner bidratt til bedre og mer pålitelig datakvalitet.
- Søknadsprosessen for yrkeskvalifikasjoner fra utlandet har blitt digitalisert.
- Tolkeregisteret.no har fått ny hovedside og blitt forbedret med klarere språk, bedre brukeropplevelse og styrket universell utforming.
- Flere opplysninger hentes nå automatisk fra Folkeregisteret og ny funksjonalitet er etablert for å identifisere endringer som krever oppfølging samt varsle saksbehandlere.
- Tolkeregisteret er integrert mot IMDis nye datavarehus.
- Det er etablert en teknisk plattform for testautomatisering som forventes å gi betydelige ressursbesparelser.

I 2025 økte antallet unike personer i tolkeregisteret med 11,4 prosent, fra 2 639 til 2 940 personer, mens antallet oppføringer (én tolk kan være oppført på flere språk) økte med 9,7 prosent, fra 3 410 til 3 740 oppføringer. Antall tolkeoppdrag i offentlig sektor øker også, men økningen i antall tolker har vært større enn oppdragsveksten, slik at dekningsgraden (nok tolker til å dekke tolkebehovet) blir stadig bedre.

Figur 3.4.2 Antall oppføringer i Nasjonalt tolkeregister



Figur 3.4.3 Antall oppføringer i Nasjonalt tolkeregister fordelt på kvalifikasjonskategori

Kvalifikasjonskategori	Antall oppføringer				
	2021	2022	2023	2024	2025
Kategori A: statsautorisasjon og bachelorgrad	26	66	92	101	114
Kategori B: bachelorgrad eller statsautorisasjon og grunnemne	234	242	483	551	588
Kategori C: statsautorisasjon	45	42	43	46	49
Kategori D: grunnemne	814	879	997	1 368	1 451
Kategori E: Tospråktesten og kurs (TAO) eller statsautorisert translatør/fagoversetter og kurs (TAO)	829	1 016	1 167	1 344	1 538

Figur 3.4.4 Andel oppføringer i Nasjonalt tolkeregister per kvalifikasjonskategori målt i prosent

Kvalifikasjonskategori	2021	2022	2023	2024	2025
A: statsautorisasjon og bachelorgrad	1,3 %	2,9 %	3,3 %	3,0 %	3,1 %
B: bachelorgrad eller statsautorisasjon og grunnemne	12,0 %	10,8 %	17,4 %	16,2 %	15,7 %
C: statsautorisasjon	2,3 %	1,9 %	1,6 %	1,4 %	1,3 %
D: grunnemne	41,8 %	39,2 %	35,8 %	40,1 %	38,8 %
E: Tospråktesten og kurs (TAO) eller statsautorisert translatør/fagoversetter og kurs (TAO)	42,6 %	45,3 %	42,0 %	39,4 %	41,1 %

Kvalifisering og utdanning av tolker

IMDi forvalter tilskudd over statsbudsjettet som finansierer både kvalifisering⁷² og utdanning⁷³ av tolker. Dette kommer i tillegg til tolkeutdannelsene ved OsloMet og NTNU, som er ordinære utdanningstilbud som finansieres av Kunnskapsdepartement. Tilskuddsmidlene finansierte i 2025 457 nye kvalifikasjoner som gir grunnlag for oppføring i Nasjonalt tolkeregister og utgjør et av IMDi viktigste virkemidler i arbeidet for å sikre at offentlige virksomheter har tilstrekkelig tilgang på kvalifiserte tolker, på de språk virksomhetene trenger tolk på.

Fordelingen i de ulike kvalifikasjonskategoriene er relativt jevnt distribuert over de siste fem årene. Antallet oppføringer i Nasjonalt tolkeregister har nesten doblet seg (økt med 92 prosent) i løpet av de fem siste årene, men den prosentvise fordelingen per kategori er relativt lik. Tolker i kategori E (uten utdanning) utgjorde 43 prosent av de samlede oppføringene i 2021 og 41 prosent i 2025. Andelen tolker med utdanning (kategori A, B og D) økte fra 55 prosent i 2021 til 58 prosent i 2025, mens tolker med statsautorisasjon (kategori C) økte fra 1,31 prosent i 2021 til 2,31 prosent i 2022. Det er altså en langsom bevegelse i retning av flere tolker med utdanning og/eller statsautorisasjon, men prosentandelen med utdanning har fått ekstra drahjelp av at tegnspråktolker fikk anledning til å søke oppføring i registeret (362 oppføringer) i 2023. Det vil si at prosentandelen oppføringer for *talespråktolker* med utdanning, har sunket fra 55 prosent i 2021 til omkring 53 prosent i 2025.

Profesjonalisering av tolkefeltet er tett forbundet med profesjonsbygging gjennom utdanning, så dette er ikke en ønsket utvikling. Tilskuddsmidlene til tolke kvalifisering som IMDi forvalter er et virkemiddel som kan bidra til å påvirke sammensetningen i Nasjonalt tolkeregister, mot en større andel tolker med utdanning. Direktoratet sørger for å ha et solid og oppdatert kunnskapsgrunnlag, som brukes til å foreta vurderinger om hvordan disse midlene på best mulig måte kan understøtte en profesjonell og robust tolkeprofesjon.

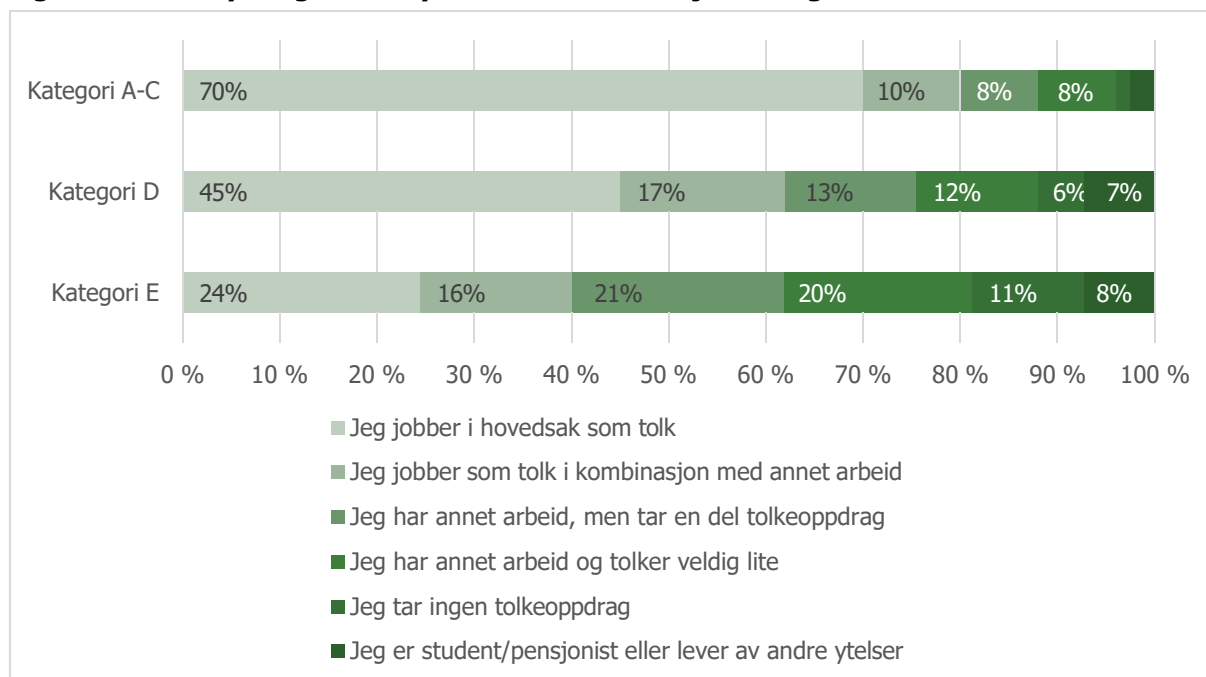
Rapporten til IMDi fra 2025⁷⁴ finner at Tospråktesten, som gir grunnlag for oppføring i kategori E, er utilstrekkelig som ferdighetsprøve for kvalifisering til tolkeyrket. Videre peker rapporten på at veien videre fra oppføring i kategori E til opptak på tolkeutdanning er utilgjengelig for mange, til tross for at flertallet av tolker uten formell utdanning ønsker å ta tolkeutdanning. I rapporten anbefales det derfor «[...] å øke kapasiteten og bredden i tolkeutdanningene. Antall studie plasser bør utvides og tilbud opprettes i flere språk, særlig der det i dag er stor mangel på kvalifiserte tolker». Disse funnene gjenspeiles også i IMDi egenundersøkelse av tolkenes kapasitet⁷⁵, som viser at tolker med tolkeutdanning har en langt sterkere tilknytning til tolkeyrket enn tolker i kategori E, som i større grad har annet arbeid og tolker lite.

⁷² Tospråkttest, kurs i tolkens ansvarsområde og statsautorisasjon ved OsloMet, samt Tospråkttest ved Samisk høgskole

⁷³ Grunnemne i tolking ved Høgskolen på Vestlandet

⁷⁴ Proba/Verian (2025): Evaluering av kvalifiseringstilbudet i tolking. [Evaluering av kvalifiseringstilbudet i tolking | IMDi](#)

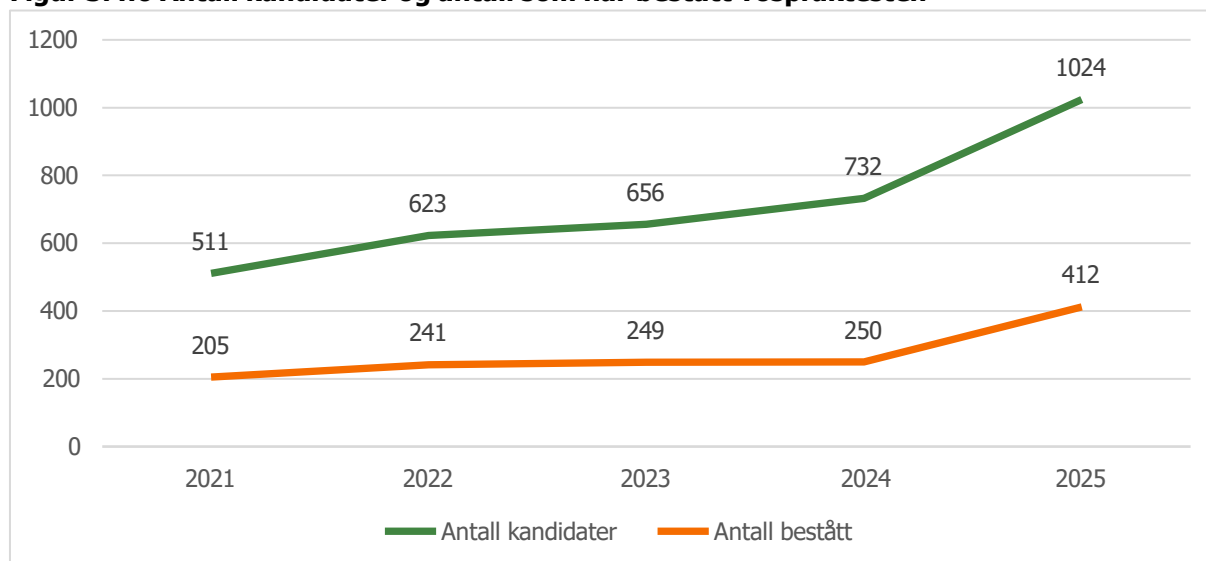
⁷⁵ <https://www.imdi.no/tall-og-fakta/rapporter/tolkekapasitetsundersokelsen-2024/>

Figur 3.4.5 Tilknytning til tolkeyrket etter kvalifikasjonskategori

Blant tolkene med statsautorisasjonsbevilling og/eller bachelorgrad i tolking, jobber 70 prosent i hovedsak som tolk, og bare 12 prosent oppgir å tolke lite eller ikke i det hele tatt. Blant de lavest kvalifiserte tolkene i kategori E, oppgir derimot kun en fjerdedel at de i hovedsak jobber som tolk, og to femtedeler av tolkene at de tolker lite eller ikke i det hele tatt.

Kategori E har hatt stor betydning som en rask inngangsport til tolkeyrket i forbindelse med innføringen av tolkeloven og den vil fortsette å ha stor betydning i forbindelse med fremtidige flyktningsstrømmer og plutselig oppståtte tolkebehov. Men strykprosenten er gjennomgående svært høy, i tillegg til at kunnskapsgrunnlaget som nevnt tidligere peker på at prøven ikke er egnet til å sikre at alle tolker i kategori E holder et tilstrekkelig høyt nivå til å utføre forsvarlig tolking. IMDi vurderer derfor at det i årene som kommer er hensiktsmessig å tydeliggjøre at kategori E er en inngangskategori hvor det ikke er ønskelig med ubegrenset tilstrømming. Direktoratet ønsker samtidig være pådriver for flere plasser på tolkeutdannelsene.

2021 var året før tolkeloven trådte i kraft og for å imøtekomme nye krav og forventninger til offentlige virksomheter og bedre tilgangen til kvalifiserte tolker, økte tilskuddet til tospråktest, kurs i tolkens ansvarsområde og autorisasjonsordning ved OsloMet kraftig fra 6,4 millioner til 14,2 millioner kroner. Året etter økte tilskuddet ytterligere og har de siste fire årene ligget på omkring 16 millioner kroner. Økningen i tilskuddsmidler har samlet sett over de siste fem årene, av ulike grunner ikke resultert i en tilsvarende økning i antall nye tolker. Like fullt har antall kandidater som har gjennomført Tospråktesten økt fra 511 i 2021 til 1024 kandidater i 2025. Av disse besto 205 kandidater testen i 2021, mens 412 besto i 2025.

