



IMDi

Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

Nøkkeltall introduksjonsordningen 2025

Stabile resultater for flyktingene - fortsatt går en høy andel
over til arbeid etter avsluttet program



Nøkkeltall introduksjonsordningen 2025

Stabile resultater for flyktingene - fortsatt går en høy andel over til arbeid etter avsluttet program

imdi.no

ISBN: 978-82-8246-198-6

Utgitt: 16.06.2026

Forfattere og bidragsytere:

Anne Edman og Birger Solfeld Pedersen

Innholdsfortegnelse

Innledning	0
Hovedfunn 2025	1
1. Deltakere i introduksjonsprogram	3
Tiltak i introduksjonsprogrammet	3
Tid i introduksjonsprogrammet for deltakere under integreringsloven	5
2. Deltakere som avsluttet introduksjonsprogram i 2025	6
Stabile resultater	6
Fordrevne fra Ukraina har høy overgang til arbeid	6
Øvrige flyktninggrupper	6
Andel med overgang til arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram	7
Andel med overgang til arbeid og utdanning, fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktninggrupper	8
Avslutningsårsaker for deltakere avsluttet introduksjonsprogram	8
Utdanningsnivå og overgang til arbeid/utdanning	9
Resultat fordelt på alder	11
Resultat per fylke i 2025	11
Andre kilder	12
Se resultat for din kommune, målt direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2025	12
Lenke til relevante nettartikler om sysselsetting av tidligere introduksjonsdeltakere, publisert av SSB	12

Innledning

Introduksjonsprogrammet er regulert i lov om integrering gjennom opplæring, utdanning og arbeid (integreringsloven). Formålet med integreringsloven er at innvandrere tidlig integreres i det norske samfunnet og blir økonomisk selvstendige. Loven skal bidra til at innvandrere får gode norskkunnskaper, kunnskap om norsk samfunnsliv, formelle kvalifikasjoner og en stabil tilknytning til arbeidslivet.

Hva er introduksjonsprogrammet?

Introduksjonsprogrammet er et opplæringsprogram som skal forberede nyankomne innvandrere til å delta i det norske arbeidslivet. Overføringsflyktninger og asylsøkere mellom 18-55 år som får innvilget oppholdstillatelse har rett og plikt til å delta i introduksjonsprogrammet. Det samme gjelder familiemedlemmer av disse som senere kommer til landet. Fordrevne fra Ukraina med kollektiv beskyttelse hadde til og med 2025¹ rett, men ikke plikt, til å delta i introduksjonsprogrammet.

Gjennom introduksjonsprogrammet lærer deltakerne norsk og får forståelse for det norske samfunnet. De får opplæring og kunnskap om norsk arbeidsliv, og kan også delta i utdanning som en del av programmet dersom de trenger det; innenfor rammer fastsatt i integreringsloven. Programmet må inneholde arbeids- eller utdanningsrettet innhold. Programmet kan vare fra 3 måneder til 4 år² avhengig av deltakerens medbrakte kompetanse. Deltakere med medbrakt kompetanse på videregående nivå eller høyere kan delta i inntil 12 måneder.

Kommunene har ansvar for forvaltning av introduksjonsprogrammet for flyktninger som er bosatt i kommunen. IMDi er ansvarlig for å implementere norsk integreringspolitikk underlagt Arbeids- og inkluderingsdepartementet. IMDis rolle er å tilby og dele kunnskap til både norske kommuner og den norske regjeringen og Stortinget, samt til relevante offentlige institusjoner og aktører.

¹ Endringer i integreringsloven medfører at ukrainere med kollektiv beskyttelse som starter introduksjonsprogram fra januar 2026, har rett og plikt til å delta i introduksjonsprogram.

² Fra 2026 kan programmet vare inntil 5 år dersom sluttmålet er å fullføre hele videregående opplæring eller fullføre yrkesfaglig videregående opplæring.

Hovedfunn 2025

Deltakelse i introduksjonsprogram

- 26 407 flyktninger³ deltok i introduksjonsprogram i løpet av 2025.
- Flyktninger fra i overkant av 80 land deltok.
- Fordrevne fra Ukraina utgjorde den største gruppen med i overkant av 18 000 deltakere.
- Det var flere kvinner enn menn som deltok.
- I 2025 startet til sammen 8 592⁴ nye flyktninger i introduksjonsprogram.

