

Rundskriv 04/2026

Tilskuddsordning for opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere for 2026

Regelverket er fastsatt av Arbeids- og inkluderingsdepartementet den 01.01.2026 i henhold til § 8 i reglement for økonomistyring i staten og kapittel 6 i bestemmelser om statlig økonomistyring. Regelverket gjelder fra samme dato. Tilskuddsordningen følger opp Stortingets budsjettvedtak, jf. Prop. 1 S (2025-2026) i kap. 672, post 60.

Tilskuddsordningen består av persontilskudd og grunntilskudd.

1 Mål og målgruppe for ordningen

1.1 Målformulering

Tilskuddet skal bidra til overgang til arbeid og/eller utdanning.

Målet med persontilskudd er å bidra til at kommuner og fylkeskommuner gjennomfører opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere etter integreringsloven kapittel 6, slik at de lærer tilstrekkelig norsk til å fungere i yrkes- og samfunnslivet.

Tilskuddet skal også gå til å gjennomføre av prøver i norsk og samfunnskunnskap etter integreringsloven § 37. Prøver i norsk skal gjennomføres minimum to ganger i året. Prøver i samfunnskunnskap gjennomføres i utgangspunktet digitalt, og må ta høyde for at kandidatene overholder ettårsfristen, jf. integreringsloven § 37 andre ledd.

Målet med grunntilskuddet er å bedre de økonomiske rammevilkårene for små og mellomstore kommuner når det gjelder opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

1.2 Tilskuddsmottaker

Tilskuddsmottakeren for persontilskudd er kommuner og fylkeskommuner, avhengig av hvem som gjennomfører opplæringen. Tilskuddsmottakeren for grunntilskudd er kommuner.

For personer som er i målgruppen og som bor i mottak, blir tilskuddet utbetalt til vertskommunen for mottaket. For personer som er i målgruppen og som ikke bor i mottak, blir tilskuddet utbetalt til bostedskommunen. Den folkeregistrerte adressen til personen avgjør hvilken kommune som regnes som bostedskommunen. For personer som deltar i videregående opplæring på fulltid utbetales tilskuddet for perioden til fylkeskommunen

1.3 Målgruppe

Innvandrere mellom 18 og 67 år har rett og plikt til å delta i opplæring i norsk og samfunnskunnskap dersom de har en oppholdstillatelse nevnt i integreringsloven § 27:

- oppholdstillatelse som flyktning etter utlendingsloven § 28
- oppholdstillatelse etter innreisestillatelse som overføringsflyktning etter utlendingsloven § 35 tredje ledd

- fornybar oppholdstillatelse etter utlendingsloven § 38 første ledd på grunnlag av søknad om beskyttelse
- begrenset oppholdstillatelse som medlem av barnefamilie i påvente av dokumentert identitet etter utlendingsloven § 38 femte ledd bokstav a eller b
- oppholdstillatelse på grunnlag av kollektiv beskyttelse i en massefluktsituasjon etter utlendingsloven § 34
- oppholdstillatelse etter utlendingsloven kapittel 6 som familiemedlem til personer som nevnt i bokstav a til e, forutsatt at referansepersonen har vært bosatt i en kommune i mindre enn fem år før det søkes om familiegjenforening
- fornybar oppholdstillatelse etter utlendingsloven § 53 første ledd bokstav b, andre ledd eller tredje ledd
- andre oppholdstillatelser som gir grunnlag for permanent opphold, med unntak av oppholdstillatelser nevnt i integreringsloven § 28

1.4 Kriterier for måloppnåelse

Voksne innvandrere som har rett og plikt til å delta i opplæring gjennomfører opplæring i samfunnskunnskap, oppnår norskmålet sitt og avlegger prøver.

2 Tilskuddsmottaker og tildelingskriterier

2.1 Persontilskudd

2.1.1 Vilkår for å få støtte

Basert på data i Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) blir tilskuddet utbetalt automatisk til tilskuddsmottakerne.

Når en kommune har fattet vedtak om opplæring i norsk og samfunnskunnskap eller fritak fra plikt til opplæring, må kommunen registrere det i NIR for å få utbetalt tilskudd. Kommunen må registrere i NIR de deltakerne som får norskopplæring i videregående skole, for at tilskuddet for disse skal bli utbetalt til fylkeskommunen.

Tildeling av opplæring i norsk og samfunnskunnskap og fritak fra plikt til opplæring er enkeltvedtak, jf. integreringsloven § 46. Når en kommune skal fatte vedtak må kommunen sørge for at saken er opplyst så godt som mulig. Kommunen skal dessuten sørge for at enkeltpersoner har hatt mulighet til å uttale seg i sakens anledning før de fatter vedtak, jf. forvaltningsloven §§ 16 og 17 og integreringsloven § 30. Generelle brev med informasjon om rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap oppfyller ikke kravene til å være et enkeltvedtak.