Figur 3.4.6 Antall kandidater og antall som har bestått Tospråktesten

Statsautorisasjonsprøven i tolking finansieres også av samme tilskudd, men til tross for at denne prøven er viktig for tolkeprofesjonen og det samlede kvalifiserings- og utdanningstilbudet, bidrar den i relativt liten grad til å kvalifisere nye tolker og bedre offentlig sektors tilgang til kvalifiserte tolker. De siste fem årene har til sammen 57 tolker søkt og fått bevilging som statsautorisert tolk.

Sett i sammenheng med oversikten over økningen i antall tolker i Nasjonalt tolkeregister og prosentvis fordeling per kvalifikasjonskategori i figurene 3.4.2, 3.4.3 og 3.4.4, viser tallene at den kraftige økningen i tilskuddsmidler har vært avgjørende for at prosentandelen tolker i kategori E gjennom de siste fem årene har kunnet forbli høy, til tross for at antallet tolker i Nasjonalt tolkeregister i samme periode nesten har doblet seg. Økningen i tilskuddsmidler til tolkekvalifisering har bidratt å avhjelpe utfordringer knyttet til offentlige virksomheters tilgang til kvalifiserte tolketjenester og det har bidratt å avhjelpe det plutselig oppståtte behovet for ukrainske tolker i 2022. Gevinsten har med andre ord vært vesentlig. Samtidig er det altså etter IMDis vurdering på sikt ikke ønskelig å opprettholde en slik høy prosentandel i registerets laveste kategori. Tilskuddsmidlene utgjør et av IMDis viktigste virkemidler for å nå direktoratets mål for tolkefeltet og vi foretar løpende vurderinger av hvilke kvalifiserings- og utdanningstiltak midlene bør innrettes mot.

IMDis veiledningsarbeid på tolkefeltet

IMDi tilbyr veiledning til offentlige virksomheter når det gjelder bruk og bestilling av tolk, og tilrettelegge for erfaringsdeling, dialog mellom aktører og kunnskapsutvikling på tolkefeltet.

I 2025 har vi spisset vår veiledning mot ulike sektors ulike behov, gjennom utsendelser av sektorspesifikke brev med lenker til tilpassede ressurspakker. Vi retter brevene direkte til virksomhetsledere og har en forventning om at de skal spre informasjonen videre nedover i sin organisasjon. Vi forsøker også å se disse utsendelsene i sammenheng med aktiviteter og tiltak i den enkelte sektor, for eksempel koordinerer vi våre utsendelser til spesialisthelsetjenesten med Helsedirektoratets egen veiledningskampanje om tolking. Tilbakemeldinger fra flere av mottakerne har vist at veiledningen har vært nyttig.

Digitalisering på tolkefeltet

Den raske digitaliseringen av samfunnet, og særlig fremveksten av kunstig intelligens, har medført nye forventninger til økt effektivitet og forbedringer på tolkefeltet. I 2025 har IMDi mottatt en rekke henvendelser fra offentlige virksomheter som etterspør informasjon om hvordan direktoratet stiller seg til bruk av kunstig intelligens til tolking og hvilke rammer tolkeloven setter for dette.

IMDi har adressert virksomhetenes informasjonsbehov i flere kanaler, blant annet på IMDis nettsider⁷⁶ og i et eget fagseminar. Vi innhenter og bygger kunnskap gjennom FoU-prosjekter og følger utviklingen tett, blant annet gjennom dialog og møter med offentlige virksomheter som har igangsatt prosjekter for å teste bruk av teknologi og kunstig intelligens i tolkesammenheng.

IMDis hovedbudskap til virksomheter som vil bruke KI til tolking er at kvalifisert menneskelig tolk skal benyttes når lov eller hensynet til rettsikkerhet og forsvarlighet krever det, mens KI kan fungere som et supplement i situasjoner der slike hensyn ikke kommer til anvendelse. En grundig faglig vurdering må foretas i hvert enkelt tilfelle, og virksomhetene oppfordres til å legge til rette for god praksis gjennom klare og oppdaterte retningslinjer for bestilling og bruk av tolk.

Digitalisering på tolkefeltet har vært et interesseområde for IMDi også lenge før kunstig intelligens kom på banen. Teknologi spiller blant annet en viktig rolle i booking og bestilling av tolk og vi vurderer at det på dette området stadig er et stort potensial for forbedringer.

I perioden 2021 til 2023 ble tolking over skjerm viet stor oppmerksomhet og IMDi hadde en rekke tiltak for å øke bruken av denne tolkeformen. Slike tiltak har vært igangsatt med jevne mellomrom helt siden 1999, men uten noen målbar effekt. Fordelingen av tolkeoppdrag mellom fremmøte, telefon og skjerm har vært stabil de siste årene og i 2024 ble 72 prosent av oppdragene gjennomført på telefon, 26 prosent ved fremmøte og 2 prosent ved hjelp av skjermtolking.

⁷⁶ [Tolkeloven og KI | IMDi](#)

3.5 Integreringspolitikken er helhetlig og samordnet

IMDi bidrar til helheten i regjeringens integreringspolitikk, og tar initiativ til samordning av relevante virkemidler og tiltak. Samordnings- og pådriveransvaret gjelder for hele IMDis portefølje og innebærer at IMDi skal være pådriver for at integreringsperspektivet ivaretas i andre fagmyndigheters porteføljer og bidra til at offentlige myndigheter leverer likeverdige offentlige tjenester til innvandrere og deres barn.

IMDi utøver sin pådriver- og samordningsrolle innenfor hele IMDis portefølje. Resultatene av samarbeidet viser seg først og fremst som måloppnåelse innenfor øvrige mål, noe som innebærer at rapporteringen på styringsparameter 15 (Resultater av IMDis samordnings- og pådriverrolle på integreringsfeltet) er gjort innenfor de foregående kapitlene i årsrapporten.

Kunnskapsgrunnlaget for utvikling av integreringen i Norge

IMDi har videreutviklet kunnskapsgrunnlaget for utviklingen i integreringen i Norge. Fra 2025 ble FoU-midlene til IMDi samlet under nytt kapittel. 670, post 21. Bevilgningen er benyttet til forskings- og utviklingsprosjekter, evalueringer, informasjon og veiledning og kunnskapsoppsummeringer for å utvikle og formidle kunnskap om integrering og mangfold. Bevilgningen har også dekket utgifter til beregningsutvalget som kartlegger utgiftene kommunene har til bosetting og integrering av flyktninger.

Direktoratet har bidratt til utvikling av kunnskapsgrunnlaget på integreringsfeltet med følgende rapporter og kunnskapsoversikter, der de fleste har blitt etterfulgt av lanseringsseminarer med diskusjoner om resultatene. IMDi har i løpet av 2025 bidratt til utvikling av kunnskapsgrunnlaget på integreringsfeltet med følgende rapporter og kunnskapsoversikter (med lenke til rapport og omtale), der de fleste har blitt etterfulgt av lanseringsseminarer med diskusjoner om resultatene:

- [Experiences and perceptions of Ukrainian refugees and municipal refugee services](#)
- [Tilleggsundersøkelse - Holdninger til mottak av flyktninger fra Ukraina](#)
- [Nøkkeltall introduksjonsordningen 2024](#)
- [Evaluering av ny finansieringsmodell for Jobbsjansen](#)
- [Mer tilpasset opplæring og mindre lokale forskjeller?](#)
- [Små og nystartede organisasjoner på integreringsfeltet](#)
- [Evalueringsrapport om tilskuddsordning til utvikling av kvalifiserings- og integreringstiltak](#)
- [Veileder til integreringsloven | IMDi](#)
- [Flytting etter bosetting](#)
- [Privat bolig i stedet for asylmottak?](#)
- [Hvordan kan kommuner kartlegge rasisme og diskriminering?](#)
- [Tiltak for økt valgdeltakelse blant personer med innvandrerbakgrunn](#)
- [Foreldrekurs og foreldreveiledning ved høye ankomster](#)
- [Evaluering av kvalifiseringstilbudet i tolking](#)
- [Tolkemonitor SPRÅK 2024](#)
- [Tolkemonitor LOV for rapporteringsåret 2024](#)

- [Veileder til tolkeloven](#)
- [Erfaringer fra IMDis arbeid med varsler mot tolker](#)
- [Foreldrerestriksjoner og vold i hjemmet](#)
- [Kommunenes utgifter til bosetting og integrering av flyktninger og nyankomne innvandrere i 2024](#)
- [Tolkekapasitetsundersøkelsen 2024](#)
- [Brukerundersøkelsen blant deltakere i introduksjonsprogrammet](#)
- [Hvordan går det med integreringen i Norge?](#)
- [Beregningsutvalgets rapport: Utgiftene til bosetting av flyktninger økte i 2024](#)
- [Effektstudie av tidlig kvalifiseringstiltak i mottak](#)

IMDi har også flere FoU-prosjekter som har blitt iverksatt i løpet av året, eller tidligere – men som blir ferdigstilt etter 2025:

- [Parallellsamfunn i Skandinavia? En kunnskapsstatus om parallellsamfunn, utsatte områder og boligsegregering \(Fafo\)](#)
- [Barn og unges erfaringer med å gi språklig bistand \(Fafo\)](#)
- [Utrede hindre og muligheter for bruk av tiltak for innvandrere på tvers av forskjellige ordninger og gjennom ulik inntektssikring \(Proba & Ideas2Evidence\)](#)
- [Oppfølging av enslige mindreårige etter bosetting i kommunen\(NIBR\)](#)
- [Følgeevaluering av forsøket med å utvikle nasjonal samarbeidsmodell for tilrettelagt fag- og yrkesopplæring for voksne innvandrere \(NIFU\)](#)
- [Etterkommere av innvandrere som flytter fra Norge \(NIBR\)](#)
- [Kommunikasjon med minoritetsspråklige på institusjoner \(Fafo\)](#)
- [Rasisme og diskriminering etter anskaffelse \(ISF\)](#)
- [Digitalisering på tolkefeltet \(SINTEF\)](#)
- [Hverdagsliv og integrering \(Fafo\)](#)
- [Integrering av eldre innvandrere \(NIBR\)](#)
- [Barns informasjonsbehov i bosettingsfasen \(Leidar\)](#)
- [En studier av klager etter integreringsloven \(Proba\)](#)
- [Undersøkelse av livsmestringselementet i introduksjonsprogrammet for flyktninger \(Fafo\)](#)
- [Styrke informasjonen om rettigheter og hjelpetilbud for voldsutsatte til personer som kommer på familieinnvandring \(Fafo\)](#)
- [Jobbsjansen – deltakernes erfaringer \(Ideas2Evidence\)](#)
- [Når integrasjon ikke er nok: Frustrasjon og tilhørighet blant høyt utdannede unge voksne med innvandrerbakgrunn \(Fafo\)](#)
- [Autonomi og kontroll over egne livsvalg i overgangen til voksenlivet \(tilleggsstudie til CILS-NOR\) \(Fafo\)](#)
- [Resultater av forebyggende tiltak for å redusere negativ sosial kontroll og æresrelatert vold \(Fafo\)](#)
- [Konflikt, vold og trusler blant unge i et integreringsperspektiv \(Fafo\)](#)
- [Forelderrollen i et integreringsperspektiv \(Fafo\)](#)
- [Sekundærflytting praksis i kommunene \(Fafo & Oslo Economics\)](#)

Samarbeidsnettverket om FoU-prosjekter, analyser og statistikk på integreringsfeltet

Det er behov for samordning og samarbeid om kunnskapsbehov og deling av kunnskap på tvers av etater som jobber med FoU, analyse og statistikk på integreringsfeltet, ut over eksisterende samarbeid om enkeltprosjekter. IMDi har ansvaret for å lede og koordinere samarbeidsnettverket om FoU-prosjekter, analyser og statistikk på integreringsfeltet. Nettverket møtes to ganger i året, og er en arena for å orientere hverandre om etatenes prosjektporteføljer, herunder planlagte, pågående og nylig prosjekter som er relatert til innvandrerbefolkningen. Nettverket er også en arena for å utveksle erfaringer om hvordan funn kan omsettes til politikk og styrking av tjenestene, og å identifisere kunnskapsbehov.

Programmer under EØS-midlene

IMDi har i oppdrag å bidra til programmer under EØS-midlene⁷⁷. I blåboka for inneværende programperiode omtaler områdene «*Local development, good governance and inclusion*» og «*Asylum, migration and integration*» integrering direkte. Samtidig kan eksempelvis programområdet «*Domestic and gender based violence*» også bli relevant for arbeid mot negativ sosial kontroll og æresmotivert vold.

Mens avtaler med mottakerlandene blir ferdigforhandlet og undertegnet, fortsetter IMDi dialogen med norske aktører involvert i EØS programmer, herunder UDI, HK dir, KS og Arbeidstilsynet. IMDi har avsluttet tre bilaterale aktiviteter dette året under forrige mekanisme. Dette innebar samarbeid med Arbeids- og Sosialdepartementet og Mottakssenter for flyktninger i Litauen om samfunnskunnskap for voksne innvandrere sammen med HK-dir og samarbeid med Migrasjons- og asyldepartementet i Hellas og Romania om sårbare grupper av asylsøkere sammen med UDI. Et prosjekt med Hellas om utvikling og innføring av teknisk løsning for et nasjonalt tolkeregister ble også avsluttet.

IMDi deltok også på to rekognoseringsturer med UDI til henholdsvis Hellas og Romania på asyl-feltet. Her informerte IMDi om tidlig innsats og norsk bosettingsmodell. IMDi har hatt dialog med polske integreringsmyndigheter, den norske ambassaden i Polen og sekretariatet for EØS-midlene (FMO) om et bilateralt initiativ. Et utkast til konsept-notat foreligger.

Oversikt over vårt internasjonale engasjement, herunder EØS-samarbeid, sendes to ganger i året til AID i forbindelse med fagmøter.

⁷⁷ Oppdrag 2025-10: Bidrag til programmer under EØS-midlene.

4. Styring og kontroll i virksomheten

IMDi opplegg for styring og kontroll bidrar til måloppnåelse for både løpende driftsoppgaver og utviklingsprosjekter. Risikostyring, internkontroll, sikkerhet og beredskap er integrert i styringen av virksomheten.