Deltakere som avsluttet introduksjonsprogram

- 12 716 deltakere avsluttet introduksjonsprogram i 2025⁵.
- Om lag halvparten (45 prosent) av de som avsluttet introduksjonsprogram i 2025, gikk direkte over til arbeid⁶ og/eller utdanning.
- I 2025 gikk 40 prosent til arbeid, og 5 prosent gikk til utdanning. Resultatet er omtrent uendret fra resultatet i 2024.
- En høy andel av deltakerne som avsluttet introduksjonsprogram i 2025 var fordrevne fra Ukraina⁷.
- Resultat andel med overgang arbeid og/eller utdanning er omtrent lik blant fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktninggrupper. Derimot er fordeling overgang til henholdsvis arbeid og utdanning ulikt fordelt.
- Blant fordrevne fra Ukraina gikk 43 prosent direkte til arbeid og 2 prosent til utdanning etter avsluttet program i 2025, mens blant øvrige flyktninggrupper gikk 27 prosent direkte til arbeid, og 17 prosent gikk over i utdanning.
- I 2025 er andel med overgang til utdanning⁸ blant fordrevne fra Ukraina⁹ om lag uendret fra året før, mens blant øvrige flyktninggrupper er andelen noe redusert¹⁰.

³ I 2024 deltok 36 100 flyktninger i introduksjonsprogram

⁴ I 2024 startet 17 095 nye flyktninger i introduksjonsprogram

⁵ I 2024 avsluttet 15 755 personer, i 2023 avsluttet 11 381, i 2022 avsluttet 2757 deltakere programmet, og i 2021 avsluttet 3 295 deltakere.

⁶ Inklusivt deltakere med overgang til arbeid med lønnstilskudd fra NAV

⁷ Fordreven fra Ukraina utgjør 83 prosent av alle som avsluttet program i 2025

⁸ Videregående opplæring og høyere utdanning

⁹ Andel med overgang til utdanning er 2 prosent både i 2024 og 2025

¹⁰ Nedgang på 2 prosentpoeng fra 19 prosent i 2024, til 17 prosent i 2025

- Blant øvrige flyktninggrupper¹¹ er det en økning i overgang til Forberedende opplæring for voksne (grunnskoleopplæring) etter avsluttet program¹².
- Også i 2025 har menn høyere måloppnåelse (53 prosent) enn kvinner (38 prosent).
- Blant de som avsluttet program i 2025 var litt over halvparten kvinner¹³.
- Blant de yngste deltakerne (18-24 år) gikk 56 prosent til arbeid eller utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram. Yngre deltakere har generelt høyere måloppnåelse enn eldre.
- Deltakere med høyere utdanning har bedre resultater enn deltakere med lite eller ingen utdanning.
- Fortsatt gir høyere utdanning større uttelling for menn enn for kvinner for overgang til arbeid (og utdanning) etter avsluttet introduksjonsprogram. I 2025 har kvinner med høyere utdanning 40 prosent måloppnåelse, mens menn har 54 prosent.
- 7 043 deltakere gikk verken til arbeid eller utdanning. Av disse fortsatte 4 521 personer i arbeidsmarkedsrelaterte tiltak, mens 413 personer gikk til forberedende opplæring for voksne (grunnskoleopplæring). De resterende 2 109 personene avsluttet program av diverse andre årsaker.

¹¹ Inkluderer ikke fordrevne fra Ukraina

¹² I 2025 hadde 18 prosent overgang til FOV, mens andelen var 10 prosent i 2024

¹³ Kvinner utgjorde 55 prosent av de som avsluttet introduksjonsprogram i 2025

1. Deltakere i introduksjonsprogram

Stor nedgang i antall deltakere i introduksjonsprogram i 2025

Formålet med introduksjonsprogrammet er at deltakerne skal gjennomføre kvalifiseringsløp som fører til arbeid, eller tar utdanning med mål om arbeidsdeltakelse på lengre sikt.

26 407 flyktninger¹⁴ deltok i introduksjonsprogram i løpet av 2025, og er om lag 10 000 færre enn året før. Det var flere kvinner enn menn som deltok i program.

I 2025 deltok flyktninger fra om lag 80 land i introduksjonsprogram. Fordrevne fra Ukraina utgjorde den største gruppen med i overkant av 18 000¹⁵ deltakere, etterfulgt av flyktninger fra Syria (4 021), Kongo (910), Afghanistan (822), og Eritrea (778).

I 2025 startet til sammen 8 592¹⁶ nye flyktninger i introduksjonsprogram.

Tiltak i introduksjonsprogrammet

Økning i arbeidsrettede tiltak

Det er en høyere andel som deltar i arbeidsrettede tiltak i 2025 sammenlignet med 2024.