Dersom en tilskuddsmottaker mener å ha krav på tilskudd som ikke er utbetalt, kan tilskuddsmottakeren melde fra om dette i IMDi Tilskudd eller via Kontaktsenter for IMDinett.

Fylkeskommunen må henvende seg til deltakerens bostedskommune dersom de mener å ha krav på tilskudd som ikke er tilfalt dem.

2.1.2 Beregningsregler

Voksne innvandrere kommer i målgruppen for tilskuddsordningen ved innvilgelse av en oppholdstillatelse som gir rett og plikt til deltakelse i opplæring.

Personer som får oppholdstillatelse før innreise til Norge, er i målgruppen fra de ankommer landet. For personer som har en begrenset oppholdstillatelse som medlem av en barnefamilie eller som enslig mindreårig, kommer de i målgruppen for tilskuddet når de første gang fornyer oppholdstillatelsen.

Utbetaling av persontilskudd skjer over maksimalt tre år. Tilskudd utbetales som hovedregel i tre år, uavhengig av differensiering av gjennomføringsfrist jf. integreringsloven § 32 første ledd, fra den datoen deltageren har fått tilbud om oppstart av opplæringen. For personer som ikke har rett til opplæring i lenger enn 18 måneder, vil det resterende utbetalingsbeløp for tilskuddsperioden tilfalle kommunen som har siste gyldige vedtak om opplæring/fritak.

2.1.3 Utbetaling av persontilskudd

For personer som kommer inn i målgruppen i 2026, utbetales persontilskudd for år 1 tidligst i det inneværende kvartalet etter at personer har fått tilbud om å starte opplæring. Forutsetning om at kommunen har registrert opplæringsvedtak i NIR.

For personer som er i målgruppen, blir tilskuddet utbetalt til bostedskommunen. Den folkeregistrerte adressen avgjør hvilken kommune som regnes som bostedskommunen.

For personer som deltar i videregående opplæring på fulltid, utbetales tilskuddet for perioden til fylkeskommunen, basert på registrering av fulltid videregående opplæring i NIR. Kommunene er ansvarlige til å registrere deltakelsen.

Formelen under viser beregningen av tilskudd til tilskuddsmottaker for termin t .

$$\text{Tilskudd til mottaker } x = \text{Sats for tilskuddsår} \times \frac{\text{Antall opplæringsmåneder i kvartal}}{\text{Antall opplæringsmåneder i tilskuddsår}}$$

Persontilskudd har to satser: en høy sats for personer fra Afrika, Asia, Oseania (unntatt Australia og New Zealand), Øst-Europa, Sør-Amerika og Mellom-Amerika og en lav sats for personer fra Vest-Europa, Nord-Amerika, Australia og New Zealand. Tabellen nedenfor viser satsene for 2026.

Tilskuddsår indikerer året da personen startet opplæringen.

<i>Tilskuddsår</i>	<i>Lav sats</i>	<i>Høy sats</i>
Persontilskudd år 1 (2026)	18 200 kroner	42 900 kroner
Persontilskudd år 2 (2025)	33 000 kroner	85 100 kroner
Persontilskudd år 3 (2024)	20 500 kroner	58 600 kroner

Når tilskuddet er utbetalt, blir utbetalingsgrunnlag tilgjengeliggjort for kommuner og fylkeskommuner i IMDi Tilskudd med detaljerte opplysninger om utbetalt tilskudd.

2.1.3.1 Tilskudd til annen opplæringskommune

Personer i målgruppen kan få opplæring i norsk og samfunnskunnskap i en annen kommune enn bostedskommunen. Ansvar for å treffe vedtak om og sørge for opplæringen ligger hos kommunen der personen er folkeregistrert jf. § 30 i integreringsloven. Tilskuddet utbetales til bostedskommunen. Det er opp til kommunene å avgjøre hvordan tilskuddet skal deles dem imellom.

2.1.3.2 Deling av tilskudd mellom kommuner ved flytting

Dersom en person i målgruppen flytter mellom kommuner, må personen melde fra om flyttingen til Skatteetaten for å få oppdatert adressen i folkeregisteret. Tilskuddet blir da delt mellom til- og fraflyttingskommunen med utgangspunkt i informasjon fra folkeregisteret.

Til- og fraflyttingskommunen deler tilskuddet mellom seg basert på antall måneder personen har vært i målgruppe i tilskuddsåret. Fraflyttingskommunen mottar tilskudd for antall måneder personen har vært i opplæring i kommunen. Perioden hvor personen ikke har vært i målgruppen grunnet sen inntreden i målgruppen år 1, går tilskudd til tilflyttingskommunen ettersom det er denne kommunen som vil gjennomføre den videre opplæringen. Tilskuddet utbetales til fraflyttingskommunen ut den inneværende måneden.

Denne beregningen for deling av tilskudd mellom kommuner ved flytting gjelder for persontilskudd år 1, år 2 og år 3.