Virksomhetsstyringen i IMDi følger et årshjul tilpasset styringsprosessene i statlige virksomheter. Planer og budsjetter støtter opp under målene i tildelingsbrevet fra eierdepartementet og prioriteringer for å utvikle organisasjonen.

IMDi konkretiserer og formaliserer mål, styringsparametere, resultatkrav, budsjetter og fullmakter i årlige forventningsnotater og disponeringskriv til divisjonene. Dette er grunnlaget for intern rapportering på måloppnåelse og budsjett. IMDi rapporterer til departementet på kravene i tildelingsbrevet.

Risikovurdering

Risikostyring er en integrert og viktig del av IMDis virksomhetsstyring og internkontroll IMDi, med god systematikk i arbeidet med risikovurderinger gjennom året. Gjennom risikostyringen identifiserer IMDi forhold som kan inntreffe og påvirke måloppnåelsen negativt. For å redusere de identifiserte risikoene iverksettes tiltak slik at restrisikoen når et akseptabelt nivå. I tillegg til overordnede risikovurderinger på virksomhetsnivå, gjennomfører IMDi i økende grad risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) som går mer i dybden innenfor ulike fagområder.

IMDi har orientert departementet om risikovurderinger på de to etatsstyringsmøtene i 2025, og har hatt tett dialog om tiltak for å ta ned risiko der hvor den har vært særlig høy og IMDi har manglet de nødvendige virkemidlene.

Samlet sett er det flere områder som har hatt uønsket høy risiko i løpet av året, hvor vi særlig vil trekke frem følgende risikoer:

- I løpet av året økte ankomstene av enslige mindreårige flyktninger og flyktninger med særskilte behov, og med det økte også ventetidene for disse gruppene. Det var utfordrende å skaffe til veie et tilstrekkelig antall bosettingsplasser, og når det gjelder enslige mindreårige erfarte vi at kommunene var tilbakeholdne med å bosette på grunn av finansiering og mulige familiegjenforeninger, men også på grunn av erfaringer fra 2017 da mange bosettingsplasser ble stående ubrukt og uten finansiering. Det ble iverksatt flere risikoreducerende tiltak gjennom året; flere kommuner ble anmodet, webinarer og seminarer. IMDi bidro også til endrede retningslinjer for ekstratilskudd. Mot slutten av året hadde antall enslige mindreårige som venter på bosetting gått ned til under 124 etter å ha vært på sitt høyeste i februar med 185 personer. Antall personer med særskilte behov som venter på bosetting var med 419 på sitt laveste siden mars 2022.

- Samtidig har IMDi også hatt stor oppmerksomhet rettet mot at bosettingsbehovet kan gå ned raskere enn kommunene klarer å nedskalere sin kapasitet. Det utgjør en risiko for at kommunene blir sittende med ubrukt kapasitet og løpende kostnader. Dette kan igjen føre til redusert vilje til å bosette i årene fremover. De viktigste tiltakene gjennom året har vært god kommunikasjon, til riktig tid, for å sørge for størst mulig grad av forutsigbarhet for kommunene, i samarbeid med KS. I anmodningsprosessen har man valgt å holde det totale anmodningstallet på et moderat nivå ved å balansere risiko for underkapasitet mot risiko for ubrukt kapasitet i kommunene. IMDi har god dialog med KS om dette og det inngår i samarbeidet mellom IMDi og KS.
- De seneste årene har det vært hyppige endringer og stadig høyere kompleksitet i integreringsregelverket. Dette krever høy kompetanse og kapasitet i kommunene for å kunne gjøre seg kjent med og iverksette endringer, med fare blant annet for at deltakere i introduksjonsprogrammet ikke får de rettigheter de har krav på. IMDi har derfor gjort flere tiltak for å styrke kommunenes kjennskap til og forståelse av regelverket. Blant annet har IMDi forbedret og videreutviklet våre digitale produkter rettet til kommunene. Juridisk veileder til integreringsloven ble publisert våren 2025 etter en full revisjon og har blitt løpende oppdatert etter hvert som endringer i regelverket har tredd i kraft. De frivillige malene for enkeltvedtak etter integreringsloven blir løpende oppdatert og det er publisert en ny digital juridisk kompetansepakke. IMDi har videre prioritert informasjon direkte til kommunene om regelverksendringer og tilhørende endringer i Nasjonalt introduksjonsregister (NIR), i nyhetsbrev, på nettsiden og i andre sammenhenger. IMDi har også fortsatt å styrke samarbeidet med statsforvalteren, blant annet på regelverksforvaltning. I januar 2026 lanseres det nye nasjonale tilsynet som består av tre alternative deltemaer som til sammen dekker flere av områdene med høyest risiko for brudd på regelverket.
- Hyppige lov- og regelendringer har også gjort det stadig mer krevende å gjøre nødvendige tilpasninger av Nasjonalt introduksjonsregister (NIR). Dagens register har store drifts- og forvaltningskostnader siden endringer i integreringsregelverket fører til økende differensiering og kompleksitet i kodeverket. Registeret er ikke tilpasset dagens standarder og det er behov for omfattende endringer. Derfor har det i løpet av året blitt utredet alternativer for utvikling av en ny dataløsning på integreringsfeltet som skal erstatte det nåværende NIR. Dette tiltaket vil kunne forbedre løsningen betraktelig, men det er likevel en svært ressurs- og tidkrevende omstilling som ikke vil være operativ med det første.
- Selv om bruken av kvalifiserte tolker er økende, blir fortsatt nesten 1/3 av alle tolkeoppdrag utført av ukvalifiserte tolker og IMDi følger nøye med på risikoen for at offentlige virksomheter ikke får dekket sitt behov for kvalifiserte tolketjenester. Sannsynligheten for dette er påvirket av at mange offentlige virksomheter mangler gode organisatoriske løsninger, retningslinjer og ressurser som gjør at de er i stand til å dekke sine behov for kvalifiserte tolker. En rekke tiltak er iverksatt, herunder målrettede ressurspakker, veiledning og juridisk veileder, men prosessene som styrer utviklingen har lang tidshorisont.
- IMDi opplever at det er et komplekst trusselbilde som påvirker den generelle sikkerhetssituasjonen og sannsynligheten for dataangrep. Det krever stadig mer å kontinuerlig for å sørge for god IT-sikkerhet i organisasjonen, og innsatsen dreier seg

særlig om å ta ned konsekvensene av angrep, ettersom det generelle trusselbilde er utenfor IMDi kontroll.

Tilleggsbevilgning ifm. store flyktningeankomster

I tildelingsbrevet for 2025 for IMDi vises det til at IMDi har vært tilført midlertidige ressurser siden 2022 i forbindelse med håndtering av de store flyktningeankomstene, og at IMDi må styre virksomheten slik at ressursene kan fases ut dersom oppfølgingsbehovet som følge av bosettingen kommer ned mot mer normale nivåer. IMDi startet tidlig med å identifisere områder med muligheter for kostnadsreduksjoner og effektivisering, samt hvilke mer langsiktige bindinger vi har som følge av de store ankomstene i perioden med tilleggsbevilgning.

I statsbudsjettet for 2026 ble tilleggsbevilgningen redusert fra 60 til 20 millioner fra 2026 og IMDi går inn i et år som krever særlig stram økonomisk styring og hyppige risikovurderinger med tiltaksoppfølging.

Sikkerhet og beredskap

I 2025 har IMDi revidert og oppdatert styrings- og internkontrollsystem for sikkerhet. Noe arbeid gjenstår, men det grunnleggende er ferdigstilt. Generelt vurderer IMDi den tekniske sikkerheten som god, og det er få hendelser med svært lite konsekvenser.

I ledelsens årlige gjennomgang av informasjonssikkerhet og personvern fremheves det at modenhetsnivået for internkontroll er på et grunnleggende nivå, men IMDi arbeider kontinuerlig med forbedring og utvikling.

IMDi sendte fem meldinger om avvik til Datatilsynet i 2025. Samtlige ble avdekket igjennom interne kontroller og er lukket.

IMDi har økt antall beredskapsøvelser betydelig. De mest risikoutsatte områdene øves på månedlig, og IMDi har gjennomført både diskusjonsøvelser og en spilløvelse, som del av den nasjonale øvelsen *Øvelse Digital*.

IMDi har prioritert forbedrings- og utviklingsarbeid i 2025 og har kontroll på egne sårbarheter og risikoer innenfor eget ansvarsområde.

Digitalisering

De digitale tjenestene som utredes, utvikles og forvaltes fortløpende i IMDi, har til hensikt å bidra til mer effektiv utnyttelse av ressursene vi forvalter. Det innebærer å utvikle tjenester som styrker selvhjelpsgraden mest mulig blant våre målgrupper. Tjenestene skal være fleksible nok til å utnytte digitale muligheter og teknologi bedre, og skal kunne respondere raskere på endringer i behov og rammevilkår. Det viktigste er at tjenestene skal skape

tydelig verdi for IMDis brukere. I 2025 har digitaliseringsarbeidet til IMDi i stor grad handlet om å legge til rette for enklere å kunne tilpasse oss endringer og jobbe mer effektivt i fremtiden, både i form av nye investeringer og videreutvikling av våre etablerte digitale tjenester. Særlig prioriterte områder omtales nedenfor.

Digital utvikling på bosettingsfeltet

I 2025 har IMDi særlig prioritert utvikling av nye digitale tjenester innenfor bosettingsområdet. Disse skal etableres på ny systemarkitektur for å understøtte stabil og sikker systemdrift, og skal erstatte dagens bosettingsløsning (IMDinett). De mest nødvendige funksjonalitetene som skal støtte kartleggingsarbeidet er etablert, og utbedres fortløpende. God kartlegging av flyktningers kompetanse og bosettingsbehov er en viktig forutsetning for en treffsikker bosetting og for å lykkes med videre integrering. Les mer om dette under avsnittet «Kartlegging» i kapittel 3.1 Bosetting.

I løpet av året har ny digital løsning for IMDis kartlegging av overføringsflyktninger blitt pilotert og tatt i bruk. Løsningen legger til rette for mer strukturert kartlegging, bedre datasikkerhet og at samme type opplysninger registreres uavhengig om flyktningen oppholder seg i et uttaksland eller på asylmottak i Norge.

Ny løsning for karriereveileders notat er også lansert og tatt i bruk av karriereveiledere i fylkeskommunene. Løsningen brukes i karriereveiledning av flyktninger som i henhold til integreringsloven har rett og plikt til slik veiledning, og gir mulighet for en mer strukturert registrering av anbefalinger om mål og innhold i den enkeltes introduksjonsprogram.

En ny løsning for registrering av bosettingsrelevant informasjon for beboere på asylmottak er under utvikling og forventes lansert i 2026.

Videre utvikles ny saksbehandlingsløsning for å støtte arbeidet med fordeling av flyktninger til kommunene. Utviklingen vil fortsette i 2026. IMDi forventer en saksbehandlingsløsning som er brukervennlig, endringsvillig, sikker, og som imøtekommer dagens krav til GDPR og arkivering.

Parallelt er det høsten 2025 utviklet en minimumsversjon av beslutningsstøtte for bosetting ved hjelp av KI-språkmodell, som kan bistå saksbehandlerne med å mer effektivt finne kommunen som er best egnet for den enkelte flyktning. Minimumsversjonen tar enkle hensyn til arbeidsmarked, utdanningstilbud på videregående nivå, nærhet til andre kommuner (tilknytning) og bosettingskapasitet. Løsningen vil bli pilotert fra januar 2026. IMDi legger opp til å videreutvikle løsningen i lys av brukertilbakemeldinger for å sikre at videre utvikling av løsningen gir ønskede gevinster som økt treffsikkerhet og bedre styring av bosettingskapasitet.

Datavarehus

Gode data danner grunnlag for IMDis kunnskapsutvikling og kunnskapsdeling på integreringsfeltet. De siste årene har det blitt utført et betydelig løft innen arbeidet med å gjøre IMDis tall og statistikk bedre og mer tilgjengelig. Kombinert med automatisering av flere dataprosesser har dette gitt gevinster i form av mer effektiv og hyppigere rapportering av tall og statistikk, både internt og på IMDis hjemmeside. Et godt forvaltet datavarehus er essensielt for å nå målet om å bli en mer datadrevet virksomhet. Datavarehuset danner også grunnlag for mange av de fremtidige teknologiske mulighetene som ligger i for eksempel bruk av kunstig intelligens.

IMDi kobler data fra alle våre digitale tjenester til vårt datavarehus. I 2025 har vi særlig fokusert på å koble data fra tjenestene på bosetting, data om Jobbsjansen, saker registrert av IMDis mangfoldsrådgivere, Nasjonalt tolkeregister, Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) og data om IMDis tilskudd.

Videreutvikling av IMDis nettsteder

I 2025 ble det gjennomført en relansering av nettstedene IMDi.no, Fagressursen (for introduksjonsprogrammet) og NORA. Det betyr at alle IMDis nettsteder nå er samlet på en mer moderne teknisk plattform, sammen med www.mika.no og www.nyinorge.no. I tillegg til å sikre mer oppdaterte og brukervennlige nettsider, bidrar dette også til en mer helhetlig, fleksibel og effektiv forvaltning av nettsidene.

I 2025 har vi arbeidet med å styrke nyinorge.no som informasjonskanal også for arbeidsinnvandrere, som nå får samlet informasjon fra offentlige myndigheter om sentrale temaer som opphold, skatt, flytting, elektronisk ID, norskopplæring, rettigheter og plikter i arbeidslivet, det å starte bedrift, videregående opplæring for voksne og nyttige sjekklister. Arbeidet er gjort i tett samarbeid med relevante aktører. Nettsiden hadde totalt 83 405 besøk i 2025, 176 996 sidehenvisninger. De største trafikkildene var søkemotorer og direkte trafikk. I tråd med IMDis Oppdrag 2024-16⁷⁸ er workinnorway.no nå lagt ned av Nav og de øvrige samarbeidspartnerne, som følge av at innholdet for arbeidsinnvandrere er styrket på nyinorge.no.