Integreringsforskriften oppfører at for fordrevne fra Ukraina skal omfang av arbeidsrettede elementer i introduksjonsprogrammet etter tre måneder utgjøre minst 15 timer¹⁷ i uken.

Minstekravet til arbeidsrettede elementer oppfylles ved praksis på en arbeidsplass, arbeid på deltid, korte yrkes- eller bransjekurs, arbeidsmarkedstiltak i regi av NAV eller andre lignende tiltak.

¹⁴ I 2024 deltok 36 100 flyktninger i introduksjonsprogram

¹⁵ I 2024 deltok i overkant av 27 000 flyktninger fra Ukraina i introduksjonsprogram

¹⁶ I 2024 startet 17 095 nye flyktninger i introduksjonsprogram

¹⁷ Kravet gjelder deltakere som har arbeid som slutt mål etter avsluttet program.

Tabell 1: Deltakelse i tiltak¹⁸ i introduksjonsprogrammet fordelt på tiltaksgrupper

Tiltak i introduksjonsprogrammet	Andel* (av totalt antall deltakere i program)	Andel* (av totalt antall deltakere i program ¹⁹)	Andel* (av totalt antall deltakere i program ²⁰)
	2023 N=32 506	2024 N=36 139	2025 N= 26 407
Opplæring i norsk og samfunnskunnskap	95 %	96 %	86%
Arbeidsrettede tiltak	29 %	41 %	47 %
Andre integreringstiltak	38 %	36 %	36 %
Utdanningsrettede tiltak	9 %	8 %	11 %
Foreldreveiledning	13 %	14 %	13 %
Livsmestring i et nytt land	18 %	18 %	21 %
Ingen tiltak**	3 %	3 %	9 %

Merknad:

*Én deltaker kan delta i flere ulike tiltak i den samme tiltaksgruppen i løpet av året.

**Kommunen har ikke registrert tiltak i NIR

Det er store forskjeller i kommunene når det gjelder andel av deltakerne som er registrert med arbeidsrettede tiltak. Arbeidsrettede tiltak kan være organisert ulikt i kommunene, og kan ha ulikt innhold. Videre vil det være forskjeller i kommunenes organisering av formidling til arbeid, og samarbeidet med lokalt næringsliv og arbeidsgivere. Både organisering og innholdet i de arbeidsrettede tiltak kan være ulike. Et nytt FoU-prosjekt om kvalitet i introduksjonsprogrammet igangsettes i 2026 på oppdrag fra IMDi²¹. Formålet med prosjektet er å utvikle et kunnskapsgrunnlag og rammeverk for hvordan vi kan definere, måle og styrke kvalitet i arbeidet med introduksjonsprogrammet.

¹⁸ Det er usikkerhet i datagrunnlaget. Kommunene er pålagt å registrere deltakelse i introduksjonsprogram i Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) innen to måneder. Dessverre kan det være ufullstendig datagrunnlag i NIR som følger av kommunenes manglende registrering av data, og/eller at det har vært tekniske vansker med overføring av data fra kommunalt fagsystem over til NIR.

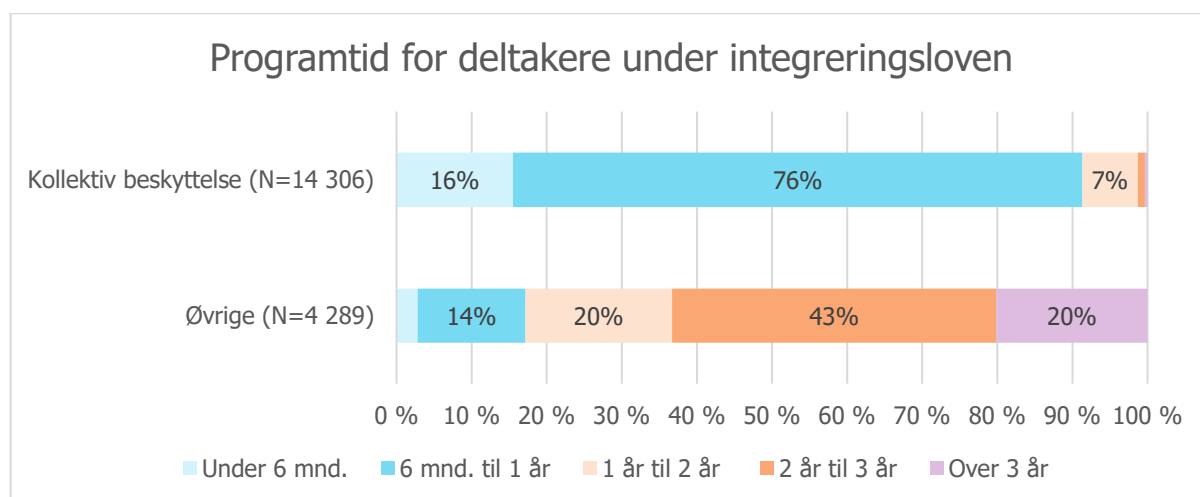
¹⁹ Det er ingen eller små kjønnsmessige forskjeller når det gjelder deltakelse i tiltakene.