2.1.3.3 Deling av tilskudd mellom kommune og fylkeskommune

Fylkeskommunene skal sørge for opplæring av personer i målgruppen som deltar på fulltid i videregående opplæring etter opplæringsloven jf. § 30 i integreringsloven. Deling av tilskudd mellom kommune og fylkeskommune skal skje på bakgrunn av hvem som er ansvarlig for opplæringen, og baseres på antall måneder personen har hatt opplæring hos tilskuddsmottakeren. Tilskuddet utbetales til kommunen eller fylkeskommunen personen flytter fra ut inneværende måned. Det er kommunen som er ansvarlig for å fatte vedtak for målgruppen jf. integreringsloven § 30. Kommunen må også registrere i NIR hvilken fylkeskommune som gjennomfører opplæringen for at deling av tilskuddet skal foregå automatisk.

2.1.3.4 Tilskudd ved utreise og gjeninnvandring til landet

Dersom en person i målgruppen flytter fra landet, mottar tilskuddsmottakeren tilskudd for den inneværende måneden. Deretter stanser utbetalingen. Dersom den samme personen senere gjeninnvandrer til landet, starter tilskuddet opp igjen og beregnes da fra den dato personen gjeninnvandrer, forutsatt at personen fortsatt er i målgruppen.

2.1.3.5 Tilskudd ved dødsfall

Ved dødsfall mottar tilskuddsmottakeren tilskudd i den inneværende måneden. Deretter stanser utbetalingen.

2.2 Grunntilskudd

2.2.1 Vilkår for å få støtte

Basert på data i NIR blir tilskuddet utbetalt automatisk til kommuner.

For personer som er i målgruppen og som bor i mottak, blir tilskuddet utbetalt til vertskommunen for mottaket. For personer som er i målgruppen og som ikke bor i mottak, blir tilskuddet utbetalt til bostedskommunen. Den folkeregistrerte adressen til personen avgjør hvilken kommune som regnes som bostedskommunen.

Det er ikke et krav om at vedtak må være registrert for å inngå i beregningsgrunnlaget for grunntilskudd.

Dersom en kommune mener å ha krav på tilskudd som ikke er utbetalt, kan kommunen melde fra om dette til IMDi i IMDi Tilskudd eller via Kontaktsenter for IMDinett.

2.2.2 Beregningsregler

En person er i målgruppen etter integreringsloven når oppholdstillatelse som gir rett og plikt til deltagelse, blir innvilget. Personer som får oppholdstillatelse før innreise til Norge, er i målgruppen fra de ankommer landet. For personer som har en begrenset oppholdstillatelse som medlem av en barnefamilie eller som enslig mindreårig, kommer de i målgruppen for tilskuddet når de første gang fornyer oppholdstillatelsen.

En person kan bare være med i beregningen av grunntilskudd i maksimalt tre år

2.2.2.1 Utbetaling av grunntilskudd

Kommuner som har mellom 1 og 150 personer i målgruppen 15. januar 2026, får utbetalt grunntilskudd.

Grunntilskudd har to satser. Høy sats på 748 400 kroner utbetales til kommuner som har 4150 personer i målgruppen. Lav sats på 252 000 kroner utbetales til kommuner som har 1-3 personer i målgruppen.

Når tilskuddet er utbetalt blir utbetalingsgrunnlag tilgjengeliggjort for kommuner i IMDi Tilskudd med detaljerte opplysninger om utbetalt tilskudd.

3 Oppfølging og kontroll

Opplysninger som er nødvendige for å gjennomføre, følge opp og evaluere opplæring i norsk, skal registreres av kommunen i NIR, jf. §§ 41 og 43 i integreringsloven. Kapittel 9 i integreringsforskriften fastsetter hvilke personopplysninger som skal utleveres og registreres av henholdsvis fylkeskommunen og kommunen. Opplysningene skal registreres innen to måneder.

Kommunen og fylkeskommunen skal ikke legge frem særskilt regnskap for tilskudd til opplæring i norsk for fordrevne fra Ukraina. Dersom opplæringen blir gjennomført til en lavere kostnad enn tilskuddet som er mottatt, kan tilskuddet beholdes.

IMDi og Riksrevisjonen har adgang til å kontrollere at midlene blir benyttet etter forutsetningene jf. bevilgningsreglementet § 10 andre ledd og riksrevisjonsloven § 12 tredje ledd.

4 Klageregler

Avgjørelser om tilskudd etter dette rundskrivet regnes ikke som et enkeltvedtak etter fvl. § 28 jf. fvl. § 2. Mottakerne av avgjørelser har derfor ikke klageadgang, jf. fvl. §§ 3 første ledd og 28. For øvrig gjelder forvaltningslovens saksbehandlingsregler.

En beslutning om å avvise en søknad er et enkeltvedtak etter fvl. § 2 tredje ledd. Derfor gjelder saksbehandlingsreglene i fvl. kapittel IV-VI, blant annet reglene om klagerett og forhåndsvarsling. Klagefristen er tre uker fra mottakeren får vedtaket, jf. fvl. § 29. Arbeids- og inkluderingsdepartementet er klageinstans. Klagen skal sendes til IMDi.