Ny dataløsning på integreringsfeltet

I 2025 har IMDi lagt ned et betydelig arbeid i å utrede behovet for modernisering av dagens nasjonale introduksjonsregister (NIR), kalt «ny dataløsning til på integreringsfeltet». I arbeidet har IMDi innhentet innsikt fra kommunene om rapportering av innhold i introduksjonsprogrammet og norskopplæringen, samt hvordan kommunene benytter og ønsker å bruke statistikk og data fra IMDi i det lokale integreringsarbeidet. Arbeidet avdekket et stort behov knyttet til statistikk og rapportering på tvers av forskjellige fagfelt. Det er

⁷⁸ Utredning av mulig utvidelse til utenlandske arbeidstakere

kartlagt hvilke flaskehalsar og forbedringsområder som eksisterer, og kartlagt ulike alternativer til løsninger, som IMDi vil utrede vidare.

Fremtidige utfordringer og prioriteringer

IMDi digitale landskap i dag bærer fortsatt preg av et relativt stort spenn med hensyn til alder og fleksibilitet. Til tross for at IMDi de siste årene har modernisert mange av våre digitale tjenester, har IMDi fortsatt noen tjenester som har høy teknologisk gjeld, høye driftskostnader, er lite tilpassningsdyktige og bidrar til lite effektiv ressursbruk, som for eksempel Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) og en eldre bosettingsløsning som gradvis skal fases ut.

Som mange andre offentlige virksomheter, innførte IMDi i 2023 ny digital produkt- og tjenesteorientert styringsmodell, basert på helhetlig styring, planlegging og gjennomføring, både for enkelttjenestenes livsløp og tjenestene samlet. IMDi styringsmodell for digitalisering bidrar til bedre styring og kontroll, bedre beslutningsunderlag for å styre hele livsløpet til digitale tjenester (fra vugge til grav) og bedre ressursutnyttelse innenfor og på tvers av digitale områder i IMDi.

Denne innføringen vil fortsatt kreve endringer i hele virksomheten, blant annet innen kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling, men har allerede vist seg å gi gevinster i form av økt fleksibilitet, skalérbarhet og robusthet i digitale tjenester i møte med stadig skiftende behov.

Samtidig som økende digitalisering bidrar til å effektivisere den offentlige forvaltningen, øker også utgiftene til drift og videreutvikling av de digitale tjenestene. Dette gjelder særlig for IMDi som utvikler digitale systemer som primært skal brukes av eksterne brukere. Ved å fokusere på tilpasninger av tjenestene, på gjenbruk av tjenestekomponenter og på helhetlig leverandørstyring, vil tjenestene på sikt kunne få gevinstrealisering i form av lengre levetid, lavere utvikling- og forvaltningskostnader og bidra til å redusere behovet for nye tjenester.

Tilskuddsforvaltning

IMDi forvalter et stort antall tilskuddsordninger, som skal bidra til at innvandrere deltar i arbeids- og samfunnsliv. Samlet for alle tilskuddsordningene utbetalte IMDi 23,6 mrd. kroner til kommuner, frivillig virksomhet og private i 2025.

Noen få lyses ikke ut og omtales ikke her (områdesatsing, nasjonale ressursmiljøer, kvalifiseringsordninger for tolker, kvalifisering i integreringsmottak og noen få tilskudd vedtatt av Stortinget, på kap. 671, postene 62, 71, 72 og 73). Rapporteringen her bygger på rapporteringen i kapittel 3.

IMDi sender departementet en utdypende rapport om tilskudd til økt kvalitet i kommunenes tjenester, frivillig virksomhet og etnisk mangfold i arbeidslivet innen 1. juni 2026. Den baseres på tilskuddsmottakernes rapportering, som ikke kommer før årsrapporten er ferdig.

Om tilskuddsordningene

Ordningene *Integreringstilskudd*, *Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige* og *Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere* skal finansiere kommunenes tjenester og bidra til deltakelse i arbeids- og samfunnsliv. Samlet utbetaling i 2025 var 22,2 mrd. kroner. Ordningene har ikke rapporteringsplikt, men resultater måles, blant annet oppstart, deltakelse og gjennomføring i norskopplæring og introduksjonsprogram, samt hvor mange som kommer i arbeid eller utdanning etter avsluttet introduksjonsprogram, og hvor raskt. Se nærmere omtale i kap. 3.2. Tilskuddssatsenes størrelse kan ha betydning for kommunenes vilje til bosetting, og Beregningsutvalgets kartlegging viser dekningsgraden. Se nærmere om Beregningsutvalget i avsnittet nedenfor.

Tilskudd til kommuner for bosetting av personer med alvorlig funksjonsnedsettelse og/eller alvorlige atferdsvansker hadde samlet utbetaling på 811,5 mill. kroner. Ordningen er innrettet for å dekke kommunenes ekstra utgifter i forbindelse med bosettingen.

Flere søknadsbaserte ordninger bidrar til å utvikle tiltak for effektive kvalifiseringsløp i kommunene og fylkeskommunene, med samlet utbetaling på 249,2 mill. kroner (206,1 mill. kroner i 2024). *Tilskudd til Jobbsjansen* gir gode resultater – i 2025 gikk 76 prosent direkte over til utdanning og arbeid. De siste fem årene har resultatene vært mellom 72 og 79 prosent. Gjennom *Tilskudd til utvikling av kommunale kvalifiserings- og integreringstiltak* bidrar kommunene til utviklingsarbeid i 44 prosjekter (en nedgang fra 58 i 2024), og erfaringene deles mellom kommunene. *Tilskudd til etablering og gjennomføring av tilrettelagt fag- og yrkesopplæring* ga tilbud om 1 789 plasser i 2025, en betydelig økning fra 1 350 i 2024.

Tre søknadsbaserte ordninger skal bidra til frivillig virksomhet for økt deltakelse og integrering, med samlet utbetaling på 198,6 mill. kroner. Den ene ordningen *Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner* ga prosjektstøtte til 1 105 landsdekkende og lokale aktiviteter – et mangfold av ulike tiltak gjennom organisasjoner, lokale lag og foreninger, samt driftsstøtte til 209 lokale og 19 regionale organisasjoner. Ordningen bidrar til et høyt aktivitetsnivå, som når et stort antall personer. Ordningen *Tilskudd til sosiale møteplasser for gutter og unge menn* var ny i 2025. Det var stor interesse for ordningen, og 22 prosjekter fikk støtte. *Tilskudd til norskopplæringsordningen* ga cirka 5 000 voksne opplæringstilbud utover lovfestet norskopplæring gjennom 51 tilbydere (46 i 2024). Totalt var det 107 søknader på til sammen 103 mill. kroner. Ordningen styrker norskerdighetene og stimulerer til videre opplæring og kvalifisering. Cirka 3 000 deltakere har oppnådd nivå B1 eller høyere.

Tilskudd til etnisk mangfold i arbeidslivet skal bidra til etnisk mangfold og rekruttering av innvandrere. 11,2 mill. kroner ble utbetalt til 26 virksomheter. I 2025 var det totalt 65 søknader på totalt 44 mill. kroner (34 mill. kroner i 2024).

Forvaltning

IMDi gir råd, veileder og bidrar til å heve kompetansen i kommunene, fylkeskommunene og NAV. Det er tett oppfølging av prosjekter som får støtte, slik at prosjekter som har overføringsverdi og utviklede tiltak blir innført som en del av det ordinære tjenesteapparatet. Kunnskap og erfaringer deles aktivt med og mellom kommunene på ulike læringsarenaer.

Kommuner og frivillige organisasjoner viser stor interesse for de søknadsbaserte ordningene. Samlet søknadssum for Jobbsjansen overskred budsjetttrammen med cirka. 40 prosent. For utvikling av kommunale kvalifiseringstiltak var søknadssummen to og en halv ganger så stor som budsjettet. For integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner er søknadssummen langt høyere enn budsjetttrammen. Total søknadssum for norskopplæringsordningen var dobbelt så stor som budsjettet. Den nye ordningen for sosiale møteplasser for gutter og unge menn fikk 179 søknader med samlet søknadssum på 95,9 mill. kroner mot budsjettet på 9 mill. kroner. Den informasjonen som ligger i den samlede søknadsmassen, er av stor betydning i arbeidet med å videreutvikle ordningene.

IMDis forvaltning av de søknadsbaserte ordningene er omfattende. For 2025, behandlet IMDi til sammen 2 364 søknader, og 1 930 ble innvilget. Dette omfatter ikke Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner, forvaltet av 40 kommuner, som behandler søknadene fra lokale organisasjoner. Samlet søknadsbeløp var 706,2 mill. kroner (omfatter ikke Tilskudd for bosetting av personer med alvorlig nedsatt funksjonsevne og/eller atferdsvansker, siden søknadsbeløp ikke er tilgjengelig). Tabell 4.1 viser omfanget av forvaltningen av de søknadsbaserte tilskuddsordningene.

Tabell 4.1 Søknadsbaserte tilskudd IMDi forvaltet i 2025. Tall i mill. kroner.

Tilskuddsordning	Antall søknader	Antall innvilgede søknader	Omsøkt beløp	Utbetalt beløp
Tilskudd for bosetting av personer med alvorlig nedsatt funksjons-evne og/eller atferdsvansker	1 655	1 486	Ikke tilgjengelig	811,5
Tilskudd til etablering og gjennomføring av tilbud om fag- og yrkesopplæring for voksne innvandrere	13	12	26,0	16,7
Tilskudd til Jobbsjansen	50	47	244,0	170,0
Tilskudd til pilotering av per capita-basert Jobbsjansen	5	5	11,2	10,7
Tilskudd til utvikling av kommunale kvalifiserings- og integreringstiltak	100	44	137,0	47,0
Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner, forvaltet av IMDi	233	98	161,0	46,0
Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner, forvaltet av 40 kommuner	Ikke tilgjengelig	Ikke tilgjengelig	101,0	85,0
Tilskudd til norskopplærings-ordningen	107	79	103,0	48,9
Tilskudd til tiltak for økt etnisk mangfold i arbeidslivet	65	30	44,0	10,7

Beregningsutvalget

IMDi har ansvaret for Beregningsutvalgets (partssammensatt utvalg med staten og kommunesektoren) årlige kartlegging av kommunenes utgifter til bosetting og integrering, med årlig rapport. Kartleggingen viser forholdet mellom kommunenes utgifter og de statlige tilskuddene til formålet (integreringstilskuddet, særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige og norsktilskuddet), og danner grunnlag for å vurdere om det er rimelig samsvar. Beregningsutvalgets resultater er et grunnlag for regjeringens arbeid med statsbudsjettet.

I 2024 var dekningsgraden for integreringstilskuddet 90,9 prosent, mot 91,8 prosent i 2023 og 97,3 prosent i 2022. For enslige mindreårige var samlet dekningsgrad for integreringstilskuddet og det særskilte tilskuddet 107,2 prosent, mot 113,8 prosent i 2023. Dekningsgraden for norsktilskuddet var 83,1 prosent, mot 80,1 prosent året før. Utvalgets

rapport beskriver hvordan utgiftene fordeler seg, og hvilke faktorer som har betydning for utgiftene.

I 2024 forberedte Beregningsutvalget en kartlegging av kommunenes helseutgifter til flyktninger i målgruppen for integreringstilskuddet. Siste kartlegging var i 1996. Kartleggingen ble gjennomført i 2025, og rapporten kommer i 2026.

Saker fra Riksrevisjonen

Ifølge Riksrevisjonens revisjonsbrev for 2024 er det ikke fremkommet forhold som tilsier at IMDi har disponert bevilgningene i strid med regelverk for økonomistyring i staten. Det var derfor ingen merknader som krevet oppfølging i 2025.

Likestillingsredegjørelse

IMDi rapporterer på aktivitets- og redegjørelsesplikten. Delen om IMDi som arbeidsgiver er publisert på imdi.no <https://www.imdi.no/likestillingsredegjorelse-imdi>. Delen om IMDi som offentlig myndighet publiseres innen 01.05.2026.

Fellesføring: konsulentbruk

IMDi fører virksomhetsregnskapet etter statens regnskapsstandard (SRS). SRS innebærer at konsulenttjenester som er kjøpt i forbindelse med større anskaffelser, er bokført som immaterielle eiendeler i balansen. Tabellen nedenfor spesifiserer kjøp av konsulenttjenester i 2025.

Tabell 4.2 IMDis kjøp av konsulenttjenester i 2025. Tall i kroner.

Spesifikasjon av kjøp av konsulenttjenester (kr.)	31.12.2024	31.12.2025	Endring
Konsulenttjenester innen økonomi og revisjon	78 092	3 500	74 592
Konsulenttjenester innen juss – juridisk bistand	965 609	862 312	103 297
Konsulenttjenester til utvikling av programvare, IKT-løsninger mv.	12 098 886	15 568 162	-3 469 276
Konsulenttjenester til organisasjonsutvikling mv.	739 279	118 200	621 079
Konsulenttjenester til rekruttering mv.	418 007	216 766	201 241
Konsulenttjenester til kommunikasjonsrådgiving, design mv.	4 873 787	4 348 413	525 374
Andre konsulenttjenester	32 535 445	26 195 595	6 339 850
Innleie av foredragsholdere	555 247	302 347	252 900
Sum kjøp av konsulenttjenester (i resultatregnskapet) *	52 264 352	47 615 295	4 649 057
Konsulenttjenester til utvikling av immaterielle eiendeler (i balanseregnskapet) **	49 137 884	46 825 945	2 311 939
Totalt kjøp av konsulenttjenester	101 402 236	94 441 240	6 960 996

* Inngår i de totale driftsutgiftene, se note 5 til resultatregnskapet i kapittel 6

** Inngår i årets anskaffelser og er balanseført, se note 3 til balanseregnskapet i kapittel 6

Kjøp av konsulenttjenester ble redusert med 7,0 mill. kroner fra 2024 til 2025. Den største nedgangen var i utgiftene til andre konsulenttjenester (FoU-prosjekter på kap. 670, post 21), som ble redusert ned med 3,4 mill. kroner, og driftsrelaterte oppgaver (kap. 670. post 01), som ble redusert med 2,9 mill. kroner. Konsulenttjenester til utvikling av programvarer, IKT-løsninger mv. økte med 3,5 mill. kroner (kap. 670. post 01), og konsulenttjenester til rekruttering og organisasjonsutvikling (kap. 670. post 01) ble redusert med 0,8 mill. kroner. Den største økningen er altså knyttet til IKT-løsninger – der IMDi ser at økende digitalisering bidrar til økte også utgifter til drift og videreutvikling av de digitale tjenestene.