²⁰ Det er ingen eller små kjønnsmessige forskjeller når det gjelder deltakelse i tiltakene.

²¹ [Hvordan forstå kvalitet i arbeidet med introduksjonsprogrammet? | Doffin, Database for offentlige anskaffelser](#)

Tid i introduksjonsprogrammet for deltakere under integreringsloven

Figuren nedenfor viser fordelingen på programtid for deltakere under integreringsloven fordelt på personer med kollektiv beskyttelse og øvrige (viser deltakere med oppstart introduksjonsprogram i periode 1.1.2021 - 18.05.2023).



Figur 1: Programtid²² for deltakere under integreringsloven som har hatt mulighet til å delta minst tre år i program per mai 2026. Varighet av permisjoner er fratrukket i beregningen av programtid. (Kilde NIR)

Blant deltakere med kollektiv beskyttelse har ni av ti deltakere inntil ett års programtid, mens blant øvrige flyktningsgrupper har om lag to av tre en programtid på over to år.

Sluttmålet i programmet og programvarigheten skal settes basert på deltagerens utdanningsnivå og alder²³. Personer med minst videregående utdanning fra før kan ha programtid på inntil ett år, mens for øvrige kan programmet vare i inntil fem år²⁴.

²² Det er flere som avslutter programmet på datoene rundt seks måneder, ett år etter oppstart osv. Disse legges i oversikten inn i gruppen med kortest programtid dersom det skiller mellom to grupper. Dette er operasjonalisert ved å legge til 14 dager på grensene for skillene mellom programtidene. For eksempel vil 6 mnd. være 6 mnd. pluss 14 dager.

²³ Integreringsloven § 13.

²⁴ Endring i integreringsloven i 2026, innebærer at programtiden kan settes til 5 år dersom sluttmålet er å fullføre hele videregående opplæring eller fullføre yrkesfaglig videregående opplæring.

2. Deltakere som avsluttet introduksjonsprogram i 2025

Stabile resultater

Om lag 13 000²⁵ deltakere avsluttet introduksjonsprogram i 2025²⁶. Om lag halvparten (45 prosent) av de som avsluttet, gikk direkte over til arbeid²⁷ og/eller utdanning.

40 prosent gikk direkte over i arbeid, og 5 prosent gikk over i utdanning. Resultatet er omtrent uendret fra resultatet i 2024. En høy andel av deltakerne som avsluttet introduksjonsprogram i 2025 var fordrevne fra Ukraina²⁸.

Samlet andel med overgang arbeid og/eller utdanning er omtrent lik blant fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktninggrupper. Derimot er fordeling overgang til henholdsvis arbeid og utdanning ulikt fordelt.

Fordrevne fra Ukraina har høy overgang til arbeid

Det var om lag 10 550 personer med kollektiv beskyttelse fra Ukraina som avsluttet introduksjonsprogram i 2025²⁹.

43 prosent av de fordrevne fra Ukraina som avsluttet programmet gikk direkte over til arbeid, mens 2 prosent som gikk til utdanning. Resultatet er uendret fra 2024.

Øvrige flyktninggrupper

Blant øvrige flyktninggrupper³⁰ gikk 27 prosent direkte til arbeid, og 17 prosent gikk over i utdanning etter avsluttet program i 2025.

Andel med overgang direkte til arbeid økte med 2 prosentpoeng sammenlignet med 2024, mens andel med overgang til utdanning var redusert med 2 prosentpoeng.

²⁵ 12 716

²⁶ I 2024 avsluttet 15 755 personer, i 2023 avsluttet 11 381, i 2022 avsluttet 2757 deltakere programmet, og i 2021 avsluttet 3 295 deltakere.

