

Egeninitiert tilsyn: opplæring i norsk

Formål

Statsforvalteren skal kontrollere om kommunen oppfyller kravene i regelverket når det gjelder deres plikt til å sørge for opplæring i norsk til deltakere i målgruppen, samt se på enkelte av kravene til integreringsplan, eventuelt norskplan.

Hjemmel, rettslig grunnlag og avgrensning

Hjemmelen for statsforvalterens tilsyn er lov om integrering gjennom opplæring, utdanning og arbeid (integreringsloven) § 48. Tilsynet skal gjennomføres i samsvar med kommuneloven kapittel 30, jf. integreringsloven § 48 andre ledd.

Avgrensning av tilsynet, rettslig grunnlag og de andre rammene for tilsynet er omtalt i tilsynsinstruksen. Kontrollskjemaet er vedlegg til tilsynsinstruksen og må leses i sammenheng med den.

Oppdeling og gjennomføring av tilsynet

Dette tilsynet omfatter deltakere som kun går i opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

Pålegg og korreksjonspunkter

Kontrollskjemaet inneholder påleggsteksten statsforvalteren skal bruke. Påleggsteksten er obligatorisk og skal brukes dersom statsforvalteren avdekker brudd på regelverket. Til hvert pålegg skal statsforvalteren formulere et eller flere korreksjonspunkt. Korreksjonspunktet skal speile kontrollspørsmålet og de avdekkede bruddene på regelverket. Se Metodehåndboken for mer informasjon om hvordan statsforvalteren skal gjennomføre det.

Obligatoriske maler

De rettslige kravene er tilgjengelig på IMDi sin [nettside](#). Statsforvalteren skal bruke disse i tilsynsrapportene. Statsforvalteren skal bruke brev- og rapportmaler for tilsyn som ligger på imdi.no.

Opplæring i norsk

1	Pålegg: Kommunen skal sette et minimumsnivå for den enkeltes opplæring i norsk, jf. integreringsloven § 31, jf. integreringsforskriften §§ 27 og 28. Dette innebærer at: [sett inn korreksjonspunkt som speiler kontrollspørsmålet der det er avdekket brudd på regelverket]
1.1 Kontrollspørsmål	Setter kommunen et norskmål for den enkelte deltaker ved oppstart av opplæring?
Rettslig grunnlag	Integreringsloven § 31.
Undersøkelses- metode	Her skal vi se om kommunen har satt et norskmål for den enkelte ved oppstart av opplæringen. I dette kontrollspørsmålet undersøker vi om kommunen ivaretar sine plikter i praksis, dette kan være oppfylt selv om kommunen ikke har fattet vedtak om integreringsplan.
1.2 Kontrollspørsmål	Tar kommunen utgangspunkt i veiledende minimumsnivå når den setter norskmål ved oppstart av opplæring?
Rettslig grunnlag	Integreringsloven § 31, jf. integreringsforskriften §§ 26-28.
Undersøkelses- metode	Her skal vi se om kommunen har tatt utgangspunkt i veiledende minimumsnivå når den setter norskmål ved oppstart av opplæring. I denne sammenheng må vi vurdere deltakerens utdanningsnivå. I dette kontrollspørsmålet undersøker vi om kommunen ivaretar sine plikter i praksis, dette kan være oppfylt selv om kommunen ikke har fattet vedtak om integreringsplan.
2	Pålegg: Kommunen skal sørge for opplæring i norsk, jf. integreringsloven §§ 30-32.
2.1 Kontrollspørsmål	Sørger kommunen for opplæring i et omfang og med en varighet som gjør at deltakeren oppnår sitt norskmål?
Rettslig grunnlag	Integreringsloven §§ 30-32.
Undersøkelses- metode	Her skal vi se om kommunen sørger for opplæring i et omfang og med en varighet som gjør at deltakeren oppnår sitt norskmål. I dette kontrollspørsmålet undersøker vi om kommunen ivaretar sine plikter i praksis, dette kan være oppfylt selv om kommunen ikke har fattet vedtak om integreringsplan.
3	Pålegg: Kommunen skal sørge for at norskplanen er i samsvar med forvaltningslovens sine regler om enkeltvedtak, jf. integreringsloven §§ 34 og 46 andre ledd bokstav c, jf. forvaltningsloven §§ 18-19, 23-25, 27 og 32. Dette innebærer at: [sett inn korreksjonspunkt som speiler kontrollspørsmålet der det er avdekket brudd på regelverket]

3.1 Kontrollspørsmål	Er norskplanen skriftlig?
Rettslig grunnlag	Integreringsloven §§ 34 og 46 andre ledd bokstav c, jf. forvaltningsloven § 23
Undersøkelses- metode	Her ser vi på om kommunen har skriftliggjort vedtaket. I dette kontrollspørsmålet undersøker vi om kommunen sin praksis er dokumentert og skriftliggjort i vedtaks form.
3.2 Kontrollspørsmål	Inneholder norskplanen informasjon om klageadgang, klagefrist, klageinstans og fremgangsmåte når deltakeren skal klage?
Rettslig grunnlag	Integreringsloven §§ 34 og 46 andre ledd bokstav c, jf. forvaltningsloven § 27 tredje ledd
Undersøkelses- metode	Her ser vi på om integreringsplanen inneholder informasjon om klage. I dette kontrollspørsmålet undersøker vi om kommunen sin praksis er dokumentert og skriftliggjort i vedtaks form.
3.3 Kontrollspørsmål	Inneholder norskplanen informasjon om retten til å se sakens dokumenter?
Rettslig grunnlag	Integreringsloven §§ 34 og 46 andre ledd bokstav c, jf. forvaltningsloven § 18
Undersøkelses- metode	Her ser vi på om integreringsplanen inneholder informasjon om retten til å se sakens dokumenter. I dette kontrollspørsmålet undersøker vi om kommunen sin praksis er dokumentert og skriftliggjort i vedtaks form.
3.4 Kontrollspørsmål	Inneholder norskplanen en begrunnelse som viser reglene som norskplanen bygger på?
Rettslig grunnlag	Integreringsloven §§ 34 og 46 andre ledd bokstav c, jf. forvaltningsloven §§ 24 og 25 første ledd
Undersøkelses- metode	Her skal vi se på om kommunens begrunnelse inneholder de reglene vedtaket bygger på. I dette kontrollspørsmålet undersøker vi om kommunen sin praksis er dokumentert og skriftliggjort i vedtaks form.
3.5 Kontrollspørsmål	Inneholder norskplanen en begrunnelse som viser de faktiske forholdene som er lagt til grunn?
Rettslig grunnlag	Integreringsloven §§ 34 og 46 andre ledd bokstav c, jf. forvaltningsloven §§ 24 og 25 andre og tredje ledd
Undersøkelses- metode	Her skal vi se på om kommunen begrunnelse nevne de faktiske forhold som vedtaket bygger på. I dette kontrollspørsmålet undersøker vi om kommunen sin praksis er dokumentert og skriftliggjort i vedtaks form.