Konsulenttjenester til utvikling av immaterielle eiendeler (IKT / digitale løsninger) ble redusert med 2,3 mill. kroner, og øvrige reduksjoner ble samlet på 1,0 mill. kroner.

På kommunikasjonsfeltet brukte IMDi 4,3 mill. kroner på konsulenttjenester, en reduksjon fra 2024 på 0,5 mill. kroner. Konsulenttjenestene ble blant annet brukt til ulike kampanjer og produksjoner i forbindelse med konferanser for eksterne.

IMDi følger nøye med på utvikling av kompetansebehov i virksomheten og bruk av konsulenter. Dette gjør også at IMDi løpende vurderer tiltak som kan bidra til å redusere konsulentbruken og bidra til at faste oppgaver av større omfang løses av egne ansatte.

Vi har særlig oppmerksomhet på IKT-området, der vi fortløpende vurderer balansen mellom å kjøpe konsulenttenester og å bygge opp egne kompetansemiljøer. Ett eksempel er rekruttering av testledere fremfor innleid, et annet er vurderinger om hvordan konsulentbruk til vårt datavarehus bør fases ut og erstattes med egne, fast ansatte.

Samtidig gjør vi oppmerksom på at et eget kompetansemiljø må ha en viss størrelse, for at det skal være attraktivt for ansatte å bli over tid. Dette gjelder ikke minst på IKT-området hvor det er det er erfaringsvis krevende å rekruttere og beholde kompetanse.

Fellesføring: klimaavtrykk, naturfotavtrykk og energibruk

IMDi har arbeidet videre med å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk, særlig med å vurdere klimabelastningen før alle anskaffelser, redusere eget forbruk og redusere reisevirksomheten.

IMDi stiller miljøkrav til leverandører av driftstjenester og vektlegger miljøhensynet i anskaffelsesprosessene. Dette bidrar til å redusere de indirekte utslippene og til en bærekraftig omstilling av samfunnet. Videre arbeider IMDi med å redusere eget miljøavtrykk på arbeidsplassen gjennom å redusere bruken av kontorrekvisita, kjøpe miljømerkede produkter, i størst mulig grad legge til rette for gjenbruk og kjøp av brukt møblement og inventar. I tillegg reduserer IMDi reisevirksomheten i forbindelse med møter, kurs og konferanser, og mellom avdelingene i Oslo og Narvik.

Når det gjelder lønnsomme energieffektive og fleksible løsninger, er det klare begrensninger i dagens lokaler med hovedsakelig gammel bygningsmasse. Selv om IMDi arbeider for å redusere energiforbruket og har avtale om fornybare og CO2-nøytrale kraftleveranser, er det få muligheter til gode løsninger. IMDis nåværende leiekontrakt utgår 31.01.2028, og i prosessen med å anskaffe nye lokaler vektlegges gode energiløsninger.

Fellesføring: ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse

For 2025 har IMDi fastsatt et mål om at fem prosent av alle ansettelser skal være personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring (hull i CV-en). Målet er en videreføring fra 2024, hvor fem prosent ble vurdert som et ambisiøst men realistisk mål. Vi nådde ikke målet i 2024.

I 2025 har IMDi hatt totalt 32 ansettelser, hvorav 1 av disse var fra målgruppen (3,13 prosent). Til sammenligning var det totalt 64 ansettelser i 2024, hvorav 1 var fra målgruppen (1,56 prosent). IMDi nådde ikke målet om fem prosent i 2025, men vi har hatt en positiv utvikling i 2025 sammenlignet med 2024.

I 2024 inngikk vi samarbeid med NAV om inkluderende rekruttering for å øke ansettelser i målgruppen, og tiltaket ble videreført i 2025. IMDi gjennomførte også et heldagsseminar i mangfoldsledelse i 2025 for alle ledere, der rekruttering av personer med funksjonsnedsettelse og hull i CV-en var et eget tema.

5. Vurdering av framtidsutsikter

En usikker verden og økende polarisering

IMDi skal fremover løse samfunnsoppdraget i et mer uforutsigbart landskap enn på lenge. Geopolitisk uro, krig i Ukraina og økt internasjonal spenning kan påvirke migrasjonsbildet. Det handler ikke bare om volum på bosettingsbehovet, men også om raskere svingninger, mer sammensatte beskyttelsesbehov og større oppmerksomhet rundt innvandring og integrering. Det krever at IMDI har beredskap for å raskt håndtere endringer og være forberedt på ulike scenarioer og at kommunene må være forberedt på opp- og nedskalering.

Debatten om innvandring og integrering får stadig økt oppmerksomhet både i Norge og Europa. Dersom forenklete fortellinger om integrering får dominere, kan det påvirke folks oppfatninger av innvandring og tilliten mellom ulike grupper i samfunnet og til myndighetene. Dette bakteppet forsterker betydningen av IMDis rolle som kunnskapsleverandør og fagdirektorat. Ved å utvikle, sammenstille og formidle kunnskap kan vi bidra til nyanserte perspektiver, styrke forståelse av integreringsarbeidet og et bedre beslutningsgrunnlag for politikk og praksis.

Bosetting og kapasitet

Etter fire år med historisk høyt bosettingspress er det risiko for at kommunenes kapasitet og evne til å bosette svekkes ytterligere, blant annet som følge av press på kommunale tjenester. Store svingninger i bosettingsbehovet fremover kan bidra til å øke denne risikoen.

Usikkerhet rundt ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse for ukrainske flyktninger skaper også krevende rammer. Et scenario med mange personer uten varig opphold, kombinert med usikkerhet om frivillig eller tvungen retur, vil kunne påvirke alt fra kommunenes planlegging og myndighetenes rolle i samordningen. Eventuelle endringer i integreringspolitikken kan ytterligere påvirke bosettings- og kvalifiseringsarbeidet de neste årene. Større endringer i politikk og regelverk vil kunne kreve mye av både IMDi og kommunene som skal implementere endringene.

Deltakelse i arbeid

Deltakelse i arbeid og samfunnsliv er nøkkelen til god integrering. Målet om å få flere raskt i arbeid blir derfor viktig. Samtidig som Norge står overfor en aldrende befolkning og økende behov for arbeidskraft, står likevel altfor mange innvandrere utenfor arbeidslivet. Gapet i sysselsetting mellom innvandrere og øvrig befolkning er derfor ikke bærekraftig over tid.

Fremover blir det nødvendig å videreutvikle arbeidsrettede tiltak og styrke samarbeidet på tvers av sektorer og med arbeidsgivere, slik at dette gapet tettes. I 2026 har IMDi blant annet fått i oppdrag å foreslå nye tiltak som skal øke arbeidsdeltakelsen.

Digitalisering og kunstig intelligens

Bruk av kunstig intelligens kan gi store fordeler for effektivisering og forbedring av saksbehandling, prosesser og tjenester hos IMDi, våre samarbeidspartnere og våre brukere. Kunstig intelligens kan blant annet gi bedre grunnlag for å analysere effekten av integreringstiltak og gjøre dem mer målrettede.

IMDi er i gang med å utrede ny løsning for nasjonalt introduksjonsregister og skal fortsette arbeidet med å utrede nye løsninger som gir bedre styrings- og beslutningsgrunnlag for stat

og kommune. I 2026 tar vi blant annet i bruk første versjon av en ny beslutningsstøtte for bosetting, et regelstyrt verktøy som tar i bruk KI for å understøtte treffsikker bosetting.

Videre vil digitalisering påvirke både arbeidsmarkedet og IMDis virkemidler. Økt bruk av digitale løsninger i kvalifisering og norskopplæring gir nye muligheter, men stiller også krav til digital kompetanse og likeverdig tilgang.

Integrering for fremtiden

Integreringen i Norge går bra på mange områder. Sammenlignet med de fleste andre land, klarer barn av innvandrere seg bedre både på skolen og i arbeidslivet. Barnehagedeltakelsen øker, flere fullfører videregående skole og flere tar høyere utdanning.

Samtidig ser vi en utvikling på enkelte områder som vi må ta på største alvor. Og hvor det blir viktig med målrettet innsatsen for å snu utviklingen de neste årene. Utfordringene er sammensatte. Det handler om boligpolitikk, integrering, utdanning, oppvekst, helse, kriminalitetsforebygging og områdeutvikling.

Vi ser tilløp til segregering i enkelte områder. Områder hvor mange står utenfor arbeid og utdanning, andelen som fullfører videregående skole er lavere enn ellers i samfunnet og hvor mange barn vokser opp i familier med vedvarende lavinntekt. Personer med innvandrerbakgrunn er ofte overrepresentert i disse områdene, og barne- og ungdomskriminaliteten er økende flere steder.

Segregering kan bidra til å forsterke sosial ulikhet og utenforskap, og svekke tilliten til samfunnet. Det er verken bra for minoritets- eller majoritetsbefolkningen. God integrering handler om å møtes på tvers og ta del i små og store fellesskap.

I løpet av 2026 skal IMDi utvikle en helt ny nasjonal monitor for segregering. Det blir et viktig tiltak for å systematisk følge utviklingen av segregering over tid, som grunnlag for å utforme treffsikre tiltak.

Negativ sosial kontroll og æresmotivert vold hindrer både barn, unge og voksne fra å leve frie liv. Antall henvendelser til våre mangfoldsrådgivere og spesialutsendinger øker. Det betyr at flere får hjelp, men samtidig må vi anta at det er store mørketall. Det understreker viktigheten av å fortsatt jobbe målrettet med å forebygge negativ sosial kontroll og æresmotivert vold gjennom de særskilte tjenestene; Kompetanseteamet, mangfoldsrådgiverne, spesialutsendingen for integreringsaker og fagteamet.

Veien videre

Vår ambisjon er å sikre bærekraftige løsninger som styrker deltakelse i arbeid og samfunnsliv, forebygger utenforskap og bygger tillit – også i en tid preget av usikkerhet og raske endringer.

IMDi skal være en pådriver for kunnskapsbasert utvikling, styrket kvalitet i tjenestene og økt deltakelse i arbeid og samfunnsliv. Sammen med kommuner, fylkeskommuner og øvrige samarbeidspartnere skal vi fortsette arbeidet for en vellykket integrering.

I løpet av det kommende året skal vi utarbeide en ny virksomhetsstrategi for IMDi og vi ser frem til å bidra aktivt inn i regjeringens arbeid med ny integreringsstrategi.

6. Årsregnskap

Lederkommentar årsregnskapet 2025

Formål

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) er et fagdirektorat, forvaltningsorgan og nasjonalt kompetansesenter med ansvar for å iverksette regjeringens integreringspolitikk. IMDi's viktigste oppgaver, målgrupper og virkemidler er beskrevet i Prop. 1 S (2024-2025) for Arbeids- og inkluderingsdepartementet.

Tilleggsopplysninger

Fra og med regnskapsåret 2024 har IMDi, i samråd med Arbeids- og inkluderingsdepartementet, besluttet at IMDi skal føre regnskapet og rapportere virksomhetsregnskapet i henhold til de statlige regnskapsstandardene (SRS). Regnskapet skal gi et riktig uttrykk for årets ressursbruk og virksomhetens eiendeler og gjeld. Dette er andre året hvor IMDi avlegger regnskapet etter SRS, som betyr at årsregnskapet med tilhørende noter kan sammenliknes mot forrige år.

IMDi er et ordinært, bruttobudsjettert forvaltningsorgan, og er underlagt Riksrevisjonens kontroll. Riksrevisjonens rapport om den årlige revisjon og kontroll av departementene og de statlige virksomhetene publiseres som Dokument 1 hver høst.

IMDi forvalter driftsmidler, investeringsmidler (IKT-utvikling), forsknings- og utviklingsmidler og tilskuddsmidler som primært går til kommuner, innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet.

Vurdering av vesentlige forhold

IMDi hadde en samlet tildeling på 24,1 milliarder kroner i 2025. Dette er en reduksjon på 2,8 milliarder fra 2024 hvor samlet tildeling var på 26,9 milliarder kroner. Reduksjon på tildelingens størrelse skyldes i hovedsak lavere ankomster etter at krigen i Ukraina startet.

IMDi har utgiftsført 24,1 milliarder kroner i 2025. Beløpet er fratrukket inntekter. Inntektene gjelder hovedsakelig tilbakebetalinger av ubrukte tilskuddsmidler i kommunene og i frivillige organisasjoner på 9,7 mill. kroner og arbeidsgiveravgift på 29,9 mill. kroner. Årsregnskapet viser en samlet mindretgift på 0,02 mill. kroner, tilsvarende 0,1 prosent av samlet tildeling.

På kap. 671, post 60 «*Integreringstilskudd*» ble det utbetalt 170,7 mill. kroner over tildelt bevilgning. Merforbruket skyldes at flere personer ble bosatt i 2025 enn forutsatt i prognosen for tildelingen. På kap. 671, post 61 «*Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige*

mindreårige flyktninger (EM-tilskudd)» ble det betalt ut 103,6 mill. kroner mindre enn tildelt bevilgning. På kap. 0672, post 60 «*Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere*» ble det betalt ut 59,5 mill. kroner mindre enn tildelt bevilgning. Dette er tilskuddsposter som IMDi forvalter, og som utbetales til kommuner. Kommunene får integreringstilskuddet og EM-tilskudd ved bosetting av personer med kollektiv beskyttelse, og personer som får opphold som overføringsflyktninger eller på bakgrunn av søknad om asyl og familiegjenforening med disse. Tildeling for EM-tilskudd er en overslagsbevilgning og det er derfor usikkerhet knyttet til bevilgninger på denne posten. Mindreforbruket skyldes utbetaling av tilskudd til om lag 90 færre enslige mindreårige enn forutsatt i prognosen.