²⁷ Inklusivt deltakere med overgang til arbeid med lønnstilskudd fra NAV

²⁸ Fordreven fra Ukraina utgjør 83 prosent av alle som avsluttet program i 2025

²⁹ I 2025 var det om lag 13 600 fordrevne fra Ukraina som avsluttet programmet

³⁰ Inkluderer ikke fordrevne fra Ukraina

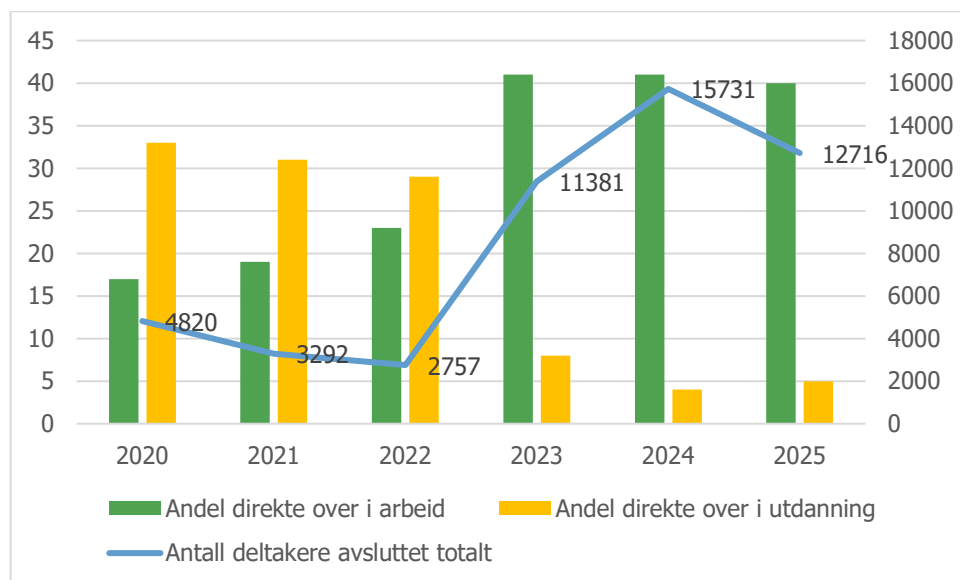
Samtidig økte andelen med overgang til Forberedende opplæring for voksne (grunnskole-opplæring). I 2025 hadde 18 prosent overgang til FOV, mens andelen var 10 prosent i 2024, og økte dermed med 8 prosentpoeng i 2025 fra 2024.

Andel med overgang til arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram

Høyere andel avslutter til arbeid

Andel deltakere med overgang til arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram. Prosent. I perioden 2020-2025

Figur 2: Andel med overgang til arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i perioden 2020-2025 (Kilde NIR)*

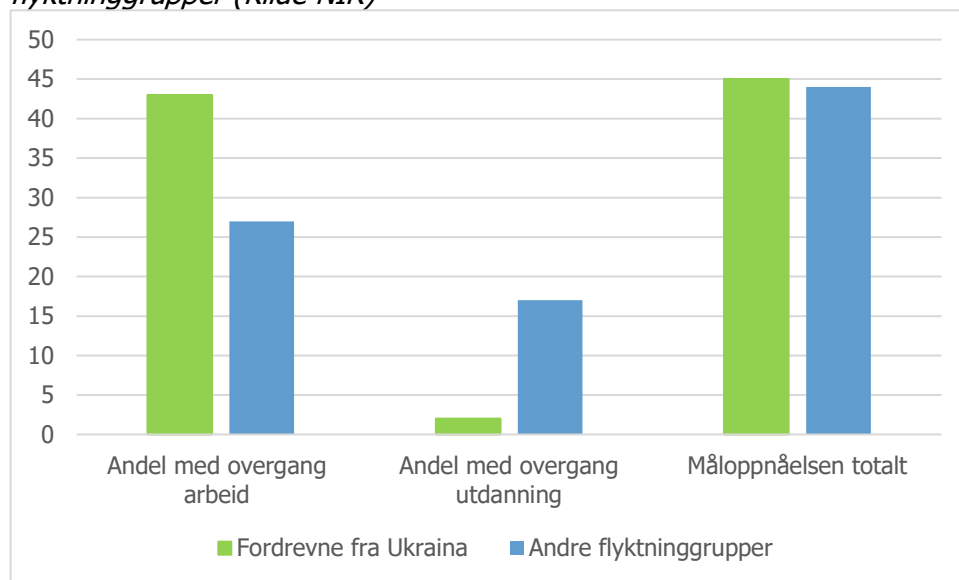


* Videregående opplæring og høyere utdanning

Andel med overgang til arbeid og utdanning, fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktningsgrupper

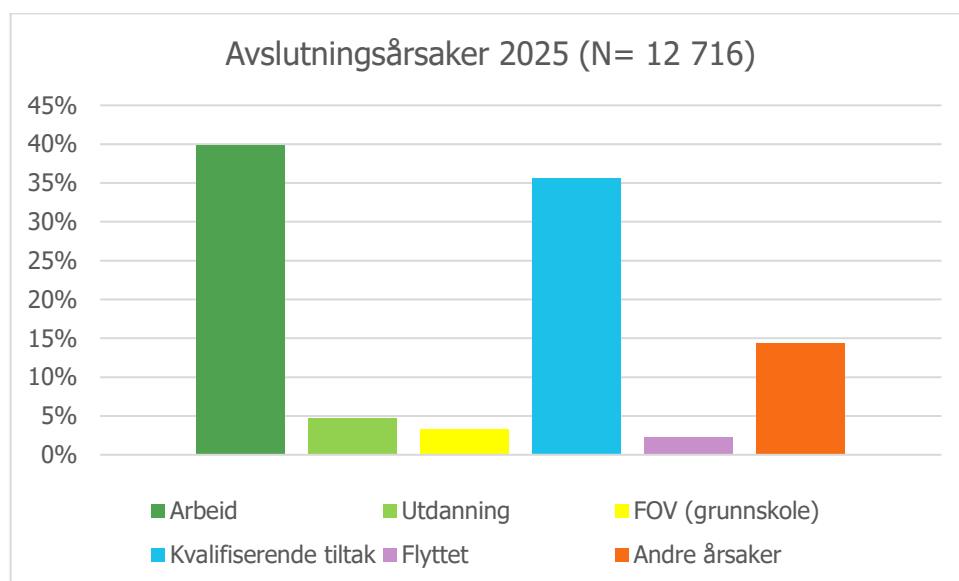
Figur 3 viser andel deltakere med overgang til henholdsvis arbeid og utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2025, fordelt på fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktningsgrupper (i prosent).

Figur 3: Andel med overgang til arbeid og utdanning i 2025, fordrevne fra Ukraina og øvrige flyktningsgrupper (Kilde NIR)



Avslutningsårsaker for deltakere avsluttet introduksjonsprogram

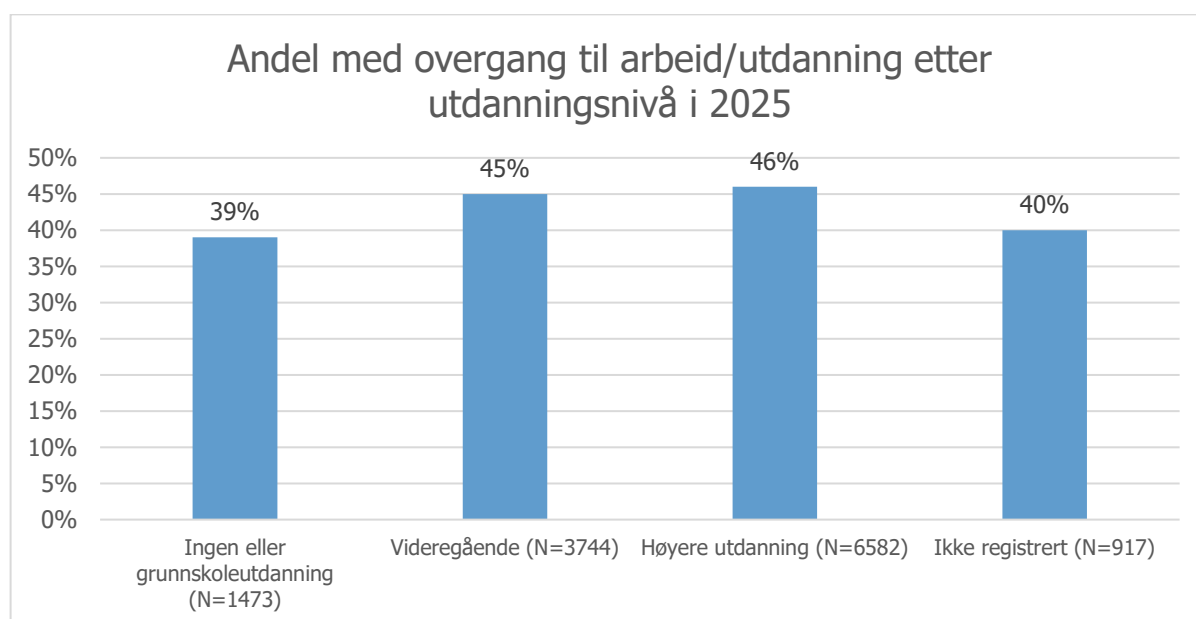
Figur 4: Avslutningsårsaker for deltakere avsluttet introduksjonsprogram i 2025 (kilde NIR)



Resultatene varierer mellom kommuner, og kan skyldes ulike faktorer, slik som kjennetegn ved deltakerne (utdanning/kompetanse, alder, kjønn, mv.). Andre faktorer som kan ha betydning er situasjonen på det lokale og regionale arbeidsmarkedet, lokalt samarbeid med arbeidsgivere og mellom offentlige aktører, samt kommunens opplæringstilbud og øvrig tjenestetilbud til nyankomne flyktninger.