IMDi har i 2025 forvaltet en driftsbevilgning på 414,2 mill. kroner inklusiv overføringen fra 2024. Inkludert i dette beløpet fikk IMDi 66 mill. kroner som er en videreføring av ekstra bevilgning grunnet økte kostnader som følge av krigen i Ukraina. IMDi har utgiftsført 400,3 mill. kroner i 2025. Stortinget har gitt fullmakt til å overskride bevilgningen på posten mot tilsvarende inntekter på kap. 3670, post 01, jf. Prop. 1 S (2025-2026). IMDi hadde ingen inntekter på kap. 3670, post 01 i 2025. Mindreutgiften på driftsbevilgningen ble på 13,9 mill. kroner i 2025.

I note B til årsregnskapet framkommer forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til 2026. Samlet mulig overføring på kapitler og poster under IMDi er 24,9 mill. kroner, hvorav 13,9 mill. kroner gjelder kap. 670, post 01 (driftsbevilgningen), 11,0 mill. kroner til kap. 671, post 45 og 0,05 mill. kroner til kap. 670, post 21. IMDi vil ikke be om overføring av mindreforbruk på kap. 670, post 21.

Artskontorapporteringen viser hvilke utgifter og inntekter som IMDi har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Netto har IMDi utgiftsført 24,1 milliarder kroner. Av dette beløpet er 23,6 milliarder kroner utbetalt i tilskudd som primært har gått til kommuner, fylkeskommuner, innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet.

Det ble utført 243 årsverk i IMDi i 2025.

Bekreftelse

IMDi fører regnskap i samsvar med regelverk for statlig økonomistyring, herunder statlige regnskapsstandarder (SRS). Regnskapet er avlagt etter bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet, og krav til IMDi i instruks om økonomistyring fra AID.

Jeg bekrefter at årsregnskapet gir et dekkende bilde av IMDis disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Oslo, 13. mars 2025



Libe Rieber-Mohn
Direktør

Prinsippnote årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten (bestemmelsene). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av november 2025 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- Regnskapet følger kalenderåret.
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen «Samlet tildeling» viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for «Samlet tildeling», men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for «Regnskap».

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for «Samlet tildeling», men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor

ikke i kolonnen for «Regnskap». De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke rapportert som en inntekt til statsregnskapet og derfor ikke vist som inntekt i artskontorapporteringen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2025

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling for 2025	Regnskap per 31.12.2025	Merutgift (-) og mindreutgift
0601	Utredningsvirksomhet, forskning mv.	21	Spesielle driftsutgifter	A,B	400 000	400 000	0
0670	Integrering- og mangfoldsdirektoratet	01	Driftsutgifter	A,B,C	414 233 000	400 290 578	13 942 422
0670	Integrering- og mangfoldsdirektoratet	21	Spesielle driftsutgifter	A,B	30 000 000	29 995 430	4 570
0671	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	A,B	60 619 000	49 606 088	11 012 912
0671	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	60	Integreringstilskudd	A,B	19 232 071 000	19 402 774 229	-170 703 229
0671	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	61	Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige	A,B	1 995 555 000	1 891 929 304	103 625 696
0671	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	62	Kommunale integreringstilltak	A	306 682 000	307 787 226	-1 105 226
0671	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	70	Bosettingsordningen og integreringstilskudd, oppfølging	A	2 746 000	2 746 000	0
0671	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	71	Tilskudd til integreringsarbeid i regi av sivilsamfunn og frivillige organisasjoner	A	238 324 000	237 438 000	886 000
0671	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	72	Kvalifiseringsordninger for tolker	A	22 330 000	22 330 000	0
0671	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere	73	Tilskudd	A	12 700 000	12 009 000	691 000
0672	Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	60	Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	A	1 753 368 000	1 693 901 052	59 466 948
0672	Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	61	Kompetansekartlegging i mottak før bosetting	A	677 000	320 478	356 522
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Driftsutgifter		0	43 184 532	
<i>Sum utgiftsført</i>					<i>24 069 705 000</i>	<i>24 094 711 918</i>	<i>18 177 614</i>

0671/60 - Beregningene for integreringstilskudd var basert på antall bosatte i 2025. Avviket for år 1 utgjør 215,3 mill. kroner i merutbetalinger, mens integreringstilskudd år 2-5 har hatt en mindreutgift på 159,1 mill. kroner. IMDi har i tillegg hatt merutbetalinger for tilskudd for ekstratilskudd ved funksjonsnedsettelse pålydende 114,5 mill. kroner. Samlet merutgift utgjør 170,7 mill. kroner.

0671/61 - Utbetalingen av Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige er 103,6 mill. kroner lavere enn bevilgningen. Hovedårsaken skyldes lavere ankomster enn lagt til grunn for bevilgningen.

0672/60 - Utbetalingen av Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere er 59,5 mill. kroner lavere enn bevilgningen og skyldes reduksjon i utvidet norskopplæring enn forutsatt i prognosene. Dette gjelder også øvrige persontilskudd. Videre er det en reduksjon i antall personer med plikt til opplæring enn forutsatt i prognosene.

IMDis årsrapport 2025

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Samlet tildeling for 2025	Regnskap per 31.12.2025	Merinntekt og mindreinntekt(-)
3670	Integrering- og mangfoldsdirektoratet	01	Driftsinntekter	0	0	
5309	Tilfeldige inntekter	29	Tilfeldige inntekter, ymse	0	9 725 101	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift	0	29 909 759	
<i>Sum inntektsført</i>				<i>0</i>	<i>39 634 860</i>	
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet					24 055 077	
Kapitalkontoer						
60088701	Norges Bank KK /innbetalinger				28 517 556	
60088702	Norges Bank KK/utbetalinger				-24 084 617	
705005	Endring i mellomværende med statskassen				420	
<i>Sum rapportert</i>					<i>1 022 805</i>	
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet						
				31.12.2025	31.12.2024	Endring
705005	Mellomværende med statskassen			-14 625 795	-15 648 600	1 022 805

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor ¹⁾	Årets tildelinger	Samlet tildeling
0601 21		400 000	400 000
0670 01	11 838 000	402 395 000	414 233 000
0670 21		30 000 000	30 000 000
0671 45	9 479 000	51 140 000	60 619 000
0671 60		19 232 071 000	19 232 071 000
0671 61		1 995 555 000	1 995 555 000
0671 62		306 682 000	306 682 000
0671 70		2 746 000	2 746 000
0671 71		238 324 000	238 324 000
0671 72		22 330 000	22 330 000
0671 73		12 700 000	12 700 000
0672 60		1 753 368 000	1 753 368 000
0672 61		677 000	677 000

1) Overført fra i fjor, gjelder overføring av mindreforbruk

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten **
0670 01		13 942 422	-79 200	13 863 222				13 863 222	20 711 650	13 863 222
0670 21	"kan overføres"	4 570		4 570				4 570	1 500 000	4 570
0671 45	"kan overføres"	11 012 912		11 012 912				11 012 912	60 619 000	11 012 912
0671 60	"kan overføres"	-170 703 229		-170 703 229				-170 703 229	19 232 071 000	0

* Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

** Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om mulig overførbart beløp.

Forklaring til bruk av fullmakter

Mottatte belastningsfullmakter: IMDi har ikke mottatt belastningsfullmakter i 2025.

Stikkordet «kan overføres»: IMDis bevilgninger på kap. 670, post 21, kap. 671, post 45, kap. 671, post 60 har stikkordet «kan overføres».

Avgitte belastningsfullmakter (utgiftsført av andre på utgiftskapitler og inntektsført av andre på inntektskapitler): IMDi har avgitt belastningsfullmakter i 2025 til Bufdir pålydende 100.000,- kroner på kapittel 671, post 01. Bufdir belastet kapittelposten med 79.200,- kroner i 2025.

Beregning av mulig overføring på disse postene gjelder i forhold til IMDis andel av bevilgningen

Note C Oversikt over binding på framtidige års bevilgninger

Avtaler om leie av kontorlokaler				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år	2 274 487	1 767 750	0	1 767 750
Varighet 1-5 år	17 216 180	17 460 786	18 857 649	36 318 435
Varighet over 5 år	1 528 974	1 566 356	6 657 013	8 223 369
Totalt	21 019 641	20 794 892	25 514 662	46 309 554

Andre vesentlige leieavtaler*				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år	20 432 562	21 335 545	1 433 852	22 769 397
Varighet 1-5 år	150 000	235 000	335 000	570 000
Varighet over 5 år	0	0	0	0
Totalt	20 582 562	21 570 545	1 768 852	23 339 397

Vesentlige avtaler om kjøp av tjenester **				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig beløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år	18 020 000	17 860 000	0	17 860 000
Varighet 1-5 år	5 144 637	5 288 414	5 288 414	10 576 828
Varighet over 5 år	251 190	251 190	1 067 558	1 318 748
Totalt	23 415 827	23 399 604	6 355 972	29 755 576

*Andre vesentlige leieavtaler gjelder kjøp av IKT-løsninger som er kritiske for at IMDi skal være i stand til å gjennomføre samfunnsoppdraget. Dette omhandler bla. Advania it-drift, Microsoftlisenser, skybaserte løsninger og infrastruktur, faste kostnader til drift av tilskuddsløsninger, mv. Majoriteten av disse avtalene er løpende med ett års avrop, eller lengre tidfestede avtaler som løper ut i løpet av 2027.

** Vesentlige avtaler om kjøp av tjenester gjelder kjøp av IKT-løsninger som er kritiske for at IMDi skal være i stand til å gjennomføre samfunnsoppdraget. Varighet inntil 1 år: Dette omhandler bla. Evidi, IMDinett forvaltning og Tolkeregister (Tworday, computas) Avtalene løper ut 2026 og forventes videreført i 2027, uten at bindende forpliktelse er inngått 31.12.2025. Varighet 1-5 år: Kantinedrift, renhold og sikkerhetstjenester for lokalene i Oslo og er avtaler som utløper i 2028. Varighet over 5 år: Renholdsavtale for lokasjonen i Narvik. Avtalen løper uten binding og det er lagt til grunn at avtalen videreføres til leieavtalen opphører i 2031.

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2025

	31.12.2025	31.12.2024
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>	0	0
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn	257 807 262	242 252 298
Andre utbetalinger til drift	173 704 394	175 153 638
<i>Sum utbetalinger til drift</i>	431 511 656	417 405 936
Netto rapporterte driftsutgifter	431 511 656	417 405 936
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>	0	0
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetaling til investeringer	48 780 440	51 951 087
Utbetaling av finansutgifter	0	11 803
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>	48 780 440	51 962 890
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	48 780 440	51 962 890
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	9 235 211	17 468 832
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>	9 235 211	17 468 832
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	23 571 235 290	25 743 208 532
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>	23 571 235 290	25 743 208 532
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler		
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)	489 890	473 125
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	29 909 759	28 456 151
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	43 184 532	43 854 693
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>	12 784 884	14 925 417
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	24 055 077 059	26 210 033 943

Oversikt over mellomværende med statskassen

	31.12.2025	31.12.2024
Eiendeler og gjeld		
Fordringer på ansatte	13 450	122 687
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-9 262 981	-8 221 106
Skyldige offentlige avgifter	-61 145	-380 165
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse *	-5 313 332	-7 143 013
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m.)	900	-19 315
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger	-2 687	-7 687
Sum mellomværende med statskassen	-14 625 795	-15 648 600

* Pensjonstrekket i de ansattes lønn (2%) er inkludert.

Virksomhetsregnskapet (SRS)

Prinsippnote virksomhetsregnskapet

Virksomhetsregnskapet er satt opp i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS).

Åpningsbalanse

Ved utarbeidelse av åpningsbalansen er immaterielle eiendeler og varige driftsmidler verdsatt til gjenanskaffelsesverdi eller virkelig verdi. Finansielle anleggsmidler er verdsatt til virkelig verdi. Gjenanskaffelsesverdi for en eiendel er det beløp det vil koste dersom eiendelen skulle anskaffes i dag, vurdert til samme kvalitet, standard og funksjonalitet som eksisterende eiendel. Omløpsmidler er verdsatt til gjenanskaffelsesverdi eller virkelig verdi. Kortsiktig gjeld er verdsatt til pålydende.

Transaksjonsbaserte inntekter

Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Inntekt resultatføres når den er opptjent. Inntektsføring ved salg av varer skjer på leveringstidspunktet hvor overføring av risiko og kontroll er overført til kjøper. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

Inntekter fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer

Inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres etter prinsippet om motsatt sammenstilling. Dette innebærer at inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres i takt med at aktivitetene som finansieres av disse inntektene utføres, det vil si i samme periode som kostnadene påløper (motsatt sammenstilling).

Bruttobudsjetterte virksomheter har en forenklet praktisering av prinsippet om motsatt sammenstilling ved at inntekt fra bevilgninger beregnes som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

Kostnader

Utgifter som gjelder transaksjonsbaserte inntekter kostnadsføres i samme periode som tilhørende inntekt.

Utgifter som finansieres med inntekt fra bevilgning og inntekt fra tilskudd og overføringer, kostnadsføres i samme periode som aktivitetene er gjennomført og ressursene er forbrukt.

Pensjoner

SRS 25 Ytelser til ansatte legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Statlige virksomheter skal ikke balanseføre netto pensjonsforpliktelser for ordninger til Statens pensjonskasse (SPK).

Virksomheten resultatfører arbeidsgiverandel av pensjonspremien som pensjonskostnad. Pensjon kostnadsføres som om pensjonsordningen i SPK var basert på en innskuddsplan.

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspremiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler virksomheten en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er ajour i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunnlaget er uendret.

Leieavtaler

Virksomheten har valgt å benytte forenklet metode i SRS 13 om leieavtaler og klassifiserer alle leieavtaler som operasjonelle leieavtaler.

Klassifisering og vurdering av anleggsmidler

Anleggsmidler er varige og betydelige eiendeler som disponeres av virksomheten. Med varige eiendeler menes eiendeler med utnyttbar levetid på 3 år eller mer. Med betydelige eiendeler forstås eiendeler med anskaffelseskost på 50 000 kroner eller mer. Anleggsmidler er balanseført til anskaffelseskost fratrukket avskrivninger.

Kontorinventar og PCer med tilhørende skjerm med utnyttbar levetid på 3 år eller mer er balanseført som egne grupper.

Varige driftsmidler nedskrives til virkelig verdi ved endret anvendelse eller utnyttelse, dersom virkelig verdi er lavere enn balanseført verdi.

Egenutvikling av programvare

Kjøp av bistand til utvikling av programvare er balanseført. Utgifter vedrørende bruk av egne ansatte knyttet til applikasjonsutviklingsfasen ved utvikling av programvare, er balanseført.

Klassifisering og vurdering av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmidler/langsiktig gjeld.

Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

Beholdning av varer og driftsmateriell

Beholdninger omfatter varer for salg og driftsmateriell som benyttes i eller utgjør en integrert del av virksomhetens offentlige tjenesteyting. Innkjøpte varer er verdsatt til anskaffelseskost ved bruk av metoden først inn, først ut (FIFO). Beholdninger av varer er verdsatt til det laveste av anskaffelseskost og netto realisasjonsverdi. Beholdninger av driftsmateriell er verdsatt til anskaffelseskost.

Fordringer

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende etter fradrag for avsetning til forventet tap. Avsetning til tap gjøres på grunnlag av individuelle vurderinger av de enkelte fordringene.

Valuta

Pengeposter i utenlandsk valuta er vurdert til kursen ved regnskapsårets slutt. Her er Norges Banks spotkurs per 31.12 lagt til grunn.

Statens kapital

Statens kapital utgjør nettobeløpet av virksomhetens eiendeler og gjeld, og fremgår i regnskapslinjen for avregninger i balanseoppstillingen. Bruttobudsjetterte virksomheter presenterer ikke konsernkontoene i Norges Bank som bankinnskudd. Konsernkontoene inngår i regnskapslinjen avregnet med statskassen.

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten presenteres etter kontantprinsippet.

Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten presenteres etter kontantprinsippet.

Statlige rammebetingelser

Selvassurandørprinsippet

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktelser.

Statens konsernkontoordning

Statlige virksomheter omfattes av statens konsernkontoordning. Konsernkontoordningen innebærer at alle innbetalinger og utbetalinger daglig gjøres opp mot virksomhetens oppgjørskontoer i Norges Bank.

Virksomheten tilføres ikke likvider gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. For bruttobudsjetterte virksomheter nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto i Norges Bank ved overgang til nytt regnskapsår.

Resultatregnskap SRS

Resultatregnskap

	Note	31.12.2025	31.12.2024
Driftsinntekter			
Inntekt fra bevilgninger	1	451 832 305	452 062 997
<i>Sum driftsinntekter</i>		<i>451 832 305</i>	<i>452 062 997</i>
Driftskostnader			
Lønnskostnader	2	253 903 058	249 545 015
Avskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	3,4	30 029 349	27 921 303
Andre driftskostnader	5	167 899 898	174 584 912
<i>Sum driftskostnader</i>		<i>451 832 305</i>	<i>452 051 230</i>
Driftsresultat		0	11 768
Finansinntekter og finanskostnader			
Finanskostnader	6	0	11 768
<i>Sum finansinntekter og finanskostnader</i>		<i>0</i>	<i>-11 768</i>
Resultat av periodens aktiviteter		0	0
Avregninger og disponeringer			
Avregning med statskassen (bruttobudsjetterte)	7	0	0
<i>Sum avregninger og disponeringer</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Avgifter og gebyrer direkte til statskassen	8	9 235 211	17 468 832
Avregning med statskassen innkrevingsvirksomhet		9 235 211	17 468 832
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Tilskudd til andre	9	23 571 142 341	25 743 301 482
Avregning med statskassen tilskuddsforvaltning		23 571 142 341	25 743 301 482
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		<i>0</i>	<i>0</i>

Balanse 31.12.2025

Balanse			
	Note	31.12.2025	31.12.2024
EIENDELER			
A. Anleggsmidler			
I Immaterielle eiendeler			
Programvare og lignende rettigheter	3	180 019 178	154 640 186
Immaterielle eiendeler under utførelse	3	39 935 867	44 962 686
<i>Sum immaterielle eiendeler</i>		<i>219 955 045</i>	<i>199 602 872</i>
II Varige driftsmidler			
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	4	8 087 797	7 109 059
<i>Sum varige driftsmidler</i>		<i>8 087 797</i>	<i>7 109 059</i>
III Finansielle anleggsmidler			
<i>Sum finansielle anleggsmidler</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Sum anleggsmidler		228 042 842	206 711 931
B. Omløpsmidler			
I Beholdning av varer og driftsmateriell			
<i>Sum beholdning av varer og driftsmateriell</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
II Fordringer			
Kundefordringer	10	0	-5 000
Andre fordringer	11	13 401 682	6 188 670
<i>Sum fordringer</i>		<i>13 401 682</i>	<i>6 183 670</i>
III Bankinnskudd, kontanter og lignende			
<i>Sum bankinnskudd, kontanter og lignende</i>	13	<i>0</i>	<i>0</i>
Sum omløpsmidler		13 401 682	6 183 670
Sum eiendeler drift		241 444 524	212 895 600
IV Fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer			
Fordringer vedr. innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	8	0	0
<i>Sum fordringer vedr. innkrevingsvirksomhet og andre overføringer</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Sum eiendeler		241 444 524	212 895 600

Balanse

	Note	31.12.2025	31.12.2024
STATENS KAPITAL OG GJELD			
C. Statens kapital			
I Virksomhetskapi tal			
<i>Sum virksomhetskapi tal</i>		0	0
II Avregninger			
Avregnet med statskassen (bruttobudsjetterte)	7	168 470 838	139 532 664
<i>Sum avregninger</i>		168 470 838	139 532 664
Sum statens kapital		168 470 838	139 532 664
D. Gjeld			
I Avsetning for langsiktige forpliktelse r			
<i>Sum avsetninger for langsiktige forpliktelse r</i>		0	0
II Annen langsiktig gjeld			
<i>Sum annen langsiktig gjeld</i>		0	0
III Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld		20 665 601	13 933 307
Skyldig skattetrekk		9 262 981	8 221 106
Skyldige offentlige avgifter		4 384 544	5 031 063
Avsatte feriepenge r		23 362 636	21 871 057
Annen kortsiktig gjeld	12	15 297 924	24 306 403
<i>Sum kortsiktig gjeld</i>		72 973 686	73 362 937
Sum gjeld		72 973 686	73 362 937
Sum statens kapital og gjeld drift		241 444 524	212 895 600
IV Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer			
Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	9	0	0
<i>Sum gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer</i>		0	0
Sum statens kapital og gjeld		241 444 524	212 895 600

Noter

Note 1 Driftsinntekter

	31.12.2025	31.12.2024
Inntekt fra bevilgninger*		
Inntekt fra bevilgninger	451 832 305	452 062 997
Sum inntekt fra bevilgninger	451 832 305	452 062 997

* Etter de statlige regnskapsstandardene beregnes inntekt fra bevilgninger for bruttobudsjetterte virksomheter som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

For informasjon om mottatte bevilgninger se oppstilling av bevilgningsrapportering.

Note 2 Lønnskostnader, årsverk og andre ytelser

	31.12.2025	31.12.2024
Lønn	195 663 888	191 737 105
Feriepenger	24 321 195	23 025 710
Arbeidsgiveravgift	29 582 259	29 532 761
Pensjonskostnader*	15 272 198	16 650 608
Lønn balanseført ved egenutvikling av anleggsmidler (-)**	-1 557 771	-1 387 015
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-15 500 736	-16 827 619
Andre ytelser	6 122 023	6 813 465
Sum lønnskostnader	253 903 058	249 545 015
Antall utførte årsverk:	243	241
Lønn og andre ytelser til virksomhetsleder		
Libe Rieber-Mohn	1 808 197	1 595 901

Det er ikke inngått avtaler med virksomhetsleder om vederlag ved opphør eller endring av arbeidsforholdet/vervet som kan gi vesentlige fremtidige forpliktelser. Det er heller ikke inngått andre særskilte avtaler til fordel for virksomhetsleder.

* Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2025 7,0 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremie på artskonto 542/pensjonsgrunnlaget i 2025 rapportert til SPK). For regnskapsåret 2024 utgjorde premiesatsen 9,5 prosent.

** Inneholder lønn og sosiale kostnader (feriepenger, arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader).

Note 3 Immaterielle eiendeler*

	Programvare og lignende rettigheter	Immaterielle eiendeler under utførelse **	Sum
Anskaffelseskost 01.01.	226 029 980	44 962 686	270 992 666
Tilgang i året	13 209 842	35 315 717	48 525 559
Avgang anskaffelseskost i året (-)	0	0	0
Fra immaterielle eiendeler under utførelse til annen gruppe i året	40 342 536	-40 342 536	0
Anskaffelseskost	279 582 358	39 935 867	319 518 225
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.	0	0	0
Nedskrivninger i året	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	71 389 793	0	71 389 793
Ordinære avskrivninger i året	28 173 387	0	28 173 387
Akkumulerte avskrivninger avgang i året (-)	0	0	0
Balanseført verdi 31.12.2025	180 019 178	39 935 867	219 955 045

Avskrivningssatser (levetider) 5 – 10 år

* Immaterielle eiendeler består av egenutviklet IKT/digitale løsninger som er avgjørende for utførelse av samfunnsoppdraget. Oversikten inneholder løsninger som er tatt i bruk og som er under utførelse.

** Pågående immaterielle eiendeler under utførelse består av følgende;

** Pågående anlegg	IB	Årets anskaffelse	Aktivert (tilgang)	Pågående pr 31.12
Etablering av funksjonaliteter som understøtter bosetting og beslutningsstøtte	4 620 150	30 253 977	0	34 874 127
Fellestjenester for grunndata	1 001 206	1 862	1 003 068	0
Digital tjeneste for Minoritets- og integreringsrådgivere	232 535	292 103	517 695	6 943
Nytt nettsted for IMDi.no – prosjektgjennomføring	12 729 143	6 489 781	19 218 925	0
Digitale tilskudd – norsktilskudd	0	36 437	0	36 437
Tilgangsstyringstjeneste	0	168 867	0	168 867
Prosjekt bedre bosetting	26 379 652	6 603 137	28 133 295	4 849 493
Sum pågående anlegg	44 962 686	43 846 164	48 872 983	39 935 867

Note 4 Varige driftsmidler

	Driftsløsøre, inventar, verktøy o.l.	Sum
Anskaffelseskost 01.01.	16 489 101	16 489 101
Tilgang i året	2 834 701	2 834 701
Avgang anskaffelseskost i året (-)	0	0
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe i året	0	0
<i>Anskaffelseskost</i>	19 323 801	19 323 801
Akkumulerte nedskrivninger 01.01	0	0
Nedskrivninger i året	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	9 380 042	9 380 042
Ordinære avskrivninger i året	1 855 962	1 855 962
Akkumulerte avskrivninger avgang i året (-)	0	0
Balanseført verdi 31.12.2025	8 087 797	8 087 797

Avskrivningssatser (levetider)

3-10 år lineært

Avhendelse av varige driftsmidler i 2025:

Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	0

** Materielle eiendeler er gruppeaktivert jf. prinsippet om pool-aktivering i SRS 17. IMDi har foretatt en praktisk vurdering av pool-aktivering for materielle eiendeler i 2024, og anleggsført årets anskaffelser samlet i anleggsregisteret.*

Spesifisering avskrivningssatser (levetider):

Inventar: 10 år

Bærbare Pcer: 5 år

PC-Skjermer: 8 år

AV-utstyr: 10 år

Skrivere: 10 år

Note 5 Andre driftskostnader

	31.12.2025	31.12.2024
Husleie ¹	21 238 439	20 699 015
Vedlikehold egne bygg og anlegg	242 754	36 871
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	877 233	1 161 519
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler	5 013 851	4 594 094
Leie maskiner, inventar og lignende ^{1,2}	28 796 692	28 300 478
Mindre utstyrsanskaffelser	1 043 609	988 016
Kjøp av konsulenttjenester ³	47 615 295	52 264 352
Kjøp av andre fremmede tjenester ⁴	37 500 629	31 265 146
Reiser og diett	5 010 514	7 219 811
Øvrige driftskostnader ⁵	20 560 882	28 055 609
Sum andre driftskostnader	167 899 898	174 584 912

¹ *Tilleggsinformasjon om operasjonelle leieavtaler*

Gjenværende varighet	Type eiendel		
	Tomter, bygninger og annen fast eiendom	Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	Sum
Varighet inntil 1 år	2 274 487		2 274 487
Varighet 1-5 år	17 216 180	431 546	17 647 726
Varighet over 5 år	1 724 272		1 724 272
Kostnadsført leiebetaling for perioden	21 214 939	431 546	21 646 485

* IMDi har fire husleieavtaler, tre i Oslo og en i Narvik. Avtalen i Narvik er gyldig frem til 2031, to avtaler i Oslo er gyldig frem til 2028, og den siste avtalen i Oslo er gyldig til september 2026.

IMDi har leasingavtale på kaffemaskiner og kopimaskiner som i 2025 utgjorde henholdsvis kr 184 782 og kr 246 764. Begge avtalene utløper i 2028.