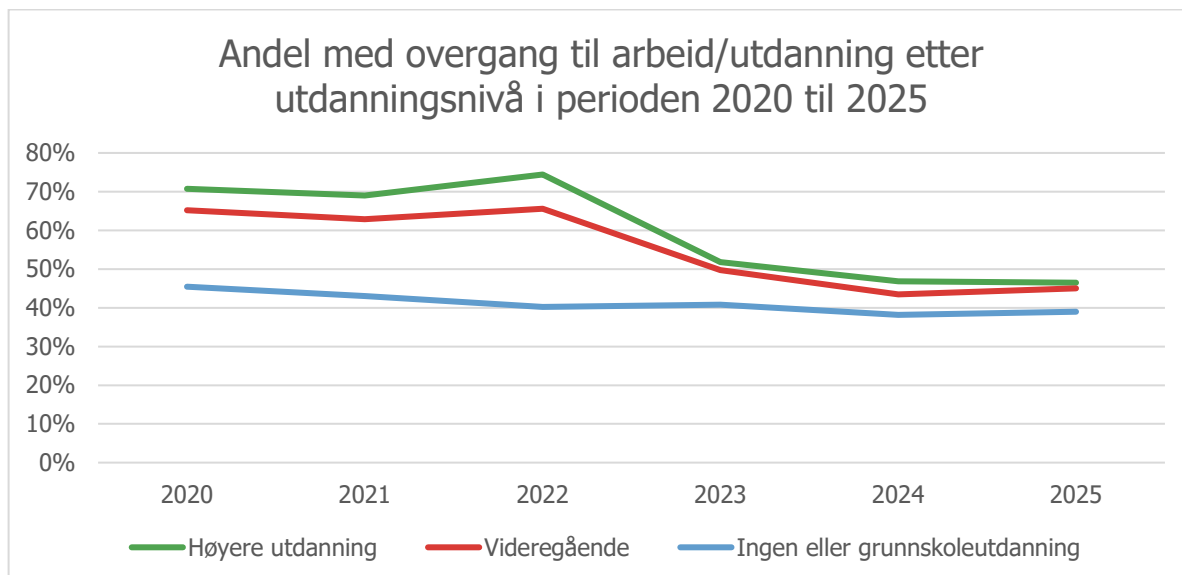
Status for tidligere introduksjonsdeltakere følges av SSB. Erfaringsmessig øker andelen som er sysselsatt og /eller i utdanning ett år etter avsluttet introduksjonsprogram, med om lag 10 prosentpoeng.

Utdanningsnivå og overgang til arbeid/utdanning



Figur 5: Utdanningsnivå og overgang til arbeid/utdanning for avsluttere i 2025 (kilde NIR).

Deltakere med høyere utdanning har bedre resultater enn deltakere med lite eller ingen utdanning. Fortsatt gir høyere utdanning større uttelling for menn enn for kvinner for overgang til arbeid (og utdanning) etter avsluttet introduksjonsprogram. I 2025 har kvinner med høyere utdanning 40 prosent måloppnåelse, mens menn med høyere utdanning har 54 prosent.