² *Spesifikasjon av leie maskiner, inventar og lignende*

	31.12.2025	31.12.2024
Leie inventar	125 380	187 685
Leie av datautstyr og system (årlige lisenser m.m.)*	28 225 173	27 595 425
Leie av datamaskiner og skrivere	246 764	186 605
Leie andre kontormaskiner	184 782	258 738
Annen leiekostnad	14 593	72 024
Sum leie maskiner, inventar og lignende	28 796 692	28 300 478

* Kostnader til drift av skybaserte tjenester (4,75 mill. kroner), øvrige lisenser, vedlikeholdsavtaler og sertifikater (4,83 mill. kroner), elektronisk saksbehandling (1,79 mill. kroner), Microsoftlisenser (5,95 mill. kroner), drift av IKT-infrastruktur eksternt (5,84 mill. kroner), samt øvrige kostnader (5,07 mill. kroner).

³ Spesifikasjon av kjøpte konsulentttjenester	31.12.2025	31.12.2024
Konsulentttjenester innen økonomi og revisjon	3 500	78 092
Konsulentttjenester innen juss – juridisk bistand	862 312	965 609
Konsulentttjenester til utvikling av programvare, IKT-løsninger mv. *	15 568 162	12 098 886
Konsulentttjenester til utvikling av organisasjonsutvikling mv.	118 200	739 279
Konsulentttjenester til rekruttering mv.	216 766	418 007
Konsulentttjenester til kommunikasjonsrådgiving, design mv. **	4 348 413	4 873 787
Andre konsulentttjenester ***	26 195 595	32 535 445
Innleie av foredragsholdere	302 347	555 247
Sum leie maskiner, inventar og lignende	47 615 295	52 264 352

IMDi arbeider for å redusere bruken av konsulentttjenester innenfor tjenesteproduksjonen.

* Kostnader til utvikling av programvare, IKT-løsninger mv. består av forvaltning og utvikling av IMDis datavarehus (8,07 mill. kroner), videreutvikling av IMDinett bosetting (3,80 mill. kroner), samt øvrige kostnader (3,70 mill. kroner).

** Kostnader til utarbeidelse av kompetansepakker, planlegging/markedsføring/gjennomføring/analyser av publikasjoner, videoer og teknisk personell i forbindelse med arrangementer mv.

*** Kostnader tilknyttet arbeid innenfor FoU på 21,13 mill. kroner, samt øvrige kostnader på 5,07 mill. kroner.

⁴ Spesifikasjon av kjøpte fremmede tjenester	31.12.2025	31.12.2024
Innleie av vikarer	2 046 040	1 647 850
Kjøp av tjenester til løpende driftsoppgaver, IKT*	19 543 759	20 078 969
Kjøp av lønns- og regnskapstjenester	621 327	567 701
Kjøp av fremmede tjenester**	15 289 503	8 964 749
Kjøp og bruk av tolketjenester	-	5 876
Sum kjøp av fremmede tjenester	37 500 629	31 265 146

* Kostnader til drift og vedlikehold av IKT-systemer. De største kostnadene er forvaltning av driftsmiljø internt (2,73 mill. kroner), IMDinett (12,33 mill. kroner), videre satsing for tilskuddsløsningen (1,35 mill. kroner), Tolkeregister (1,99 mill. kroner), samt øvrige kostnader (1,14 mill. kroner).

** Kostnader for fremmede tjenester som ikke faller inn under andre kategorier. De største kostnadene er i ulike FoU-prosjekter (5,45 mill. kroner), kvoteflyktninger (5,59 mill. kroner), videreutvikling av visuell profil (1,45 mill. kroner), samt øvrige kostnader (2,80 mill. kroner).

⁵ Spesifikasjon av øvrige driftskostnader	31.12.2025	31.12.2024
Kontorrekvisita og datarekvisita	475 920	1 091 255
Trykksaker	168 198	181 520
Annonser	800 884	1 191 802
Aviser, tidsskrifter, bøker o.l. IMDis lokaler. Abonnementer	155 525	148 361
Aviser, ansatte	3 720	11 621
Bibliotek: Aviser, tidsskrifter, bøker o.l. Abonnementer	35 172	43 615
Møter	1 301 374	2 163 960
Kurs og seminarer for egne ansatte, kompetanseutvikling *	5 966 151	6 958 049
Kurs og seminarer for eksterne deltakere **	8 956 551	12 890 158
Telefoni mm - faktura fra Phonero m.fl. til IMDi	2 207 062	2 580 904
Telefoni mm - refusjon ansatt	10 268	42 014
Porto	366 894	325 786
Representasjon	-	9 875
Kontingent	18 721	12 597
Gaver (eksterne forelesere og lignende)	43 432	274 896
Bank- og kortgebyrer	25 025	49 822
Øreavrunding	- 1	- 2
Annen kostnad	19 965	52 559
Purregebyr, inkassosalær	6 022	26 816
Sum øvrige driftskostnader	20 560 882	28 055 609

* Kostnader i forbindelse med avdelingssamlinger, divisjonssamlinger, fellessamling, kompetanseheving, ICDP-kurs, mv.

** Kostnader i forbindelse med ungdomspanel, fagverksted, jobbsjansen, kompetanseheving for spesialutsendinger, samlinger for bosettingskommuner, mangfoldskonferansen, regionale konferanser om integrering og sivilsamfunn, årskonferansen, samt øvrige arrangementer.

Note 6 Finansinntekter og finanskostnader

	31.12.2025	31.12.2024
Finansinntekter		
Sum finansinntekter	0	0
Finanskostnader		
Rentekostnad	0	11 768
Sum finanskostnader	0	11 768

Note 7A Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen (bruttobudsjetterte virksomheter)

A) Forklaring til at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen (kongruensavvik)

	31.12.2025	31.12.2024	Endring*
Avregnet med statskassen i balansen	168 470 838	139 532 664	28 938 174

Bakgrunnen for at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen for bruttobudsjetterte virksomheter, er at konsernkontoene i Norges Bank inngår som en del av avregnet med statskassen i balansen. I tillegg hensyntas enkelte transaksjoner som ikke er knyttet til virksomhetens drift og transaksjoner som ikke medfører ut - eller innbetaling. Nedenfor vises de ulike postene som er grunnen til at endring i avregnet med statskassen i balansen ikke er lik periodens resultat.

Endring i avregnet med statskassen

Konsernkontoer i Norges Bank

Konsernkonto utbetaling	-24 084 617 420
Konsernkonto innbetaling	28 517 556
Netto trekk konsernkonto	-24 056 099 864

Innbetalinger og utbetalinger som ikke inngår i virksomhetens drift (er gjennomstrømningsposter)

- Innbetaling innkrevingsvirksomhet og andre overføringer	-9 235 211
+ Utbetaling tilskuddsforvaltning og andre overføringer	23 571 142 341

Bokføringer som ikke går over bankkonto, men direkte mot avregning med statskassen

+ Inntektsført fra bevilgning (underkonto 1991)	451 832 305
- Gruppeliv/arbeidsgiveravgift (underkonto 1985 og 1986)	-30 399 648
+ Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift (underkonto 1987)	43 821 904

Andre avstemmingsposter

Spesifikasjon av andre avstemmingsposter	0
--	---

Forskjell mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto -28 938 174

Resultat av periodens aktiviteter før avregning mot statskassen 0

Sum endring i avregnet med statskassen * -28 938 174

*Sum endring i avregnet med statskassen skal stemme med periodens endring ovenfor.

Note 7B Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen * (bruttobudsjetterte virksomheter)

B) Forskjellen mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2025	31.12.2025	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Immaterielle eiendeler og varige driftsmidler			
Immaterielle eiendeler	219 955 045	0	219 955 045
Varige driftsmidler	8 087 797	0	8 087 797
<i>Sum</i>	228 042 842	0	228 042 842
Finansielle anleggsmidler			
<i>Sum</i>	0	0	0
Omløpsmidler			
Andre fordringer	13 401 682	13 450	13 388 232
<i>Sum</i>	13 401 682	13 450	13 388 232
Langsiktige forpliktelser og gjeld			
<i>Sum</i>	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-20 665 601	0	-20 665 601
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-9 262 981	-10 012 547	749 566
Skyldige offentlige avgifter	-4 384 544	-61 145	-4 323 399
Avsatte feriepenger	-23 362 636	0	-23 362 636
Annen gjeld til ansatte	-11 278 536	0	-11 278 536
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	0	-4 563 766	4 563 766
Annen kortsiktig gjeld	-4 019 388	-1 787	-4 017 600
<i>Sum</i>	-72 973 686	-14 639 245	-58 334 441
Sum	168 470 838	-14 625 795	183 096 633

* Mellomværende med statskassen består av kortsiktige fordringer og gjeld som etter økonomiregelverket er rapportert til statsregnskapet (S-rapport). Avregnet med statskassen viser finansieringen av virksomhetens netto eiendeler og gjeld.

Note 8 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

Avgifter og gebyrer direkte til statskassen

	31.12.2025	31.12.2024
Skatter og avgifter, renteinntekter og utbytte m.m *	9 235 211	17 468 832
Sum avgifter og gebyrer direkte til statskassen	9 235 211	17 468 832

Fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer

	31.12.2025	31.12.2024
Fordringer til pålydende	0	0
Avsatt til forventet tap(-)	0	0
Sum fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	0	0

* Tilbakebetalinger for ulike tilskuddsordninger, samt tilbakebetalinger for tilskuddsordninger fra tidligere perioder.

Note 9 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

Tilskudd til andre

	31.12.2025	31.12.2024
Utbetaling av tilskudd til andre *	23 571 142 341	25 743 301 482
Sum tilskudd til andre	23 571 142 341	25 743 301 482

<i>* Oversikt utbetalte tilskudd til andre</i>	<i>31.12.2025</i>	<i>31.12.2024</i>
<i>Integreringstilskudd¹</i>	<i>19 402 774 229</i>	<i>21 504 528 524</i>
<i>Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige flyktninger²</i>	<i>1 891 929 304</i>	<i>1 622 179 404</i>
<i>Kommunale innvandrer tiltak</i>	<i>307 787 226</i>	<i>246 132 879</i>
<i>Bosettingsordningen og integreringstilskudd</i>	<i>2 746 000</i>	<i>2 645 000</i>
<i>Tilskudd til innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet</i>	<i>237 438 000</i>	<i>215 218 595</i>
<i>Statsautorisasjonsordningen for tolker mm.</i>	<i>22 330 000</i>	<i>17 000 000</i>
<i>Øvrig tilskudd</i>	<i>12 009 000</i>	<i>12 018 265</i>
<i>Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere³</i>	<i>1 693 808 103</i>	<i>2 122 847 102</i>
<i>Kompetansekartlegging i mottak før bosetting⁴</i>	<i>320 478</i>	<i>731 713</i>
Sum tilskudd	23 571 142 341	25 743 301 482

¹ Reduksjonen sammenlignet med 2024 skyldes nedgang i bosettinger av flyktninger.

² Økningen sammenlignet med 2024 skyldes økning i antall bosatte enslige mindreårige flyktninger.

³ Reduksjonen sammenlignet med 2024 skyldes bl.a. en nedgang i antall flyktninger med plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

⁴ Reduksjonen sammenlignet med 2024 skyldes en nedgang i antall asylsøknader for syrere.

Øvrige endringer skyldes prisjusteringer og endringer på søknadsbaserte tilskuddsordninger.

Note 10 Kundefordringer

	31.12.2025	31.12.2024
Kundefordringer til pålydende	0	-5 000
Avsatt til forventet tap (-)	0	0
Sum kundefordringer	0	-5 000

Note 11 Andre kortsiktige fordringer

	31.12.2025	31.12.2024
Reiseforskudd	0	20 000
Personallån	13 450	102 687
Forskuddsbetalte leie *	10 484 764	3 586 333
Andre forskuddsbetalte kostnader **	636 816	725 670
Andre fordringer ***	2 266 651	1 753 980
Sum andre kortsiktige fordringer	13 401 682	6 188 670

* Forskuddsbetalte IKT-lisenser utgjør 5,09 mill. kroner og husleie utgjør 5,35 mill. kroner. IMDi mottok faktura for husleie for første kvartal 2026. Fakturaen ble betalt i 2026 men fremkommer som forskuddsbetalt leie i regnskapet.

** Kostnader for serviceavtaler/abonnementer i ulike oppslagsverk, internettabonnement, førstehjelpskurs og hjertestartere, produksjon av informasjonsvideoer for mangfoldsrådgivere, mv.

*** NAV-refusjoner (sykepenger og foreldrepenger).

Note 12 Annen kortsiktig gjeld

	31.12.2025	31.12.2024
Skyldig lønn	-900	19 315
Annen gjeld til ansatte *	11 278 536	10 609 183
Avsetning for lønnsoppgjør **	0	3 898 706
Påløpte kostnader ***	4 020 287	9 779 199
Sum annen kortsiktig gjeld	15 297 924	24 306 403

* Økningen skyldes høyere lønnsavsetninger (fleksitid, reisetid og overtid til avspasering og ikke avviklede feriedager) for ansatte i IMDi, sett mot åpningsbalansen. Fra 2024 til 2025 er det en økning fra 241 til 243 utførte årsverk.

** Lønnsoppgjøret i staten for 2025 ble ferdigstilt og utbetalt i 2025, derfor er det ikke gjort en tilsvarende avsetning som i 2024 hvor oppgjøret ble utbetalt året etter.

*** Avsetning på kostnader for tjenester som er levert, men hvor faktura ikke er mottatt eller forfalt. Det er gjort avsetninger til IT-leverandører pålydende 3,65 mill. kroner og øvrige kostnader pålydende 0,37 mill. kroner.

Note 13 Bankinnskudd, kontanter og lignende*

	31.12.2025	31.12.2024
Øvrige bankkontoer (utenfor statens konsernkontoordning)	0	0
Kontantbeholdninger	0	0
Sum bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0

** For bruttobudsjetterte virksomheter er at konsernkontoene i Norges Bank inngår som en del av avregnet med statskassen i balansen. IMDi har derfor ingen bankbeholdning.*