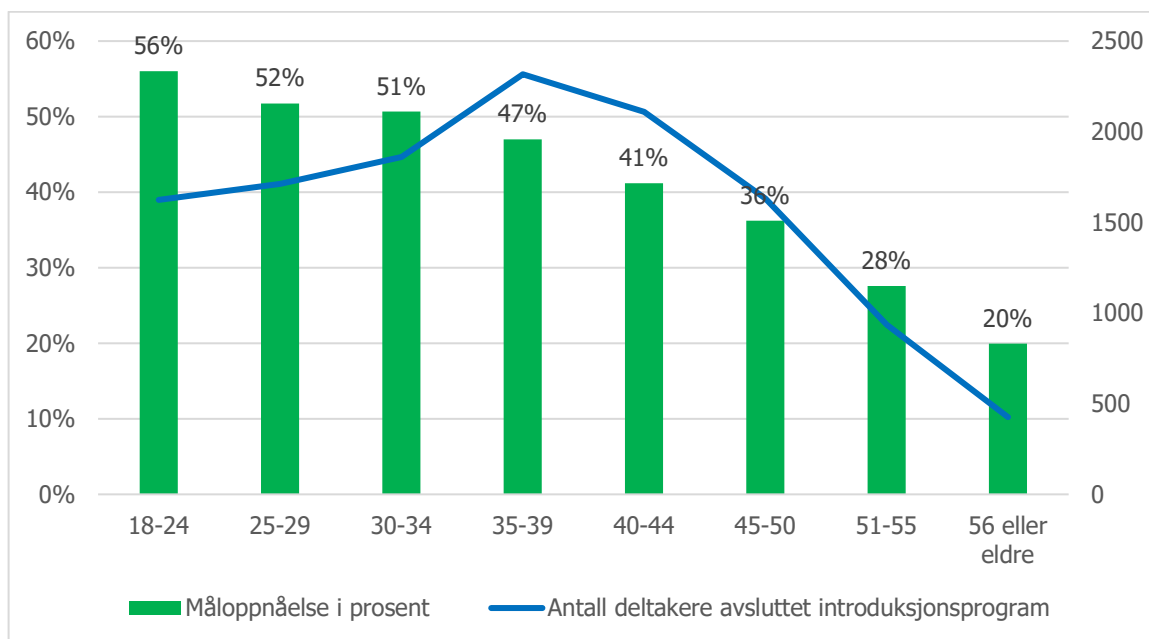


Figur 6: Overgang til arbeid og/eller utdanning etter avsluttet program for utvalgte grupper. (Kilde NIR)

Særlig for personer med høyere utdanning har det vært en nedgang i resultatet for de som avsluttet i 2023 til 2025 sammenliknet med tidligere år. Denne tendensen er også tydelig når vi ser på personene som ikke har kollektiv beskyttelse. Denne gruppen har hatt et resultat på rundt 70 prosent i årene frem til 2023. I 2023 var resultatet 62 prosent, mens resultatet i 2024 og 2025 er 52 prosent.

Resultat fordelt på alder

Figur 7 viser måloppnåelse og antall deltakere som avsluttet introduksjonsprogrammet i 2025, fordelt på aldersgrupper.



Figur 7: Resultat fordelt på alder, andel med overgang til arbeid og/eller utdanning direkte etter avsluttet program i 2025

På lik linje med tidligere år har de yngste aldersgruppene høyest overgang til arbeid og/eller utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram. Blant deltakere i aldersgruppene 51 år og eldre, har en forholdsvis lav andel gått over i arbeid og/eller utdanning direkte etter avsluttet program.

Resultat per fylke i 2025

Tabell 2 under, viser at det er stor forskjell mellom fylkene når det andel av flyktingene som går ut i arbeid og utdanning direkte etter avsluttet program. I Troms fylke som har best resultat, går i overkant seks av ti over til arbeid eller utdanning, mens i Agder går i underkant tre av ti som avslutter program over i arbeid og/eller utdanning.

Tabell 2: Resultat fylker

Andel deltakere med overgang til arbeid og/eller utdanning direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2025

Fylker	Måloppnåelse 2025 Kvinner	Måloppnåelse 2025 Menn	Måloppnåelse 2025 Begge kjønn	Måloppnåelse 2024 Begge kjønn
Troms	56 %	75 %	64 %	62 %
Buskerud	52 %	63 %	57 %	55 %
Østfold	43 %	66 %	53 %	53 %
Akershus	39 %	59 %	48 %	47 %
Finnmark	40 %	56 %	48 %	48 %
Oslo	38 %	58 %	47 %	47 %
Møre og Romsdal	41 %	54 %	46 %	50 %
Vestfold	42 %	52 %	46 %	49 %
Trøndelag	40 %	52 %	46 %	46 %
Nordland	40 %	51 %	45 %	48 %
Vestland	37 %	51 %	44 %	42 %
Innlandet	38 %	47 %	42 %	45 %
Rogaland	33 %	48 %	40 %	38 %
Telemark	27 %	45 %	35 %	37 %
Agder	19 %	37 %	27 %	30 %
Ukjent	0 %	0 %	0 %	5 %
Nasjonalt	38 %	53 %	45 %	45 %

Andre kilder

Se resultat for din kommune, målt direkte etter avsluttet introduksjonsprogram i 2025

[Tall og statistikk over innvandring og integrering | IMDi](#)

Lenke til relevante nettartikler om sysselsetting av tidligere introduksjonsdeltakere, publisert av SSB

[Introduksjonsordningen for nyankomne innvandrere – SSB](#)

[Artikler om introduksjonsordningen for nyankomne innvandrere – SSB](#)



IMDi
Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

indi.no